



Plats och tid: Kommunhuset Sessionssalen plan 4, den 31 maj 2023, kl. 14:00-15:30

Beslutande och ersättare: Se nästa sida

Övriga deltagare: Se nästa sida

Plats och tid för justering: Kansli- och utvecklingsavdelningen, torsdag 8 juni klockan 15.00

Paragrafer: 77-89

Underskrifter:

Sekreterare _____
Maria Forneman

Ordföranden _____
Ulrika Jeansson (S) Narcissa Gvozdar-Tellefsen (M) §§ 83-85

Justerare _____
Mikael Wallin (L)

Rune Larsson (M)



ANSLAG/BEVIS:

PROTOKOLLET TILLKÄNNAGES/OFFENTLIGGÖRS UNDER TRE VECKOR GENOM ATT DET ANSLÅS PÅ KOMMUNENS DIGITALA ANSLAGSTAVLA (WWW.FINSPANG.SE). UNDER DESSA TRE VECKOR KAN BESLUTEN I PROTOKOLLET ÖVERKLAGAS.

Organ/instans: Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum: 2023-05-31

Paragrafer: 77-89

Datum när anslaget sätts upp: 2023-06-08

Datum när anslaget tas ned: 2023-06-30

Omedelbar justering av paragraf/paragrafer:

Datum när anslaget sätts upp: ÅÅÅÅ-MM-DD

Datum när anslaget tas ned: ÅÅÅÅ-MM-DD

Underskrift: _____

NN

Förvaring av protokollet: Kommunhuset Finspång

Beslutande:

Ulrika Jeansson (S)
Åsa Johansson (C)
Narcissa Gvozdar-Tellefsen (M)
Mats Annerfeldt (S)
Frida Granath (S)
Marcus Wisäter (S)
Riitta Leiviskä-Widlund (S)
Jonny Persson (S)
Henrik Persson (S) ersätter Josefina Leo (S)
Patrik Karlsson (S)
Lena Lindberg (S)
Per-Anders Sjöberg (S) ersätter Bertil Senestad (S)
Bill Johansson (S) ersätter Anita Grundström (S)
Thomas Larsson (S)
Magnus Moberg (S)
Bengt Eriksson (S) ersätter Britt-Marie Jahrl (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Anne Kron (S)
Annika Arvidsson Rosén (C) ersätter Hugo Andersson (C)
Sune Horkeby (C) ersätter Kristin Yderfors (C)
Mikael Wallin (L)
Elisabet Rehn (L) §§ 77-81
Marcus Eriksson (L) ersätter Elisabet Rehn (L) §§ 82-89
Tommy Jacobsson (L) ersätter Britt-Marie Hamnevik Söderberg (L)
Torgny Maurer (SD)
Camilla Glad (SD) ersätter Lars Svensson (SD)
Nathalie Pettersson (SD)
Pia Bågenholm (SD)
Kai Hallgren (SD)
Kent Sepic (SD)
Chresten Olsen (SD) ersätter Irina Sedova (SD)
Arne Gunnarsson (SD)
Pontus Johansson (SD) ej närvarande

Börje Axelsson (SD)
Inge Jacobsson (M)
Jonas Andersson (M)
Ritha Andersson (M)
Rune Larsson (M)
Per-Olov Strandberg (M)
Ralph Kronholm (M)
Conny Lindgren (V) ersätter Malin Fritiofsson (V)
Lise-Lott Öhr (V)
Leila Marttila (V) ersätter Ingrid Westlund (V)
Stefan Carlsson (V) ej närvarande
Kristin Andersson (KD)
Stefan Ackeryd (KD)

Ersättare:

Reine Hansson (S) ej närvarande
Birgit Svärd (S) ej närvarande
Carola Persson (S) ej närvarande §§ 77-78
Jan-Erik Svenblad (S)
Marcus Eriksson (L) §§ 77-81
Susanna Ringqvist (SD) ej närvarande
Dan Hallgren (SD) ej närvarande
Valerij Heffel (SD) ej närvarande
Christer Forsshell (M) ej närvarande
Bert Egnell (M)
Jan-Erik Andersson (M)
Lilian Bressler (M)
Marie Johansson (KD) ej närvarande
Tony Ronnerstam (KD)

