

Kommunstyrelsen kallas till sammanträde

Tid: Onsdag 13 september 2023, klockan 13:00

Plats: Konferensrum Glan, plan 4

Ordförande: Mats Annerfeldt (S)

Sekreterare: Elin Svensson

Föredragningslista

		Sidnummer
	Mötets öppnande	
	Upprop	
	Val av justerare och fastställande av tid för justering	
1.	Fastställande av föredragningslistans innehåll	
	Beslutsärenden	
2.	Årsbokslut och revisionsberättelse år 2022- Stiftelsen Häfla hammarsmedja	3
3.	Statistiksekretess inom ekonomi- och styrningsavdelningen	22
4.	Internbankens internräntepåslag 2024	24
5.	Barn och elevprognoser 2023-2030 i Finspångs kommun	46
6.	Svar på motion - Simkunnighet för godkänt betyg i idrott	72
7.	Senareläggning av investeringsprojekt	79
8.	Återföring av beslutade investeringsmedgivanden	81
9.	Utvecklingsmedel för digitalisering – Robotisering av lokalvårdsservice	83
10.	Ny taxa för livsmedelskontroll	90
11.	Risk- och sårbarhetsanalys 2023-2026	100

12.	Ekonomisk ansökan från Faik Bandy	167
13.	Avskaffande av förseningsavgifter för Finspångs bibliotek	173
14.	Svar på återremiss - revidering av handbok för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar	182
15.	Samråd vård och omsorg - arbetsplan 2022-23 samt årsberättelse 2022	195
16.	Uppföljning enligt kommunstyrelsens internkontrollplan 2023 sektor vård och omsorg - halvår 1	202
17.	Internkontroll sektor utbildning, september 2023	208
18.	Internkontroll, sektor samhällsbyggnad, september 2023	225
19.	Skuldförvaltarrapport augusti 2023	231
	Information i ärenden som ska beslutas vid senare möte	
20.	Skattesats 2024	237
21.	Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun 2023-2025	238
22.	Revidering av Reglemente för förtroendevalda i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i juni 2023	249
23.	Revidering av Reglemente för sociala myndighetsnämnden i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i juni 2023	266
24.	Föredrag och information till kommunstyrelsen	
	a. Fördelningstal kvotflyktingar	
	b. Information om skatteprognos	
	c. Information om ny lag om kommunalt ansvar för brottsförebyggande arbete	
	d. Information om säkerhetsläget	
25.	Handlingar för kännedom	
26.	Anmälan av delegationsbeslut	



Linda Johansson

Tjänsteutlåtande
2023-06-16
Dnr KS.2023.0718

1 (1)

Kommunstyrelsen

Årsbokslut och revisionsberättelse år 2022- Stiftelsen Häfla hammarsmedja

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att bevilja styrelsen för Stiftelsen Häfla hammarsmedja ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2022 samt att årsbokslut och revisionsberättelse för år 2022 läggs till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Stiftelsen Häfla hammarsmedja har översänt protokoll från sitt årssammanträde den 25 maj 2023 inklusive verksamhetsberättelse, årsbokslut och revisionsberättelse för år 2022. Kommunfullmäktige ska enligt urkunden besluta i fråga om ansvarsfrihet för styrelsen för verksamhetsåret 2022 då kommunen är en av stiftelsebildarna tillsammans med Hävla bruk.

Stiftelsens huvudändamål är att bevara och vårda byggnader, inrättningar, utrustning och inventarier som utgjort underlag för verksamheten vid Hävla Övre bruk samt fastigheter vid Hävla kvarn. Under år 2022 har renoveringar genomförts med stöd från Länsstyrelsen, Jordbruksverket, Häfla bruk AB, Frängsätters gård, volontärer och med egna medel. Exempelvis har fähusets tak renoverats och arbetet med smälthammaren har fortsatt även detta år.

Under året har smedjans dag genomförts vilket bidragit till årets överskott. Totalt har stiftelsens erhållit 612 533 kronor i intäkter under året och har haft kostnader med 500 860 kronor. Årets resultat uppgår till + 111 673 kronor.

