



Plats och tid: Digitalt, den 17 februari 2021, kl. 16:00-17:45

Beslutande: Berit Martinsson (S)
Thomas Larsson (S)
Jonas Andersson (M)
Ulrika Jeansson (S)
Birgit Svärd (S) ersätter Patrik Karlsson (S)
Jonny Persson (S)
Riitta Leiviskä-Widlund (S)
Jan-Erik Svenblad (S)
Frida Granath (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Mats Annerfeldt (S)
Ann-Britt Wrenner Karlsson (S)
Magnus Moberg (S)
Britt-Marie Jahrl (S)
Lena Lindberg (S)
Bengt Eriksson (S)
Reine Hansson (S) ersätter Helena Berg (S)
Josefina Leo (S)
Hugo Andersson (C)
Åsa Johansson (C)
Sune Horkeby (C)
Marie Johansson (KD)
Kristin Andersson (KD) ersätter Stefan Ackeryd (KD)
Carl-Gustaf Mörner (M)
Inge Jacobsson (M)
Ritha Andersson (M)
Rune Larsson (M)
Bert Egnell (M) ersätter Christina Dahl (M)
Ralph Kronholm (M)
Christer Forsshéll (M)
Torgny Maurer (SD)
Sven-Inge Eriksson (SD) ersätter Ann-Sofie Olsson (SD)
Nathalie Pettersson (SD)
Ulla-Britt Edengren (SD)
Kai Hallgren (SD)
Evelina Gustafsson (SD)
Gerd Femerström (SD)
Börje Axelsson (SD)

ANSLAG/BEVIS Kommunfullmäktige 2021-02-17

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp
2021-03-02

Datum när anslaget tas
ner 2021-03-24



-
- Ersättare: Conny Lindgren (V)
Stefan Carlsson (V)
Ingrid Westlund (V)
Christer Nyberg (V)
Mikael Wallin (L)
Britt-Marie Hamnevik Söderberg (L)
Bengt Nordström (MP) ersätter Ingela Billström (MP)
Khajroullah Karimi (S) ej närvarande
Ingrid Ström (S) ej närvarande
Bill Johansson (S) ej närvarande
Solvig Svensson (S) ej närvarande
Johan Lennartsson (S) ej närvarande
Amela Bosnjakovic (S) ej närvarande
Carola Persson (S) ej närvarande
Kristin Yderfors (C) ej närvarande
Kristina Carlsson (C) ej närvarande
Andreas Rydh (KD) ej närvarande
Lilian Bressler (M)
Jan-Erik Andersson (M)
Ann-Charlotte Thuresson (M)
Leila Marttila (V)
Tarek Jalbot (V) ej närvarande
Tommy Jacobsson (L)
Åke Kinnander (L)
Monica Brodén (MP) ej närvarande
- Övriga deltagare: Kommundirektör Johan Malmberg, kansli- och utvecklingschef Jonas Andersson, kommunsekreterare Maria Forneman
- Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kansli, måndag 1 mars, kl. 15.30
- Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 29 - 44
Maria Forneman
- Ordförande _____
Berit Martinsson (S)
- Justerare _____
Kristin Andersson (KD) Nathalie Pettersson (SD)

Innehållsförteckning

| | |
|--|-----------|
| Fastställande av föredragningslistans innehåll | 2021-§ 29 |
| Information om Coronapandemin, Finspångs kommun | 2021-§ 30 |
| Information om verksamheten i regionen | 2021-§ 31 |
| Information från kommunfullmäktiges beredningar | 2021-§ 32 |
| Ledamöternas frågestund - frågor och svar | 2021-§ 33 |
| Bygg- och miljönämndens taxa för bygglov enligt plan- och bygglagen | 2021-§ 34 |
| Antagande av ny översiktsplan 2020 | 2021-§ 35 |
| Svar på medborgarförslag - ökad kapacitet för konstsnö tillverkning på Grosvad | 2021-§ 36 |
| Planuppdrag och planstart för ny detaljplan för bostäder vid Storhagsvägen, del av fastigheten Grosvad 1:1 | 2021-§ 37 |
| Planuppdrag och start av detaljplan för bostäder på del av fastigheten Viggestorp 5:1 (Lillsjövägen) | 2021-§ 38 |
| Entledigande som nämndeman i Norrköpings Tingsrätt | 2021-§ 39 |
| Val av ny ersättare i valberedningen | 2021-§ 40 |
| Delgivningar | 2021-§ 41 |
| Anmälan av e-förslag: ramp för iläggning av båt i Glan vid Vistinge | 2021-§ 42 |
| Anmälan av e-förslag: utveckling av stationsområdet | 2021-§ 43 |
| Anmälan av medborgarförslag - lasarettområdet; äldreboende, seniorboende, bostäder, förskola | 2021-§ 44 |

2021-§ 29

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Berit Martinsson (S) föreslår att följande ärenden ska läggas till föredragningslistan:

Entledigande som nämndeman i Norrköpings Tingsrätt

Val av ny ersättare i valberedningen

Anmälan av e-förslag: utveckling av stationsområdet

Anmälan av medborgarförslag - lasaretsområdet; äldreboende, seniorboende, bostäder, förskola

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att till föredragningslistan lägga till följande ärenden:

Entledigande som nämndeman i Norrköpings Tingsrätt

Val av ny ersättare i valberedningen

Anmälan av e-förslag: utveckling av stationsområdet

Anmälan av medborgarförslag - lasaretsområdet; äldreboende, seniorboende, bostäder, förskola

2. Att fastställa föredragningslistans innehåll

2021-§ 30

Information om Coronapandemin, Finspångs kommun

Kommundirektör Johan Malmberg och vård- och omsorgschef Åsa Karlsson informerar och svarar på frågor om läget i Finspångs kommun gällande Coronapandemin.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

2021-§ 31

Information om verksamheten i regionen

Ordförande Berit Martinsson (S) meddelar att det inte finns något att rapportera.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att lämna punkten

2021-§ 32

Information från kommunfullmäktiges beredningar

Demokratiberedningen

Magnus Moberg (S) visar ett ”verktyg” som kan vara av nytta i olika sammanhang – en ”delaktighetstrappa”.