Övriga deltagare:

Johan Malmberg, kommundirektör
Maria Forneman, kommunsekreterare
Bitte Landelius, handläggare
Anders Pantzar, sektorchef utbildning

Innehållsförteckning

Fastställande av föredragningslistans innehåll	2023-§ 77
Verksamhetsinformation: Sektor utbildning	2023-§ 78
Information om verksamheten i regionen	2023-§ 79
Ledamöternas frågestund - frågor och svar	2023-§ 80
Utökad låneram Vallonbygden AB	2023-§ 81
Svar på medborgarförslag - Gång och cykelväg över Skutenbron	2023-§ 82
Taxa för plan-, kart- och mättjänster	2023-§ 83
Riktlinjer för representation, gåvor, vinster mutor och jäv	2023-§ 84
Svar på motion från Vänsterpartiet - erbjud ukrainska flyktingar att studera svenska på SFI	2023-§ 85
Entledigande från uppdrag som socialråd, ledamot i kommunstyrelsen, ordförande och ledamot i sociala myndighetsnämnden, ledamot i Samordningsförbundet Östra Östergötland samt ersättare i krisledningsnämnden	2023-§ 86
Entledigande från uppdrag som ledamot i kommunstyrelsen och krisledningsnämnden	2023-§ 87
Handlingar för kännedom	2023-§ 88
Anmälan av E-förslag - Pendlarparkering vid Mellangrind	2023-§ 89

2023-§ 77

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att lägga till följande valärenden till föredragningslistan;
 - Entledigande från uppdrag som socialråd, ledamot i kommunstyrelsen, ordförande och ledamot i sociala myndighetsnämnden, ledamot i Samordningsförbundet Östra Östergötland samt ersättare i krisledningsnämnden
 - Entledigande från uppdrag som ledamot i kommunstyrelsen och krisledningsnämnden
2. Att fastställa föredragningslistans innehåll

Föreslagna ändringar av föredragningslistans innehåll

Ordförande Ulrika Jeansson (S) föreslår att de två inkomna valärendena förs upp på föredragningslistan;

- Entledigande från uppdrag som socialråd, ledamot i kommunstyrelsen, ordförande och ledamot i sociala myndighetsnämnden, ledamot i Samordningsförbundet Östra Östergötland samt ersättare i krisledningsnämnden
- Entledigande från uppdrag som ledamot i kommunstyrelsen och krisledningsnämnden

2023-§ 78

Verksamhetsinformation: Sektor utbildning

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

Beskrivning av ärendet

Sektorchef för utbildning, Anders Pantzar, redogör för sektor utbildnings verksamhet och dess utmaningar och framgångsfaktorer i förskola, förskoleklass, grundskola, fritidshem, grundsärskola (som bytt namn till anpassad grundskola), gymnasieskola, gymnasiesärskola (som byter namn till anpassad gymnasieskola höstterminen 2023) och kommunal vuxenutbildning (komvux).

2023-§ 79

Information om verksamheten i regionen

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

Beskrivning av ärendet

Mats Annerfeldt (S) informerar om följande punkter från Länsstyrelsen och Regionen:

- Ny lag från 1 juli om kommunernas brottsförebyggande ansvar
- Hälso- och sjukvården i regionen
- Arbetsförmedlingens information om situationen på arbetsmarknaden i Östergötland
- Regional jämställdhetsstrategi
- Arbetslivskriminalitet (AKRIM)
- Region-, kommun- och myndighetsgemensamt resurscentra mot hedersrelaterat våld och förtryck

2023-§ 80

Ledamöternas frågestund - frågor och svar

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

Beskrivning av ärendet

Arne Gunnarsson (SD) ställer en fråga till utbildningsrådet:

"I ny måltidspolicy beslutad den 14 december 2022 framgår i punkt 3.1 fjärde stycket "Att elever som äter lunch i grund- och gymnasieskolan erbjuds två rätter varav en är vegetarisk" Efter samtal med ansvarig chef på måltidsserviceenheten framgår det att en dag i veckan är det endast vegetarisk mat som serveras. Undertecknad kan själv konstatera att så var fallet den 4 maj på Nyhemsskolan, då undertecknad åt lunch vid ett politikerbesök. Lunchen består då av en coscosrätt med ärtor i och grönsaker.