Beslutet skickas till

Stiftelsen Häfla hammarsmedja

Bilagor:

Stiftelsen Häfla hammarsmedja protokoll årsmöte 25 maj 2023
verksamhetsberättelse 2022
Årsbokslut och revisionsberättelse Häfla hammarsmedja 2022

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Protokoll fört vid styrelsen för Häfla Hammarsmedjans årssammanträde den 25 maj 2023 på Hävla Bruk, Hävla

Närvarande:

Arne Sundström, Jernkontoret
Jonny Persson, vice ordförande
Anders Schön, ordförande
Tommy Svensson, ledamot
Sören Gustafsson, suppleant
Per Carlsson, suppleant
Leif Sundeblad, hedersledamot
Fredrik Bergström, ledamot
Eric Lindesjö, ledamot
Monica Rylander, ekonom Finspångs Kommun
Ingela Rannerud, sekreterare Finspångs Kommun

Ej närvarande:

Åsa Johansson, suppleant
Jonas Welandsson, suppleant
Reine Hansson, suppleant
Torbjörn Zimmerman, hedersledamot
Patrick Björklund, Länsstyrelsen
Olof Hermelin, Östergötlands museum
Elisabeth Lagvik, Länsstyrelsen
Gun Axelsson, hedersledamot
Patrik Karlsson, suppleant Finspångs Kommun

ES TS

§1 Öppnande

Ordförande Anders Schön hälsar samtliga välkomna till Stiftelsen Häfla Hammarsmedjas årsmöte den 25 maj 2023 och förklarar mötet öppnat.

§2 Val av ordförande och sekreterare för dagens möte

Som ordförande för styrelsesammanträdet valdes Anders Schön och som sekreterare valdes Ingela Rannerud.

§3 Val av 2 ledamöter att justera dagens protokoll

Eric Lindesjö och Tommy Svensson valdes att justera dagens protokoll.

§4 Fråga om sammanträdets utlysande

Kallelse till sammanträdet utsändes den 2 maj 2023. Sammanträdet förklaras utlyst enligt stadgarna.

§5 Godkännande av dagordning

Den i kallelsen redovisade föredragningslistan godkändes som dagordning.

§6 Styrelsens verksamhetsberättelse för verksamhetsåret 2022.

Den upprättade verksamhetsberättelsen för år 2022 godkändes och redovisas för kommunfullmäktige i Finspångs kommun. Årsredovisningen bifogas protokollet. (bilaga 1)

§7 Ekonomisk berättelse för 2022

Monica Rylander redovisar den upprättade balans- och resultaträkningen för år 2022, vilken godkändes och redovisas till kommunfullmäktige i Finspångs kommun. Ekonomisk redovisning bifogas protokollet. (bilaga 2)

§8 Revisorernas berättelse för verksamhetsåret 2022

Revisorernas berättelse daterad den 22 maj 2023, godkändes och överlämnas till kommunfullmäktige i Finspångs kommun för ställningstagande till frågan om ansvarsfrihet för stiftelsens styrelse för verksamhetsåret 2022. Revisionsberättelse bifogas protokollet. (bilaga 3)

§9 Val av ordförande till årssammanträdet 2024.

Anders Schön valdes till ordförande t o m årssammanträdet 2024.

§10 Val av vice ordförande till och med årssammanträdet 2024.

Jonny Persson valdes till vice ordförande t o m årssammanträdet 2024.

§11 Val av firmatecknare för Stiftelsen Häfla Hammarsmedja

Ordförande Anders Schön och vice ordförande Jonny Persson valdes som firmatecknare för Stiftelsen Häfla Hammarsmedja, med tillägg om teckningsrätt var för sig.

§12 Val av personer att fullgöra attest och utanordningsrätt

Monica Rylander och Linda Johansson, Finspångs kommun valdes att fullgöra attest och utanordningsrätt.