Miljö- och samhällsberedningen

Mats Annerfeldt (S) informerar om att de startat upp med uppdatering av avfallsplan.

Lärandebereidningen

Sune Horkeby (C) informerar att de är igång och att de gjort en plan för arbetet. De ska ha ett möte efter sportlovet.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

2021-§ 33

Ledamöternas frågestund - frågor och svar

Stefan Carlsson (V) har en fråga till kommunstyrelsens ordförande Ulrika Jeansson:

Finspångs kommun har under en tid arbetat med att minska de delade turerna för anställda inom omsorgen. Delade turer upplevs av många anställda som mycket arbetskrävande. De lediga timmarna, som är obetalda, upplevs som en väntetid och försvårar livspusslet. Antalet delade turer har minskat och det tycker Vänsterpartiet är mycket bra. Dock förekommer de fortfarande.

När kommer ofrivilliga delade turer att försvinna?

När i tid räknar kommunstyrelsens ordförande med att delade turer som inte är frivilliga, komma att försvinna i kommunens verksamheter?

Kommunstyrelsens ordförande Ulrika Jeansson (S) svarar:

Stefan lyfter en viktig fråga, som det i dagsläget inte finns någon tidsplan på. De ofrivilliga delade turen i veckorna är sedan en längre tid borttagna, men på helgerna finns de fortfarande kvar. En ekonomisk uträkning finns gjord för kostnaderna för borttagande av delade turer, och behöver i så fall lyftas i ett budgetarbete.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att ta informationen till protokollet

2021-§ 34

Dnr: KS.2020.0461

Bygg- och miljönämndens taxa för bygglov enligt plan- och bygglagen

Beskrivning av ärendet

Bygg- och miljönämnden föreslår en övergång till ny konstruktion av taxa för bygglov enligt plan- och bygglagen (PBL). Målet är en taxa som är långsiktigt hållbar, lätt att förstå och arbeta med samt bättre överensstämmer med faktiskt nerlagd tid.

Syftet med en taxa för bygg- och miljönämndens verksamhet inom PBL är att kommunen ska få ersättning för sina kostnader i samband med sin myndighetsutövning enligt självkostnads- och likställighetsprincipen. Avgifterna tas ut med stöd av plan- och bygglagen (2010:900) och kommunallagen (2017:725). Enligt 12 kap. 10 § PBL får en avgift enligt 12 kap. 8 § inte vara en högre avgift än den genomsnittliga kostnaden för den typ av besked, beslut eller handläggning som avgiften avser.

Nu gällande PBL-taxa, Kf § 16 2012-01-25, är baserad på Sveriges kommuner och regioners (SKR) underlag för konstruktion av taxa från 2011. Den är formelbaserad och utgår från area. Under 2014 gjorde SKR en större omarbetning av underlaget för PBL-taxa med syfte att få ett tydligare och mer transparent material. Avgifterna i det nya underlaget beräknas så att de motsvarar den genomsnittliga kostnaden för varje ärendetyp.

I den nuvarande taxan har den sökande svårt att förutsäga eller beräkna sina kostnader i det enskilda ärendet och den är därför inte användarvänlig. Beräkning av avgiften görs i varje enskilt ärende vilket innebär ett extra arbetsmoment.

Den nya taxans konstruktion är tydlig, lättanvänd och består av en ”fast prislista” och är därför mer medborgar- och företagsvänlig. Varje ärendetyp bär sin egen kostnad och är beräknad med genomsnittlig tidsåtgång multiplicerat med handläggningskostnad per timme.

Den nya taxan innebär en viss tidsbesparing, eftersom det inte sker någon beräkning i det enskilda ärendet, vilket frigör tid som kan läggas på nämndens kärnverksamhet. I och med att varje ärendetyp bär sin egen kostnad blir den nya taxan mer rättvis. Analys av nuvarande taxa visar att det finns risk för att stora ärenden delvis bekostar små ärenden och att vissa ärendetyper är underfinansierade.

Utifrån nya modellen kommer vissa ärendetyper med låg avgift att få en relativt stor procentuell höjning. Exempelvis kommer småhusägare att få en ökad avgift för anmälningsärenden avseende tillbyggnad av bostadshus samt nybyggnad av

komplementbostadshus/ komplementbyggnader. Lovavgiften för nybyggnation av bostadshus ökar något för mindre hus, men är likvärdig för större hus. Avgiften för förhandsbesked, som är en lokaliseringsprövning av nya tomter, får en stor höjning. När det gäller andra typer av ärenden som exempelvis nybyggnation eller tillbyggnader inom industri/kontor/handel kommer dessa ärenden ofta få en lägre lovavgift.

De beräknade avgifterna har även jämförts med sex närliggande eller liknande kommuner som använder sig av samma taxekonstruktion. Handläggningskostnad per timme variera mellan 960 - 1 250 kr för år 2020. Finspångs handläggningskostnad per timme är beräknad till 1 040 kr och avser år 2021. Avgiftsnivån för Finspång ligger för de flesta ärendetyper i det mellersta eller nedre intervallet.

Taxan kommer följas upp löpande utifrån genomsnittlig handläggningstid och vid behov föreslås justeras. Erfarenheter beträffande faktisk tid för handläggning och beräknad tid i taxan kommer att stämmas av. Faktorer som kan påverka tidsåtgången är bland annat effektivisering med högre grad av digitalisering och automatisering men även regeländringar.