Min fråga är: När beslutades att det var OK att frånga måltidspolicyn, och på vilka grunder togs detta beslut?"

Mikael Wallin (L), utbildningsråd, svarar:

"Det har inte tagits något beslut att det är okej att frånga måltidspolicyn, men vi har inte heller frångått policyn. Det framgår nämligen inte om den andra rätten ska vara vegetarisk eller inte."

Utökad låneram Vallonbygden AB

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att besluta om en förändring av ägardirektiven, så att temporär avvikelse gällande soliditet medges.
2. Att bevilja Vallonbygden en utökad låneram upp till 700 mnkr.

Reservation

Torgny Maurer, Pia Bågenholm, Kent Sepic, Nathalie Pettersson, Camilla Glad, Börje Axelsson, Chresten Olsen, Kai Hallgren och Arne Gunnarsson (alla SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

Yrkanden

Torgny Maurer (SD) yrkar att ärendet återremitteras med följande motivering:

”Vallonbygden anger i sin hemställan om ökad upplåning att behov finns av fortsatta fastighetsinvesteringar enligt kommunens mål att kommunen år 2035 ska vara 30 000 invånare. Sverigedemokraterna delar inte kommunens syn på tillväxtnål 30/35 och ser därför ej heller ett behov av den nyproduktion som beskrivs i bolagets hemställan. Därför efterfrågas ett nytt underlag från Vallonbygden med en redovisning av vilket behov bolaget har av utökad låneram för att endast genomföra fastighetsrenoveringar med stambyten.”

Mats Annerfeldt (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut och avslag till Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp yrkandet om återremiss och ställer det på bifall eller avslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige avslår yrkandet om återremiss.

Därefter konstaterar ordföranden att det bara finns ett förslag till beslut och att kommunfullmäktige bifaller detta.

Beskrivning av ärendet

Vallonbygdens styrelse har via FFIA inkommit med en hemställan att godkänna bolagets önskemål om ökad låneram för fortsatt fastighetsinvesteringar i enlighet med Finspångs kommuns mål att kommunen år 2035 ska vara 30000 invånare.

Vallonbygden har flera stora projekt planerade, bland annat stambytesrenovering på Oxhagsvägen 6-16 och nyproduktion av lägenheter på De Wijks väg, Ekkällevägen och Grosvad.

Dessa investeringar kommer att påverka Vallonbygden AB:s likviditet och för att styrelsen förordar att låneramen för Vallonbygden AB utökas från dagens 600 mnkr till 700 mnkr.

Utifrån beräkningar av lönsamhet för dessa investeringar och med beaktande av eventuella nedskrivningsbehov i nyproduktion bör soliditeten för bolaget som lägst stanna på 15 procent.

Vallonbygden AB:s styrelse skriver att de fortlöpande efter varje upprättad årsredovisning kommer granska att soliditeten i bolaget inte understiger den tidigare lägst accepterade nivån om 15 procent.

Soliditetsnivån på 15 procent avviker från den nivå som anges i Finspångs kommuns ägardirektiv för Vallonbygden. Lydelsen i direktiven är:

"Bolaget skall eftersträva god lönsamhet och finansiell stabilitet för att skapa ett ekonomiskt utrymme som möjliggör ett långsiktigt agerande. Soliditeten ska därmed uppgå till 25 % på bokfört värde med en tillåten avvikelse på plus/minus 3 %. Avkastningskravet uppgår till lägst 3 % på totalt kapital."