§13 Ekonomisk rapport avseende 2023

Ekonom Monica Rylander redovisade det ekonomiska läget per den 30 april 2023. Den ekonomiska rapporten godkändes och antecknades till protokollet. (bilaga 4)

§14 Rapporter



a) Bron upp till sågen och bron under sågen

Virket finns och ligger på torkning. Virket som finns, räcker till både bron under sågen samt till bron upp till sågen. Renoveringen är påbörjad och förhoppningen att vara klar innan midsommar 2023.

b) Timmerrännan

Bidrag för renovering sökta från Länsstyrelsen, emottagit 100 000 från Länsstyrelsen, 10 000 får stiftelsen stå för själva.

Anders Schön kontaktar Elisabeth Lagvik från Länsstyrelsen med frågan om när redovisningen ska skickas och om det går att senarelägga datum för färdigställande av timmerrännan.

Vid positivt besked; Gunnar Zackrisson river timmerrännan i oktober.

Vid negativt besked; bordläggs frågan till sammanträdet i oktober.

c) Genomgång av tegeltak

Anders Schön kontaktar Kalle för genomgång och renovering av tegeltaken.

Anders Schön återkommer med svar i denna fråga.

d) Invigning med provsmide

Årssammanträdet återremitterar frågan till projektgruppen. Förslag att innan vidaregång i frågan så delas det upp i mindre delprojekt; Invigning och Provsmide (processen) var för sig. Börja med vilka som kan hjälpa till.

e) Bredband

Anders Schön har fått offert på över 10 000 kr som stiftelse. Anslutning finns indraget, det tecknas inget abonnemang för tillfället utan detta avvaktar stiftelsen med tills det blir en bättre årskostnad för stiftelsen. Bordlägger frågan tills vidare.

Det räcker med det bredband som finns i dagsläget.

f) Ljussättning smedjan

Arbetsgruppen som tillsattes på föregående sammanträde jobbar vidare med att snygga till elinstallationer och ordna klart ljussättningen inne i smedjan.

g) Häfla Kvarn

Anders Schön kontaktar Lars Ericsson och återkommer med besked. Efter genomgång av avtal/handlingar så ser det ut som att byggnaden tillhör Stiftelsen och inventarier tillhör Lars Ericsson.

Stiftelsen kommer behöva kontakta Länsstyrelsen om eventuellt köp av inventarier av Lars Ericsson

(Notering från föregående protokoll: Anders Schön informerar om vad Lars Ericsson berättade på deras möte. Han vill inom de närmaste åren avsluta driften och återlämna kvarnen

till stiftelsen. En plan behöver upprättas vad ska Stiftelsen göra med kvarnen. Gun Axelsson och Anders Schön kollar avtalet som finns upprättat med Lars Ericsson.)

h) Vård och underhållsplan

Vård och Underhållsplan gällande omgivningen.

Hävla Bruk är i en pågående process för att röja runt om i omgivningen för att snygga till.

Bordlägger frågan till nästa sammanträde.

§15 Verksamhetsplanering

Smedjans dag är inplanerat till den 26 augusti. Anders Schön sammankallar till separata möten för planering om smedjans dag.

§16 Årets reoveringar

Årets reoveringar är att färdigställa bron upp till sågen, bron under sågen . Påbörja reovering av timmerrännan. Ytterligare reoveringar som ska påbörjas är tegeltak och tvättstugan.

§17 Nästa sammanträde

Nästa sammanträde är den 19 oktober i Kulturhuset, Finspång.

§18 Delgivningar

Inga delgivningar.

§19 Övriga frågor

- a) Anmälan om ny suppleant från Finspångs kommun.
Avgående suppleant från Finspångs kommun är Patrik Karlsson. Tomas Larsson anmäldes som suppleant för Stiftelsen från Finspångs kommun till årssammanträdet 2024.
- b) Hyror:
Årsmötet godkände att det kommer ske en hyreshöjning enligt KPI (konsumentprisindex)
Monica Rylander kontaktar ordförande Anders Schön med information om olika förslag.
Monica Rylander kommer efter beslut om hur mycket höjning sker, skicka ut avier till

hyresgästerna. Innan avierna skickas ut ska Stiftelsen meddela hyresgästerna om hyreshöjningen.