En bedömning av ekonomiska konsekvenser avseende bygg- och miljöenhetens intäkter för avgifter enligt PBL har gjorts. Analys har utförts genom en jämförelse av intäktsutfallet mellan nuvarande taxa och förslag till ny taxa utifrån ärendeflödet under första kvartalet 2020. Analysen visar att det nya taxeförslaget hade gett ett något högre utfall. Det nya förslaget till taxa gör även bygg- och miljöenheten mindre sårbar ekonomiskt då varje ärendetyp kan finansiera sig självt.

Yrkanden

Mats Annerfeldt (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Kai Hallgren (SD), med instämmande av Torgny Maurer (SD), yrkar att ärendet återremitteras med följande motivering:

”Enligt vår mening blir byggtaxorna för höga med SKRs modell för kostnadsberäkning.

Teoretiskt kan man genomföra mängder av aktiviteter för att hitta timmar. Men för att modellen skall bli relevant måste man påvisa tidsåtgången med hjälp av en vetenskaplig studie typ (Metod/Tid/Mätning) MTM så betssituation kan likställas med en norm tid, för varje ärende.

Exempel: Idag motsvarar arbetsinsatsen ca.17 tim (dagens tim pris/med dagens taxa 18059:- Samma taxa höjs med 10 tim. (28340:- och 35360:- Utanför planlagt område). I den nya modellens uträkning har man inte tagit hänsyn till effektivitetsfaktorerna (förenklingar) samt alla nya verktyg som implementerats för att minska arbetstiden, IT etc.

Vi menar också att ingen hänsyn tas till likställighetsprincipen, vilket i detta fall återigen missgynnas landsbygden.

Efter valet 2018, och fram till nu har aldrig behovet lyfts av höjda taxor, däremot har man vid flera tillfällen redovisat behovet att kunna höja servicegraden till invånarna. Med hänvisning till ovanstående yrkar SD på återremiss och att förvaltningen får i uppdrag en återkomma med ett omarbetat förslag.”

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut och avslag till Kai Hallgrens (SD) yrkande om återremiss.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp yrkandet om återremiss och finner att kommunfullmäktige avslår detta.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut kvar, kommunstyrelsens förslag, och att kommunfullmäktige beslutar enligt detta.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anta taxa för bygglov inom PBL-området
2. Att taxan börjar gälla från och med 2021-03-01

Reservation

Kai Hallgren, Torgny Maurer, Ulla Britt Edengren, Evelina Gustavsson, Nathalie Pettersson, Börje Axelsson, Gerd Femerström och Sven Inge Eriksson (alla SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Kai Hallgrens (SD) yrkande om återremiss.

2021-§ 35

Dnr: KS.2020.0905

Antagande av ny översiktsplan 2020

Inledning

År 2017 fick Miljö- och samhällsberedningen i uppdrag att bereda en ny översiktsplan för Finspång. Uppdraget kommer från kommunfullmäktige och grundar sig i den aktualitetsprövning som förvaltningen genomförde 2015 och som kommunfullmäktige fattade beslut om i januari 2016. I beslutet gjordes bedömningen att Finspångs kommuns översiktsplan (antagen 2011) ansågs vara fortsatt aktuell, men att det fanns områden som behövde utvecklas. Med det som utgångspunkt planerades två fördjupade översiktsplaner, en för Finspångs tätort och en för landsbygden.

Beslutet reviderades i samband med att tillväxtmålet om 30'000 invånare till år 2035 (Vision 30/35) togs i kommunfullmäktige samt att arbetet med att implementera Agenda 2030 i organisationen startade (KF 2017-§ 97 Dnr: KS.2016.0815) Miljö- och samhällsberedningens uppdrag förändrades till att arbeta fram en ny kommunövergripande översiktsplan. De två ramar som arbetet utgått från är tillväxtmålet 30/35 och Agenda 2030. Översiktsplanens syfte är att skapa förutsättningar för en hållbar samhällsutveckling som möjliggör 30'000 invånare år 2035.

Den nya översiktsplanen är helt digital vilket möjliggör interaktion mellan läsare, kartor och beskrivande texter. Översiktsplanen kommer att finnas publicerad via Finspångs kommuns webbplats, www.finspang.se **alternativt via direktlänken** www.finspang.se/op2020

[Inför antagandet finns översiktsplanen att läsa via https://ext-gisapp.finspang.se/portal/apps/MapSeries/index.html?appid=bc1eb4c70942475ca9d66f7841a42718](https://ext-gisapp.finspang.se/portal/apps/MapSeries/index.html?appid=bc1eb4c70942475ca9d66f7841a42718)

Beskrivning av ärendet

Den här översiktsplanen har arbetats fram i ett tätt samarbete mellan förtroendevalda i Miljö- och samhällsberedningen och Referensgrupp för Finspångs centrummiljö tillsammans med en tjänstemannagrupp, en arbetsgrupp. Arbetsgruppen har letts av en projektledare på Utvecklings- och Näringslivsavdelningen.

I arbetsgruppen har funktioner från både Utvecklings- och Näringslivsavdelningen samt från samhällsplaneringsenheten deltagit. Utöver detta har andra kompetenser involverats i arbetet utifrån behov. I tjänstemannagruppen har följande funktioner deltagit under olika delar av processen: Utvecklingsstrateg översiktlig planering (projektledare),

Samhällsplaneringschef, Samhällsplanerare, Miljöstrateg samt Planarkitekt. En GIS-kompetens har funnits tätt knutet till arbetsgruppen. Under slutet av 2019 och fram till det färdiga förslaget presenteras har arbetet genomförts av i huvudsak projektledaren och planarkitekt.

En styrgrupp har kopplats till arbetsgruppen bestående av Samhällsbyggnadschef och Utvecklingschef sedan kommundirektör. Båda dessa har deltagit i delar av arbetet tillsammans med arbetsgrupp och förtroendevalda.