I kontakt med bolagets VD skriver VD att Vallonbygdens tolkning är att över tid ska bolaget ha ett soliditetsmål på 25% +-3%, i dag har bolaget ca 22%. När bolaget gör större investeringar som tex nybyggnation och större stambyten kommer investeringen att hamna på ca 100 miljoner per "projekt" och då kommer soliditeten att försämrats temporärt och även då gå ner under 25% +- 3%.

Varför Vallonbygden tycker att en nedre gräns på soliditeten är 15% och som aldrig bör understigas beror på att det tidigare soliditetsmålet som bolaget hade (styrelsen bestämt) och som gällde fram till 2019 var på 15%. Vallonbygden styrelse tycker att soliditetsmålet på 25% +- 3 % är ett bra mål men att det temporärt kan understigas, dock får det "aldrig" understiga 15 %.

När ärendet behandlades i FFIA`s styrelsen beslutade styrelsen att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

1. Att föreslå en förändring av ägardirektiven, så att temporär avvikelse gällande soliditet medges.
2. Att bevilja Vallonbygden en utökad låneram upp till 700 mnkr.

Förvaltningen gör samma bedömning som FFIA`s styrelsen. Ett förslag till ny lydelse i Vallonbygdens ägardirektiv finns i ärendet, diarienummer KS.2023.0355.

Svar på medborgarförslag - Gång och cykelväg över Skutenbron

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anse medborgarförslaget besvarat
2. Att meddela förslagsställaren beslutet

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit från Malene Sjöholm som föreslår en gång- och cykelväg över Skutenbron och menar att det är hög tid att åtgärda denna fråga då det är många som önskar detta.

Vid samtal med förslagsställaren så beskrivs att kommunen gör många andra investeringar som förslagsställaren upplever onödiga eller kostar mycket pengar som i stället skulle kunna läggas till att bygga cykelväg över Skutenbron.

Finspångs kommun arbetar aktivt för att öka andelen resor med cykel och skapa ett tydligt och sammanhängande cykelvägnät med hög och snabb tillgänglighet till målpunkter i tätorten. Diskussioner har tidigare förts med Trafikverket, som är ansvarig för bron, angående behovet av en gång- och cykelväg på Skutenbron och det har lyfts vid problembeskrivningen i den åtgärdsvalsstudie (ÅVS) som genomförts för riksväg 51 genom Finspång. En mycket grov uppskattning av kostnaden för en gång- och cykelväg på Skutenbron landade då på minst 60 miljoner kronor då det befintliga vägutrymmet inte räcker till. Detta ställdes i relation med föreslagen förbifart Finspång vilket resulterade i att gång-och cykelväg väg på Skutenbron nedprioriterades.

Utifrån att kommunen fortfarande ser den här frågan viktig så finns den även medtagen i kommunens långsiktiga planering, översiktsplanen. I översiktsplanen anges att antalet barriärer för cykelstråken ska minska exempelvis genom att skapa passager över Skutbosjön och riksväg 51. Översiktsplanen anger även ytterligare gång- och cykelpassage över Skuten, vid smalare partier, söder om Skutenbron.

Med anledning av ovanstående föreslås att förslaget om en gång och cykelväg över Skuten tas med i den fortsatta planeringen.

2023-§ 83

Dnr: KS.2022.1127

Taxa för plan-, kart- och mättjänster

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anta taxa för plan-, kart- och mättjänster inom plan- och bygglovsområdet.
2. Att taxan börjar gälla från och med 2023-07-01

Beskrivning av ärendet

Förvaltningen föreslår en ny taxa för plan-, kart- och mättjänster inom plan- och bygglovsområdet.

Syftet med en taxa för plan-, kart- och mättjänster inom plan- och bygglagen (PBL) är att kommunen ska få ersättning för sina kostnader i samband med sin myndighetsutövning enligt självkostnads- och likställighetsprincipen. Avgifterna tas ut med stöd av plan- och bygglagen (2010:900) och kommunallagen (2017:725).

Nu gällande PBL-taxa, Kf § 16 2012-01-25, är baserad på Sveriges kommuner och regioners (SKR) underlag för konstruktion av taxa från 2011. Den är formelbaserad och utgår från area. Den utgår från milliprisbasbeloppet (mPBB) för innevarande år. Förvaltningen föreslår att taxekonstruktionen kvarstår, men att vissa faktorer justeras.