- c) Notering från tidigare protokoll: För information så slutar Anders Schön sin tjänst på Hävla Bruk den 31 juli, Vad det innebär för Stiftelsen går inte att svara på i dagsläget, Anders återkom på årsmötet med vidare information. Han kommer finnas kvar i kulisserna på Hävla Bruk, innebär att han kommer finnas kvar i Stiftelsen som återinvald ordförande ytterligare 1 år.

§20 Avslutning

Ordförande Anders Schön tackade de närvarande för intresset och förklarar årsmötet avslutat.

Bilagor:

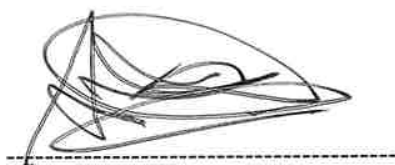
- 1) Verksamhetsberättelse avseende år 2022
- 2) Ekonomisk berättelse för år 2022
- 3) Revisorernas berättelse för verksamhetsåret 2022
- 4) Ekonomisk rapport

Vid protokollet:



Ingela Rannerud

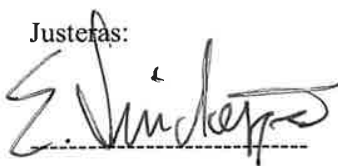
Sekreterare



Anders Schön

Ordförande

Justeras:



Eric Lindesjö

Justeringsman



Tommy Svensson

Justeringsman



Stiftelsen Häfla Hammarsmedjas Verksamhetsberättelse 2022

Styrelsens sammansättning

Ordinarie

Ordförande	Anders Schön
Vice ordförande	Jonny Persson
Ledamöter	Tommy Svensson Fredrik Bergström Vakant

Ersättare

Jonas Welandsson
Patrik Karlsson
Per Carlsson
Åsa Johansson
Sören Gustafsson

Ständiga Hedersledamöter

Gun Axelsson	fr.o.m. 14 juni 2002
Leif Sundblad	fr.o.m. 12 maj 2022
Torbjörn Zimmerman	fr.o.m. 12 maj 2022

Adjungerade

Patrick Björklund	Länsstyrelsen Östergötland
Elisabeth Lagvik	Länsstyrelsen Östergötland
Olof Hermelin	Östergötlands museum
Vakant	Tekniska museet Stockholm
Arne Sundström	Jernkontoret, Stockholm

Revisor

Ordinarie

Auktoriserade	Pwc My Broomé
Lekmanna	Reine Hansson
Lekmanna	Tina Englund

Ersättare

Laila Ringqvist
Örjan Andersson

Sammanträden

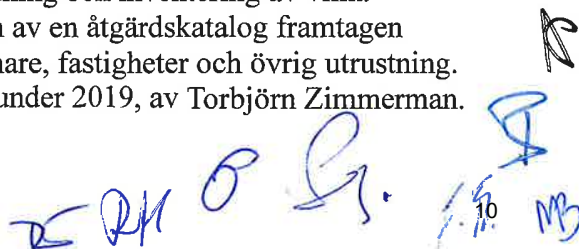
Styrelsen har under året haft 2 protokollförda sammanträden, den 16:e februari samt den 26:e oktober på Kulturhuset i Finspång.

Årsmötet genomfördes den 12:e maj på Mässen vid Häfla Bruks AB.

Verksamhet

Vid Stiftelsebildningen fastställdes att Stiftelsens huvudändamål är att bevara och vårda byggnader, inrättningar, utrustning och inventarier som utgjort underlag för verksamheten vid Häfla Bruks äldsta anläggning, Häfla Övre Bruk samt fastigheter vid Häfla kvarn. Häfla Övre Bruk är unikt i den meningen att det är en intakt och komplett produktionsanläggning med Hammarsmedja, Klensmedja och Sågverk med tillhörande bostäder.