Med start våren 2017 har båda grupperna med förtroendevalda träffats regelbundet tillsammans med arbetsgruppen för att skapa en gemensam syn på strategiskt viktiga frågor. Grupperna har träffats regelbundet fram till Miljö- och samhällsbredningens beslut att skicka förslaget till översiktsplan för antagande.

En ny översiktsplan som ska skapa möjligheter för tillväxtnålet kräver ett brett förankringsarbete. Det har skett genom många och breda dialoger inom förvaltningen, med tjänstemän från kommunens bolag samt mellan förtroendevalda i Miljö- och samhällsbredningen, centrumgruppen och bolagsstyrelser. Det stora fokuset har legat på olika former av medborgardialoger.

För att tillgängliggöra översiktsplanen och för att fortsätta det påbörjade arbetet med en digital samhällsbyggnadsprocess bestämdes att översiktsplanen från och med samrådet skulle presenteras i ett helt digitalt format. Syftet har varit att nå fler och skapa en större kännedom om samhällsplaneringen om fler kan ta del av materialet var som helst. Ett digitalt format möjliggör också en interaktion mellan kartor och text, samt tillgänglig information i kartlager.

Under det långa arbetet med att ta fram en ny översiktsplan så har många nya planeringsunderlag sammanställts. Dessa är underlag för ställningstaganden i översiktsplanen. De nya planeringsunderlagen återfinns under flik 10 i översiktsplanen.

Planeringsunderlag framtagna under arbetet

Under arbetet med översiktsplanen har flera nya planeringsunderlag arbetats fram och godkänts av Miljö- och samhällsbredningen i en löpande process.

Dessa dokument är:

- Serviceplan, Planeringsunderlag för kommersiell service i Finspång (2019-12-16)
- Strategi för Jordbruksmark, Planeringsunderlag för översiktsplan 2020 (2019-11-06)
- Transportinfrastruktur, Planeringsunderlag för översiktsplan 2020 (2020)
- Landsbygdsutveckling i strandnära läge, Planeringsunderlag för översiktsplan 2020 (2019-11-06)

-
- Planeringsförutsättning Finspång 2017, Planeringsunderlag till Översiktsplan 2020 (2017)
 - Planeringsförutsättning landsbygd och orter 2017, Planeringsunderlag till Översiktsplan 2020 (2017)

Planeringsunderlag att upphäva

Under arbetet med att ta fram en ny översiktsplan har flera äldre planer och strategier bedömts inte längre vara relevanta. De frågorna hanteras numer i översiktsplanen och de aktuella dokumenten föreslås därför upphävas i beslutet om att anta översiktsplanen. Dessa är:

- Landsbygdsprogram för Finspångs kommun (2003)
- Parkeringsstrategi för Finspångs centrum (Konsultrapport från Ramböll, 2014-05-27)
- Trafik för en attraktiv kommun - trafikstrategi för Finspångs kommun (2009)
- Tryggt, tillgängligt och trafiksäkert - program för gång- och cykelstaden Finspång (2009)
- Trafikplan för Finspångs tätort (2012)

Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)

Parallellt med arbetet med att ta fram en ny översiktsplan har en konsult arbetat med att ta fram en miljökonsekvensbeskrivning (MKB). Den är en del av översiktsplanen och pekar på behov av kommande arbete och utredningar. Då arbetet löpt parallellt med översiktplanprocessen har många delar av miljökonsekvensbeskrivningens slutsatser arbetats in under arbetet med översiktsplanen. Det kvarstår dock arbete att göra i genomförandet av översiktsplanen under planperioden.

Tidiga medborgardialoger

Under senhösten 2017 påbörjades ett dialogarbete via digitala kanaler där intresserade har fått svara på korta enkla frågor om Finspångs utveckling. Det har även funnits möjligheter att anmäla intresse för deltagande i en e-panel.

Under våren 2018 har nio utvecklingsdialoger genomförts i hela Finspång. Till dessa bjöds alla in som hade intresse av Finspångs utveckling. Tre stycken utvecklingsdialoger med fokus på Finspångstättort med omland, samt fem stycken i övriga Finspång. Utöver detta genomfördes en utvecklingsdialog med gymnasieelever. I dessa dialoger har både tjänstemän och förtroendevalda deltagit. Utvecklingsdialogerna har inletts med en presentation om tillväxtmålen om 30 000 invånare 2035 samt vad en översiktsplan är och varför det är viktigt att vara med och påverka. Den största delen av tiden har sedan avsatts till diskussion i grupper utifrån från en SWOT-modell med fokus på möjlig utveckling. Utvecklingsdialogerna har varit välbesökta och över 250 intresserade har deltagit, plus alla tjänstemän och förtroendevalda.

Resultaten från dialogerna har, i den mån det bedömts vara möjligt, arbetats in i översiktsplan 2020.

Kommunikation, missiv samt sändlista

Med utgångspunkt i det omfattande dialogarbete som genomförts innan och under arbetet med översiktsplanen arbetades en omfattande sändlista fram till samrådet. Utöver de lagstadgade instanser som ska få möjlighet att yttra sig togs en lista på företagare, föreningar och andra intressenter fram och namngavs i sändlistan. I sändlistan angavs även ”Markägare som berörs av planförslaget”. Finspångs kommun har valt att inte publicera personuppgifter avseende enskilda markägare i sändlistan främst på grund av integritetsskyddet.

Den dagen samrådet, respektive granskningen, startade mejlades missiv, miljökonsekvensbeskrivning, länkar till översiktsplanen samt under granskningen även samrådssammanställningen till de på sändlistan. Innan granskningen påbörjades, den 11 maj 2020, meddelade även Finspångs kommun Länsstyrelsen samt Region Östergötland att granskningen skulle ske samt att den skulle anslås den 8 juni 2020.