Timtaxa plan-, kart- och mättjänster

Förvaltningen har utifrån SKR's nya förslag till utformning av PBL-taxa beräknat handläggningskostnad per timme. Beräkningen visar att handläggarna på planeringsenheten har en högre timkostnad (1300 kr) än de 800 kr som tas ut enligt 2012 års taxa. Förvaltningen föreslår att timtaxan läggs på likande nivå som bygglovstaxans (1060 kr för 2022), 20 mPBB. Timtaxan kan komma att behöva höjas ytterligare på sikt.

Timtaxa används bland annat vid debitering av extern exploatör i planavtal och för mindre vanliga kart- och mätärenden.

Planavgift

Planavgift i samband med bygglov tas ut vid ett tillfälle när byggrätt i detaljplanen nyttjas. Vid exploatering av kommunägd mark ska planavgiften ingå i tomtpriset.

Förvaltningen har efter en jämförelse med andra kommuner i liknande storlek konstaterat att kommunens planavgifter ligger något högre. I förslag till ny taxa har avgifterna sänkts.

Planavgift föreslås tas ut även för bygglovspliktiga åtgärder som är minst 25 m². I 2012 års taxa är 50 m² den minsta åtgärden där planavgift tas ut.

Kart- och mättjänster

För den del som gäller kart- och mättjänster har taxa tagits bort för sådana tjänster som kommunen inte erbjuder samt taxa för kopieringskostnader som regleras enligt annan taxa.

I nytt förslag till taxa föreslås att ideella föreningar bara ska betala tidsersättning för tillfälligt nyttjande av digital geografisk information.

Riktlinjer för representation, gåvor, vinster mutor och jäv

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anta riktlinjer för representation, gåvor, vinster, mutor och jäv och att detta dokument ersätter tidigare fastställt dokument, riktlinjer för representation, gåvor, mutor och jäv.
2. Att upphäva tidigare riktlinjer, dnr KS.2018.0523, beslutat i kommunfullmäktige 2019-04-24 § 59

Yrkanden

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut, men yrkar att det ska finnas en att-sats till om att upphäva den gamla riktlinjen.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut, kommunstyrelsens förslag med Ulrika Jeanssons (S) tilläggsyrkande, och att kommunfullmäktige bifaller detta.

Beskrivning av ärendet

Det har noterats att det finns behov av att reglera hur vinster ska hanteras i kommunen. En översyn av detta har skett och förslag på hantering av vinster föreslås att läggas med i tidigare riktlinje för representation, gåvor, mutor och jäv och att dokumentet framledes kommer att vara riktlinjer för representation, gåvor, vinster, mutor och jäv.

En översyn har också genomförts när det gäller texten kring hedersgåvor. I innehåll kring hedersgåvorna är det framförallt möjligheten att erbjuda andra gåvor som lagts till.

2023-§ 85

Dnr: KS.2023.0401

Svar på motion från Vänsterpartiet - erbjud ukrainska flyktingar att studera svenska på SFI

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att motionen anses besvarad

Beskrivning av ärendet

Vänsterpartiet har kommit in med en motion där de föreslår att Finspångs kommun skyndsamt utreder möjligheten att erbjuda SFI (Svenska För Invandrare) till de ukrainska flyktingar som kommit hit under massflyktsdirektivet, Detta för att öka deras chans till självförsörjning då ingen vet hur länge kriget i Ukraina kommer att pågå.

Då regeringen beslutat om att ge statsbidrag för denna verksamhet så kommer Vuxenutbildningen i Finspångs kommun erbjuda SFI för ukrainare med start hösten 2023.