Stiftelsen har tidigare låtit genomföra en ordentlig utredning och inventering av vilka renoveringsbehov som föreligger. Underlag finns i form av en åtgärds katalog framtagen angående restaurering av vattenhjul, vattenränna, hammare, fastigheter och övrig utrustning. En ny kompletterande översyn av åtgärder upprättades under 2019, av Torbjörn Zimmerman.



Under året har renoveringar genomförts med stöd från Länsstyrelsen, Jordbruksverket, Häfla Bruks AB, Frängsätters gård, volontärer och med egna medel.

Fähusets tak har lagts om med så kallat sticketak enligt gammal tradition. Arbetet är utfört av Kyrktak bygg och konsult AB i Norrköping. Då den sökta summan blev stor ordnade Länsstyrelsen finansiering tillsammans med Jordbruksverket. Häfla Bruk AB ställde upp med likvida medel till stiftelsen så att löpande kostnader kunde betalas fram till slutgiltig godkännande av genomförda arbeten och därmed utbetalning av beviljade medel. Arbetet med ansökan av medel till renoveringarna har skickligt utfördes av Torbjörn Zimmerman

Fortsatta renoveringar inne i smedjan och arbete med hammarskaftet på smälthammaren har utförts av Svensk Byggtradition Småland AB där arbetet utförts av Gunnar Zakrisson.

Som antikvarisk kontrollant var Per Zackrisson utsedd och en upprättad rapport över arbetena har översänts till Stiftelsen, Länsstyrelsen i Östergötland samt Jordbruksverket under året.

Under det gångna året har broschyrer på Svenska, Engelska och Tyska delats ut av Turistbyråerna i Finspång och Rejmyre. Skriften Häfla Hammarsmedja Industriminne av riksintresse har kunnat köpas i samband med guidningar samt även böckerna Tre sekler med HÄFLA BRUK samt Häfla historia del 1 o 2.

Kommunens guider har visat smedjan dagligen, från dagen efter midsommardagen till mitten av augusti. Årets guider har varit Eva-Lena Bard samt Frey Zimmerman. Ansvarig från kommunen för guiderna har varit kulturchef Håkan Forsberg samt Ingela Rannerud. Det sammanlagda antalet registrerade besökare som kommunens guider haft har registrerats till 1405 personer.

Stiftelsen har haft 18 st. beställda guidningar med ca 200 personer, samt spontanguidningar med ca 50 personer.

Totalt för dessa två grupper har då stiftelsen guidat ca 250 personer under 2022.

Stiftelsens guider i år har, som många år tidigare, varit Leif Sundblad och till största delen utförts av Torbjörn Zimmerman som med sin erfarenhet och kunnande lett dessa grupper. Uppskattad tid som tagits i anspråk, 85 timmar

Caféet i Labbit, som drivs i stiftelsens regi av Doris Zimmerman, har i sommar äntligen varit öppet. Caféet uppskattas verkligen av våra gäster och ger ett icke obetydligt ekonomiskt tillskott. Uppskattad tid som tagits i anspråk, 75 timmar

Handwritten notes and signatures in blue ink at the bottom right of the page, including initials like 'RH', 'Se', 'Z', 'P', 'NB', and a circled '11'.

Under året har Häfla hammarsmedja varit med i olika tidningsartiklar.

Ett större reportage, i tidningen Nostalgia, publicerades i nummer 9/2022.
Det blev ett mycket uppskattat och underhållande reportage

Bildutställningen som är i "Grå Lus" med modellen över smedjan är mycket uppskattade av de guidade besökarna, liksom de guidningar om det sociala livet på bruket som illustreras väl i de två möblerade lägenheterna.

I smedjan är likaså ett mycket uppskattat inslag när stiftelsens guider släpper på vatten och vattenhjulet till smälthammaren snurrar.