Listan på aktuella markägare togs först fram innan samrådet. Det gjordes en sammanställning över de markägare (fastighetsägare) som bedömdes beröras i hög grad av det nya förslaget till översiktsplan. Fastighetsägare med markinnehav större än 5 hektar som föreslogs bli nya utvecklingsområden samt samtliga fastighetsägare till förtätningar i tätorten fick brev hemskickade. Även större fastighetsägare i utpekade områden för landsbygdsutveckling i strandnära läge fick brev, men inga brev skickades till ägare av villatomter.

Finspångs kommun publicerade vid ett flertal tillfällen information om översiktsplanen i Norrköpings Tidningar, Folkbladet, Katrineholms-Kuriren och Fokus Finspång samt på såväl kommunens webbsida (finspang.se) som på Facebook och Instagram. Detta gjordes för att nå så många som möjligt, utöver de berörda markägarna och den omfattande sändlistan, med informationen om att översiktsplanen var på samråd. Finspångs kommun anordnade även 5 välbesökta drop-in tillfällen för allmänheten.

Under granskningen skickade Finspångs kommun vykort, dels till de mark- eller fastighetsägare som framgick av ovanstående lista, dels även till fastighetsägare till nya föreslagna verksamhetsområden. Det vill säga till fastighetsägare med markinnehav större än 5 hektar vars mark bedömes påverkas av förslaget. Inga vykort skickades till villatomtägare. Utöver detta anslogs granskningen på kommunens digitala anslagstavla. Därutöver annonserades information i Norrköpings Tidningar, Folkbladet, Katrineholms-Kuriren och Fokus Finspång två gånger. Informationen publicerades också på Facebook och på kommunens

webbsida (finspang.se). Under granskningen erbjöds också två drop-in tillfällen samt två digitala tillfällen för allmänheten.

Under både samråd och granskning har allt material funnits tillgängligt via www.finspang.se/op2020. Projektledaren tillsammans med förtroendevalda och andra tjänstemän har svarat på frågor samt träffat de som så önskat.

Samråd januari- april 2019

Samrådet för ny översiktsplan pågick från den 21 januari 2019 till den 17 april 2019.

Under denna tid har invånare, markägare, länsstyrelse och berörda myndigheter, andra kommuner, näringsliv, föreningslivet samt andra intresserade getts möjlighet att inkomma med synpunkter. Synpunkterna har lämnats skriftligen, mestadels via en web-enkät som fanns i fliksystemet i översiktsplanen eller via mejl till Finspångs kommuns allmänna mejllåda.

Totalt har yttranden inkommit fördelat på följande sätt:

- Länsstyrelse samt Region Östergötland
- 5 kommuner
- 10 Kommunkoncernen och politiska partier
- 6 näringslivet
- 11 föreningar
- 40 privatpersoner

Under samrådstiden så kungjordes samrådet genom annonseringar i dagstidningar, i en lokaltidning, på Finspångs kommuns hemsida samt via sociala medier.

Samrådshandlingen har gått att läsa och interagera med via www.finspang.se/op2020 Samrådshandlingen har varit helt digital där kartor och texter interagerar med varandra.

Under samrådstiden erbjöds fem drop-in tillfällen öppna för alla som hade frågor kring förslaget till översiktsplan eller kring den digitala plattformen. Totalt kom drygt 75 personer till dessa tillfällen som bemannades av både förtroendevalda och tjänstemän. Under samrådstiden har även tjänstemännen deltagit i flertalet möten och informationsträffar om översiktsplanen.

För en fullständig redovisning av yttranden samt svar från Finspångs kommun, se Samrådssammanställning.

Medborgardialog grönstruktur

Finspångs kommun genomförde en digital medborgardialog om grönområden under perioden december 2019 till februari 2020. Syfte med dialogen var att få mer kunskap om hur olika grönområden används. Enkäten marknadsfördes via Finspångs kommuns webbplats och officiella Facebook-konto. Enkäten besvarades av 145 personer varav fler är kvinnor än män. De flesta grönområden ligger inom 0 – 1000 meter från bostaden och de flesta tar sig till grönområdet till fots.

Resultaten av dialogen har arbetats in i en grönstruktur i översiktsplanen.

Granskning juni-september 2020

Översiktsplanen för Finspångs kommun har varit utställd för granskning under tiden 8 juni 2020 till 14 september 2020.

Under denna tid har invånare, markägare, länsstyrelse och berörda myndigheter, andra kommuner, näringsliv, föreningslivet samt andra intresserade getts möjlighet att inkomma med synpunkter. Synpunkterna har lämnats skriftligen, mestadels via en web-enkät som fanns i flikssystemet i översiktsplanen eller via mejl till Finspångs kommuns allmänna mejllåda.

Totalt har 49 personer/instanser lämnat synpunkter, dessa fördelats på följande sätt:

- Länsstyrelse samt Region Östergötland
- 4 kommuner
- 4 Kommunkoncernen och politiska partier
- 9 näringslivet
- 8 föreningar
- 22 privatpersoner

Granskningshandlingen har gått att läsa och interagera med via www.finspang.se/op2020. Granskningshandlingen har varit helt digital där kartor och texter interagerar med varandra.

Granskningen har anslagits på Finspångs kommuns digitala anslagstavla. Annonsering har skett i Norrköpings Tidningar, Folkbladet, Katrineholms Kuriren, Fokus Finspång samt på Finspångs kommuns hemsida och sociala medier. Utöver detta har en omfattande sändlista sammanställts och samtliga mottagare på denna har fått mejl med information, missiv samt länk till samrådshandlingen. Vidare har större markägare som direkt berörs av översiktsplanen fått vykort hemskickade med information om samrådet. I dessa utskick och annonser har även inbjudan till de två drop-in tillfällena och de två TEAMS-mötena funnits.

Det mindre antalet deltagande på träffarna under granskningen relativt samrådet kan möjligen förklaras med de restriktioner och förändrade umgängesnormer på grund av Covid-19. Under granskningstiden har tjänstemännen deltagit i möten och informationsträffar om översiktsplanen.