Entledigande från uppdrag som socialråd, ledamot i kommunstyrelsen, ordförande och ledamot i sociala myndighetsnämnden, ledamot i Samordningsförbundet Östra Östergötland samt ersättare i krisledningsnämnden

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att entlediga Frida Granath (S) från sina uppdrag som socialråd, ledamot i kommunstyrelsen, ordförande och ledamot i sociala myndighetsnämnden, ledamot i Samordningsförbundet Östra Östergötland samt ersättare i krisledningsnämnden, från 1 september 2023
2. Att tacka Frida för den tid hon har haft sina uppdrag
3. Att Socialdemokraterna återkommer med nomineringar för fyllnadsval för uppdragen på kommunfullmäktiges sammanträde den 22 juni 2023

Beskrivning av ärendet

Frida Granath (S) har kommit in med en begäran om att, från den 1 september 2023, entledigas från sina uppdrag som socialråd, ledamot i kommunstyrelsen, ordförande och ledamot i sociala myndighetsnämnden, ledamot i Samordningsförbundet Östra Östergötland, samt som ersättare i krisledningsnämnden.

Frida begär även om entledigande från uppdragen som är knutna till hennes roll som ledamot i kommunstyrelsen: som ordförande och ledamot i kommunala pensionärsrådet, som ordförande och ledamot i kommunala rådet för funktionshinderfrågor, samt som ordförande och ledamot i kommunstyrelsens arbetsgrupp för uppföljning av verkställighet och resultat inom social omsorg.

I och med begäran om entledigande från uppdraget som socialråd faller även uppdragen som ledamot i ekonomiberedningen, representant i det regionala samrådet för vård och omsorg, och som representant i Östergötlands integrationsråd.

Socialdemokraterna återkommer med nomineringar för fyllnadsval för uppdragen på kommunfullmäktiges sammanträde den 22 juni 2023.

Beslutet skickas till

Samordningsförbundet Östra Östergötland

Region Östergötland

Länsstyrelsen Östergötland

Entledigande från uppdrag som ledamot i kommunstyrelsen och krisledningsnämnden

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att entlediga Lars Svensson (SD) från sina uppdrag som ledamot i kommunstyrelsen och i krisledningsnämnden
2. Att tacka Lars för den tid han haft sina uppdrag
3. Att välja Pia Bågenholm (SD) till ny ledamot i kommunstyrelsen och därmed entlediga Pia som ersättare i kommunstyrelsen
4. Att välja Pia Bågenholm (SD) som ledamot i krisledningsnämnden
5. Att välja Kent Sepic (SD) som ny ersättare i kommunstyrelsen

Beskrivning av ärendet

Lars Svensson (SD) har kommit in med en begäran om att bli entledigad från sina uppdrag som ledamot i kommunstyrelsen och krisledningsnämnden.

Förslag till ny ledamot i kommunstyrelsen och krisledningsnämnden är Pia Bågenholm (SD) och förslag till ny ersättare istället för Pia i kommunstyrelsen är Kent Sepic (SD).

2023-§ 88

Dnr: KS.2022.1235

Handlingar för kännedom

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta noteringen om handlingarna till protokollet

Beskrivning av ärendet

Följande handlingar delges kommunfullmäktige för kännedom:

1. Redovisning av lokalt partistöd 2022, Vänsterpartiet
2. Justerat protokoll från kommunstyrelsen 3 maj 2023
3. Beslut från Länsstyrelsen Östergötland angående förordnande som vigsselförrättare – ärendet avvisas
4. Styrelseprotokoll med årsberättelse Samordningsförbundet Östra Östergötland 2022
5. Revisionsberättelse Samordningsförbundet Östra Östergötland 2022
6. Granskning av Samordningsförbundet Östra Östergötland 2022

2023-§ 89

Dnr: KS.2023.0148

Anmälan av E-förslag - Pendlarparkering vid Mellangrind

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera E-förslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut

Beskrivning av ärendet

Ett E-förslag har inkommit där förslagsställaren föreslår Finspångs kommun att anordna en pendlarparkering vid Mellangrind. Enligt förslagsställaren skulle det underlätta för de som vill pendla med buss till Norrköping och som är bosatta i Sonstorp, Hällestad, Grytgöl och Ljusfallshammar med omnejd.

E-förslaget har varit publicerat på kommunens webbplats i 90 dagar och har fått sammanlagt 35 röster.