Smedjans dag kunde äntligen genomföras. I vanlig ordning genomfördes smedjans dag sista helgen i augusti. Alla funktionärer och övriga i organisationen var lite ringrostiga, men kom snabbt in i arbetsuppgifterna. Uppskattat antal besökare 1500 st. En slutsats från årets smedjansdag är att vi behöver bli bättre på att marknadsföra evenemanget, lika så att få digitala betalningsmedel att fungera bättre. Totalt var ca 50 funktionärer involverade

Redovisat arbete vid smedjan består av arbete för stiftelsen med guidning, volontärarbete, café samt administrativt arbete såsom projektarbete, ansökningar, beställningar samt byggmöten.

Den totala arbetsinsatsen blev ca 1600 timmar.

I dessa timmar har Leif Sundeblad och Torbjörn Zimmermann bidragit med ca 400 timmar var, fördelat på projektarbete, ansökningar, beställningar samt byggmöten.

Volontärsarbete har vid 23 tillfällen utförts på måndagsförmiddagar under tiden 25 april till 26 november. Den samlade tiden var 375 timmar. Gruppen bestod av Lars Blomqvist, Ingvar Köhler, Leif Sundeblad, Jussi Sihvo, Sören Gustavsson och Torbjörn Zimmermann.

Finspångs kommun och Häfla Bruk AB har på ett mycket bra sätt bidragit med insatser utifrån de åtagande dessa gjorde i samband med Stiftelsens bildande.

Ekonomi

Stiftelsen Häfla Hammarsmedjas ekonomi är fortsatt god även om likviditeten prövas hårt Under verksamhetsåret har 420 000 kr betalats ut för reparationer av fähusets tak samt arbeten i smedjan. Beviljade medel från Länsstyrelsen i Östergötland och Jordbruksverket hann inte bli utbetalade under 2022. Därav fick stiftelsen uppta lån av Häfla Bruks AB om 347 000 kr

Huvudprincipen för att starta de framförvarande projekten är att de får startas efter särskilt beslut då finansieringen är klar, genom bidrag, anslag eller beslut om egen finansiering från det egna kapitalet.

Under året har arbetet fortsatt med att få ut information till intressenter och eventuella sponsorer för de planerade projekten.

Stiftelsens möjlighet att kunna genomföra de nödvändiga åtgärderna för att bevara Häfla Hammarsmedja är helt beroende av bidrag från Stiftelsens grundare, antikvariska myndigheter, intresserade företag och stiftelser. Även enskilda personers gåvor och ideella arbete är av betydande vikt.

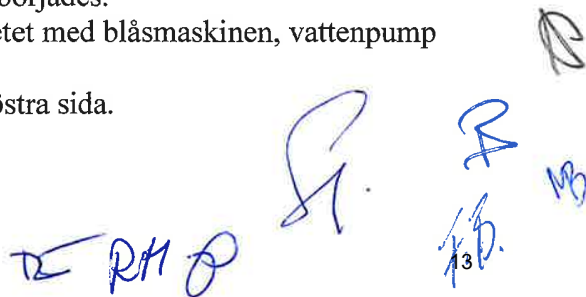
Handwritten signatures and initials in blue ink, including "RMO", "Si", "F.B.", "NB", and a circled "12".

Slutord

Styrelsen tackar alla som på olika sätt engagerat sig i arbetet med att bevara industrimiljön vid Häfla Hammarsmedja med ideellt arbete, bidragit med anslag och material till verksamheten liksom de som medverkat vid marknadsföring av vår verksamhet.

Genom åren en del av genomförda åtgärder och renoveringar.