För en fullständig redovisning av yttranden samt svar från Finspångs kommun, se Granskningsutlåtande.

Kartlager

Översiktsplanen består av både text och karta. I kartan redovisas de anspråk på mark- och vattenområden som bedöms behövas för att nå tillväxtmålet på 30 000 invånare till år 2035.

Kartlager under Användning och Riksintresse avses fastställas. Under Planeringsunderlag avses lager för kulturmiljöprogrammet, förorenade områden – kommunens prioritering samt påverkansområde Seveso fastställas. Övriga kartlager som finns under Planeringsunderlag kommer att vara levande underlag som kommer att uppdateras allt eftersom. Se bilaga för detaljer.

Sammanfattning

Översiktsplan 2020 bedöms skapa goda förutsättningar för att nå tillväxtmålen om 30 000 invånare år 2035. Översiktsplanen förhåller sig till Finspångs kommuns styrmodell baserad på Agenda 2030 och den föreslagna mark-användningen kan ske på ett hållbart sätt.

Miljökonsekvensbeskrivningen visar på små konsekvenser för miljön och i flera fall förbättringar då utvecklingen av Finspång möjliggör ett omhändertagande av kända risker och exempelvis föroreningar i ett tidigt skede.

Relevanta beslut och ärendenummer

KF 2016-§ 146 Dnr: KS.2016.0815, Beslut om uppdrag till Miljö- och samhällsberedningen att ta fram fördjupad översiktsplan med fokus landsbygd.

KF 2017-§ 97 Dnr: KS.2016.0815, ändring av uppdrag från kommunfullmäktige till Miljö- och samhällsberedningen.

Miljö- och samhällsberedningen, 18-12-18, Dnr: KS.2018.1318 beslut samråd för Översiktsplan 2020.

Miljö- och samhällsberedningen, 20-05-26, Dnr: KS.2020.0555 beslut granskning för Översiktsplan 2020, inklusive godkännande av Samrådssammanställning daterad 20-05-26.

Miljö- och samhällsberedningen, 20-10-27, Dnr KS.2020.0905 beslut förslag till antagande av Översiktsplan 2020, inklusive Samrådssammanställning daterad 20-05-26, granskningsutlåtande daterad 20-10-27, Miljökonsekvensbeskrivning daterad 20-04-29 samt kartunderlag, lagerlista.

Yrkanden

Mats Annerfeldt (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Hugo Andersson (C), Ulrika Jeansson (S), Marie Johansson (KD), Stefan Carlsson (V), Inge Jacobsson (M), Mikael Wallin (L), Bengt Nordström (MP), Carl-Gustaf Mörner (M) och Conny Lindgren (V) yrkar även de bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Torgny Maurer (SD), med instämmande av Kai Hallgren (SD), yrkar att ärendet återremitteras med följande motivering:

”SD tycker att materialet är pedagogiskt och lättöverskådligt, med ett bra och utförligt kartmaterial. Vi har dock en del synpunkter med potential att förändra slutprodukten till det bättre!

Materialet är en aning motsägelsefullt i den del som pekar ut markanvändningen - Det poängteras att jordbruksmark i så hög utsträckning som möjligt skall bevaras samtidigt som en stor del av de utpekade utvecklingsområdena och verksamhetsområdena just tar hela eller delar av värdefull jordbruksmark i anspråk. En bättre analys och resonemang om bevarandevärdet av jordbruksmark vore önskvärd.

Vi menar även att det fortfarande är en aning för stora områden som planläggs, samt att SCB:s och Länsstyrelsens yttrande och prognoser från BoVerket gällande befolkningsutveckling och nödvändigt bostadsbyggande ej har beaktats i den utsträckning vi tycker vore önskvärdt, något vi påpekat tidigare i bostadsförsörjningsprogrammet.

Det är också vår övertygelse att det är direkt kontraproduktivt att peka ut prioriterade områden i ÖP:n då detta riskerar att vissa orter hamnar i bakvattnet, och kanske i förlängningen riskerar att förlora tex kollektivtrafik. Vi menar att hela kommunen skall ses som en helhet och att det är viktigt att man skall kunna bo och också verka på alla orter i kommunen.

ÖP:n bör ej heller peka ut reserverad mark för vindkraftutbyggnad, då en eventuell utbyggnad kommer att förstöra naturvärden och försämra livskvalitén för kringboende.

En annan invändning vi har är att bilen sätts i ett slags motsattsförhållande till cykel, gång och kollektivtrafik. Vi menar att alla trafikformer i stället behöver komplettera varandra för ett fungerande samhälle, och att ingen trafikform bör sättas före någon annan. Bilen är särskilt viktig för landssortbefolkningen, men kommer även att vara viktig för invånare boendes i tätorten. Det är därför av stor vikt att nuvarande korttidsparkering i de centrala delarna av Finspång tätort ej försvåras genom att de avgiftsbeläggs eller helt tas bort. Finns en uppenbar risk

att på det sätt vi nu ser hur de sk lågfartsområdena i centrum skall gestaltas ytterligare snedvrider konkurrensen gentemot ex Vibergaområdet. SD menar också att det är direkt olyckligt att så starkt koppla ihop ÖP:n med den genompolitiserade Agenda 2030 och med sina 17 mål och 169 delmål. Särskilt med tanke på Agendans totala brist på ekonomisk problemanalys samt dess saknad av metoder för att nå alla dess myriader av mål. Risken är klart överhängande att denna sammankoppling kommer att skapa förvirring i styrning och planläggning.

På detta läggs även den likaledes hårt politiserade Visionen med målet att öka befolkningen med 40% fram till 2035 med allt vad det kommer att innebära för Finspångs ekonomiska, sociala och kulturella utveckling.