- 1978 renoverades Smedjan, gnisterhuset, klensmedjan ca 500 000kr.
- 1985-1986 renoverades Sågbyggnaden och taket på grålus 557 217kr.
- 1987-1988 renoverades putsen på nya smedbyggnaden, klensmedjan, gnisterhuset 125 000kr.
- 1988 Grålus putsning fasad 125 000kr
- 1989 Skorstenar och målning hängrännor 22 500kr.
- Omkring 1990 Fälldes furustockarna på Frängsätters Gård för att senare användas vid kommande renovering av smälthammarens hjulaxel.
- 1990 Nya remmar till sågen och reparation av hjulhus 12 575.
- 1991 Brygghusets tak tyskhärden troligen putsning.
- 1992 taktäckning utbyggnad sågen räckan grå lus.
- 1993 renoverades Fähusets tak. Klensmedjans och Grålus fönster samt målning av spisrummet i Grålus 335 808kr.
- 1994 renoverades Visthusbodens, Dövens och Gnisterhusets tak 447 274kr.
- 2005-2007 Renovering av vatten och timmerrännan till sågen
- 2007- 2008 Renoverar taket på hammarsmedjan
- 2008 Renovering såghusrests västra takhalva.
- 2009 Renoverar Halmhuset (skafthuset) tak och väggar rödfärgar fasaden. Renovering av taket Smedbostaden västra sidan.
- 2010 Förprojektering av renovering av smälthammaren.
- 2011-2012 Hävla kvarn renoveras av stiftelsen där byggs ny vattenränna vid sumpen fasaden rödfärgas och fönster målas om.
- 2011 Vid hammarsmedjan påbörjas arbetet med att renovera smälthammaren.
- 2012 Arbetar med smälthammaren och städfundament till smälthammaren
- 2013 Renoveringsarbetet smälthammaren fortsätter hjulaxeln på plats, fundament till hammarstolen gjutits vattenhjulet delvis klart städfundament monterat.
- 2014 Vattenhjulet till smälthammaren blir färdigmonterat lagbron under vattenhjulet är monterat hammarstolen på plats med gamla hammarskaftet.
- 2014 Häfla Bruk renoverar dammbyggnaden med nya dammluckor och ny bro över till Förvaltarbostaden
- 2015 Smälthammaren blir klar återinvigs av landshövdingen i Östergötland Elisabeth Nilsson.
- 2016 Häfla Bruk bygger ny bro över strömmen nedströms Såghuset.
- 2016 Blåsmaskinens vattenhjul har nytillverkats och hjulaxeln har renoverats.
- 2017 Renovering av Lancashire härden påbörjats. Taket på smedbostaden Grå Lus renoverades.
- 2018 Renoverades räckhammarens hammarställning.
- 2019 Renoveringen av lancashirehård avslutats översyn av drivanordningar från blåsmaskin till härden har påbörjats. Renovering av gnisterungnen påbörjades.
- 2020 Murning av valvet till gnisterungnen. Avslutades arbetet med blåsmaskinen, vattenpump för kylning samt hjälpbrytaren till lancashireungnen.
- 2021 Reparation av tak på tvättstugans och på såghusets östra sida.
- 2022 Nytt hammarskaft monteras
- 2022 Fähusets tak läggs om



Styrelsen för Stiftelsen Häfla Hammarsmedja den 2023-04-27



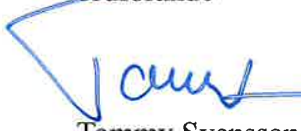
Anders Schön
ordförande



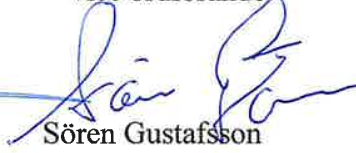
Jonny Persson
vice ordförande



Fredrik Bergström
ledamot



Tommy Svensson
ledamot



Sören Gustafsson
ledamot (ersättare)

Vår revisionsberättelse beträffande denna årsredovisning har avgivits den *22 maj 2023*