En positiv aspekt av granskningsunderlaget till den kommande ÖP:n är ändå att den på ett relativt pedagogiskt sätt visar hur kommunens vänsterliberala styre vill omdana och i grunden förändra, nedmontera och splittra det välfärdssamhälle vi endast för något decennium sedan tog för givet Med hänvisning till ovanstående yrkar SD på återremiss på förslaget till ny ÖP med tillhörande att-satser och där våra förbättringsförslag beaktas.”

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp yrkandet om återremiss och finner att kommunfullmäktige avslår detta.

Ordföranden konstaterar då att det bara finns ett förslag till beslut kvar, kommunstyrelsens förslag, och att kommunfullmäktige beslutar enligt detta.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anta Översiktsplan 2020, Framtid Finspång, med samrådssammanställning 20-05-26, granskningsutlåtande 20-10-27, miljökonsekvensbeskrivning 20-04-29 samt skriftliga planeringsunderlag framtagna i arbetet.
2. Att fastställa kartlager för Användning och Riksintresse samt följande kartlager under Planeringsunderlag: kulturmiljöprogrammet, förorenade områden – kommunens prioritering samt påverkansområde Seveso fastställas.
3. Att upphäva Översiktsplan 2011, Framtiden finns i Finspång med tillhörande handlingar.
4. Att upphäva Landsbygdsprogram för Finspångs kommun (2003)
5. Att upphäva Parkeringsstrategi för Finspångs centrum (Konsultrapport från Ramböll, 2014-05-27)
6. Att upphäva Trafik för en attraktiv kommun - trafikstrategi för Finspångs kommun (2009)

-
7. Att upphäva Tryggt, tillgängligt och trafiksäkert - program för gång- och cykelstaden Finspång (2009)
 8. Att upphäva Trafikplan för Finspångs tätort (2012)

Reservation

Torgny Maurer, Kai Hallgren, Ulla Britt Edengren, Evelina Gustavsson, Nathalie Pettersson, Börje Axelsson, Gerd Femerström och Sven Inge Eriksson (alla SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande om återremiss.

- - - - -

2021-§ 36

Dnr: KS.2020.0134

Svar på medborgarförslag - ökad kapacitet för konstsnötillverkning på Grosvad

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit från Kurt Gustafsson om önskan att få kommunens hjälp med att lösa vattenproblematiken som finns runt konstsnötillverkningen.

För att förbättra konstsnötillverkningen på Grosvad behöver tillgången på vatten förbättras och göras oberoende av kommunalt dricksvatten. Lösningen som föreslås är att anlägga en konstgjord damm med vatten från den närliggande sjön Gron samt en ny större pumpstation vid dammen.

En av Grosvads fördelar är att anläggningen som helhet har en god potential och nyttjas idag som ett bra idrottskluster både under sommar- och vinterhalvåret. Skogen i området och dess möjligheter med elbelysta snöspår är en stor bidragande orsak till att anläggningen har många besökare vintertid.

Ett bekymmer kring allt mer mildare vintrar är att konstsnöproduktionen behöver göras skyndsamt när väderförhållandena är gynnsamma då gradantalet behöver vara lågt vid tillverkningstillfället. Idag är det viss kapacitetsbrist i de ledningar som går till snökanonerna och effekten måste anpassas så att vattentrycket i närliggande bostäder inte påverkas negativt under snöproduktionen på Grosvad.

Det finns inga tvivel om att vattendepåer i form av konstgjorda dammar är ett känt och beprövad metod för att maximera konstsnötillverkningen. I närområdet har Kimstad en liknande damm som nyttjas frekvent.

I samtal med frågeställaren lyfter han likvärdighetsperspektivet och önskar likställa möjligheterna mellan snö och is. Där en allmänhet med många barn och ungdomar idag kan ta del av konstfrusen is på bandybanan och i ishallen med sina skridskor och önskar även se att samma förhållanden råder med allmänhetens åkning på skidor i snön. Att förutsättningarna idag är olika.

Ekonomi

Att anlägga en damm som skall nyttjas som vattendepå innebär en hel del förarbete för att utreda förutsättningarna för om det är möjligt på den aktuella platsen genom en geoteknisk markutredning. Detta innebär ekonomiska kostnader redan i projekteringsfasen. I Kimstad kapslades dammens underlag in i en stor gummiduk. Denna gummiduk kostar ca 200tkr på Grosvad där resultatet i markutredningen avgör om duk behövs eller ej.

Det krävs också investeringsmedel för att garantera säkerheten runt dammen när den är i bruk; framförallt vintertid när eventuell snö och is täcker vattenmassan. Förslagsställaren föreslår att stängla in dammen.

Den stora kostnadsmassan består av grävning och pump. Där pumpstationen med installation står för ca 1000tkr-1500tkr.

Sammantaget kräver investeringen mellan 2mkr-2,5mkr där första steget skulle kunna vara en projektering och markutredning på ca 175tkr för att kunna specificera den slutgiltiga kostnadsmassan.

Utifrån ovanstående kostnader är förvaltningens bedömning att investeringen inte kan genomföras i rådande ekonomiska läge. Förvaltningen vill dock att förslaget tas med i det fortsatta arbetet med att utveckla området som center för idrott, rekreation och friluftsliv.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att avslå medborgarförslaget
2. Att meddela förslagsställaren beslutet

2021-§ 37

Dnr: KS.2020.1083

Planuppdrag och planstart för ny detaljplan för bostäder vid Storhagsvägen, del av fastigheten Grosvad 1:1

Beskrivning av ärendet

Kommunen har ytterligare behov av planlagd mark för bostäder. Förvaltningen ser möjligheten att förtäta bostadsbebyggelsen vid Storhagsvägen. Området har tidigare varit föremål för extern exploatör och bör därmed vara attraktivt för bostadsbebyggelse. Området används idag bland annat som extra parkering för Arena Grosvad.

Tidigare ställningstaganden

Området ligger enligt gällande översiktsplan (ÖP2011, antagen av kommunfullmäktige 2011-11-23) som redan planlagt område och området omfattas av två detaljplaner i dagsläget (2019-07-11). Det är i dagsläget planlagt för idrott och natur.

I förslag till ny översiktsplan ÖP2020 som beräknas antas av kommunfullmäktige under början av 2021 har området pekats ut som förtättningsområde för bostäder.

Förutsättningar

I dagsläget är området en grusplan samt natur som inte är exploaterad med några byggnader. I området finns det inga kända markföroreningar eller fornlämningar. Området har inte heller några områden med förhöjda naturvärden och är inte utpekad i kommunens naturvårdsprogram. Naturmarken på området är idag främst grönytor med lövträd. Rekreation kommer att finnas i närområdet då Arena Grosvad med simhall, träningslokaler, rikt föreningsliv, etc. finns i närområdet.

Utredningsbehov

I nuläget ser vi följande behov av utredningar:

- Geoteknisk utredning
- Miljöteknisk utredning och eventuell sanering av de rör som finns kvar av den värmeanläggning som ligger under nuvarande parkering.

Finansiering

Kostnaden för framtagande av detaljplanen föreslås belasta berörd verksamhets driftbudget eller av extern intressent om en sådan inkommer under detaljplaneprocessens gång som kommunstyrelsen beslutar anvisa aktuellt markområde till.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att delegera beslutet att anta detaljplanen för bostäder del på del av fastigheten Grosvad 1:1 till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap. 27§ plan- och bygglagen.

2021-§ 38

Dnr: KS.2020.1084

Planuppdrag och start av detaljplan för bostäder på del av fastigheten Viggestorp 5:1 (Lillsjövägen)

Beskrivning av ärendet

Kommunen har ytterligare behov av planlagd mark för bostäder. Förvaltningen ser möjligheten att förtäta bostadsbebyggelsen vid Lillsjövägen. Området har tidigare varit föremål för extern exploatör och bör därmed vara attraktivt för bostadsbebyggelse. Området används idag för upplag av diverse massor.

Området saknar detaljplan men det har tidigare legat tre bostadshus på platsen.

I gällande översiktsplan har aktuellt område inte pekats ut för någon särskild användning. I förslag till ny översiktsplan ÖP2020 som beräknas antas av kommunfullmäktige under början av 2021 har området pekats ut som förtättningsområde för bostäder.

Utredningsbehov

I nuläget ser vi följande behov av utredningar:

- Geoteknisk utredning
- Ras och skredrisker mot Lillsjön
- Översvämningsrisk

Finansiering

Kostnaden för framtagande av detaljplanen föreslås belasta berörd verksamhets driftbudget eller av extern intressent om en sådan inkommer under detaljplaneprocessens gång och kommunstyrelsen beslutar anvisa aktuellt markområde till.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att delegera beslutet att anta detaljplanen för bostäder del på del av fastigheten Viggestorp 5:1 till kommunstyrelsen i enlighet med 5 kap. 27§ plan- och bygglagen.

2021-§ 39

Dnr: KS.2021.0001

Entledigande som nämndeman i Norrköpings Tingsrätt

Beskrivning av ärendet

Maud Karlsson (V) har begärt att bli entledigad från sitt uppdrag som nämndeman i Norrköpings Tingsrätt från den 1 april 2021.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att entlediga Maud Karlsson (V) från sitt uppdrag som nämndeman i Norrköpings tingsrätt från och med 1 april 2021.
2. Att tacka Maud Karlsson för den tid hon haft sitt uppdrag.

2021-§ 40

Dnr: KS.2021.0001

Val av ny ersättare i valberedningen

Beskrivning av ärendet

På förslag är att välja Ralph Kronholm (M) som ny ersättare i valberedningen efter Stig Jansson (M) som entledigades från denna post på fullmäktigemötet den 27 januari 2021.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att välja Ralph Kronholm (M) som ny ersättare i valberedningen.

2021-§ 41

Delgivningar

1. Justerat protokoll, kommunstyrelsen 2021-01-20

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att anteckna ovanstående delgivningar till protokollet

2021-§ 42

Dnr: KS.2021.0171

Anmälan av e-förslag: ramp för iläggning av båt i Glan vid Vistinge

Beskrivning av ärendet

Ett e-förslag har kommit in med en önskan om att kommunen ordnar en ramp för iläggning av båt i anslutning till busshållplatsen vid Vistinge. En ramp som är öppen för alla och avgiftsfri.

Förslagsställaren menar att detta skulle gagna många i framtiden då planerna på utbyggnad av boende både i Vistinge och Melby borde kunna locka till aktivitet på sjön Glan Ysunden och upp till Dovert, sjövägen.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera e-förslaget till kommunstyrelsen för beredning

2021-§ 43

Dnr: KS.2021.0169

Anmälan av e-förslag: utveckling av stationsområdet

Beskrivning av ärendet

Ett e-förslag har kommit in om att utveckla stationsområdet.

Förslaget är att renovera fastigheten samt att röja upp vid vattnet, vilket utökar möjligheten att utnyttja sjön med promenadstråk och annat. I stationshuset finns ideér som innefattar ett nytt fräscht café i kombination med butik, samt eventuella kulturella möjligheter. Det skulle även innebära nya fina lägenheter eller fler kontor.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera e-förslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut

2021-§ 44

Dnr: KS.2021.0227

Anmälan av medborgarförslag: lasaretsområdet; äldreboende, seniorboende, bostäder, förskola

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har kommit in där förslagsställaren önskar att Finspångs kommun utreder frågan om byggnation av äldreboende, seniorboende samt särskilt boende på det före detta lasaretsområdet. På området skulle även förskola kunna inrymmas, detta för att attrahera unga familjer att flytta till Finspång.

Kommunfullmäktiges beslut

1. Att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och sedan åter till kommunfullmäktige för beslut