Revisor My Broomé



Lekmannarevisor Tina Englund



Lekmannarevisor Reine Hansson

HH Stiftelsen Häfla Hammarsmedja

ÅRSBOKSLUT

2022



825002-0172

RESULTATRÄKNING

	2022-01-01--2022-12-31	2021-01-01--2021-12-31
INTÄKTER		
Hyror	39 186	39 026
Försäljning	1 395	5
Guidning	6 658	5 010
Bidrag sparbössan	12 535	10 924
Bidrag Länsstyrelsen	485 906	88 718
Smedjans dag	47 421	0
Försäljning caféverksamhet	17 212	0
Räntor	2 220	0
Summa intäkter	612 533	143 683
KOSTNADER		
Arvode	2 080	1 932
Resersättning	1 169	2 390
Arbetsgivaravgifter	212	197
Övriga personalkostnader		0
Underhåll o rep	421 001	222 395
Elektricitet	14 318	9 427
Övriga driftskostnader	459	519
Smedjans dag	11 508	0
Caféverksamhet	16 145	0
Gåvor, representation	6 161	867
Övriga kostnader	3 267	2 746
Slutlig skatt		1 273
Försäkringspremier	24 487	23 811
Räntekostnader	53	
Summa kostnader	500 860	265 557
ÅRETS RESULTAT	111 673	-121 874

Redovisningsprinciper

De redovisningsprinciper som är tillämpade överensstämmer med Bokföringslagen (BFL).

Fordringar är redovisade till det belopp varmed de beräknas inflyta.

Övriga tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärden där inget annat anges.

Periodisering av intäkter och kostnader har skett enligt god redovisningssed.



825002-0172

BALANSRÄKNING

	2022-12-31	2021-12-31
TILLGÅNGAR		
Likvida medel	30 307	456
Övriga kortfristiga fordringar	493 710	88 718
Kundfordringar	146	146
Fodringar hos kommunen	338 003	365 419
Summa tillgångar	862 167	454 739
SKULDER, AVSÄTTNINGAR OCH EGET KAPITAL		
Leverantörsskulder	163	58 442
Upplupna kostnader	9 569	1 863
Skatteskuld	1 273	2 548
Interimsskulder		0
Övriga kortfristiga skulder	347 602	0
Övriga förutbetalda intäkter	50 000	50 000
Summa skulder	408 607	112 853
Grundfond	135 000	135 000
Fritt eget kapital	206 887	328 760
Årets resultat	111 673	-121 874
Summa Eget kapital	453 560	341 886
Summa Skulder, avsättningar och Eget kapital	862 167	454 739

Revisionsberättelse

Till styrelsen i Stiftelsen Häfla Hammarsmedja, org.nr 825002-0172

Rapport om årsbokslutet

Uttalanden

Vi har utfört en revision av årsbokslutet för Stiftelsen Häfla Hammarsmedja för år 2022.

Enligt vår uppfattning har årsbokslutet i allt väsentligt upprättats i enlighet med bokföringslagen.

Grund för uttalanden

Vi har utfört revisionen enligt god revisionsssed i Sverige. Revisorernas ansvar enligt denna sed beskrivs närmare i avsnitten Den auktoriserade revisorns ansvar samt De icke-kvalificerade revisorernas ansvar.

Vi är oberoende i förhållande till stiftelsen enligt god revisorssed i Sverige. Jag som auktoriserad revisor har fullgjort mitt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Vi anser att de revisionsbevis vi har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för våra uttalanden.

Annan information än årsbokslutet

Den andra informationen består av rapporten Stiftelsen Häfla Hammarsmedjas Verksamhetsberättelse 2022 som vi inhämtade före datumet för denna revisionsberättelse. Det är styrelsen som har ansvaret för denna andra information.

Vårt uttalande avseende årsbokslutet omfattar inte denna information och vi gör inget uttalande med bestyrkande avseende denna andra information.

I samband med vår revision av årsbokslutet är det vårt ansvar att läsa den information som identifieras ovan och överväga om informationen i väsentlig utsträckning är oförenlig med årsbokslutet. Vid denna genomgång beaktar vi även den kunskap vi i övrigt inhämtat under revisionen samt bedömer om informationen i övrigt verkar innehålla väsentliga felaktigheter.

Om vi, baserat på det arbete som har utförts avseende denna information, drar slutsatsen att den andra informationen innehåller en väsentlig felaktighet, är vi skyldiga att rapportera detta. Vi har inget att rapportera i det avseendet.

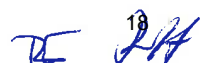
Styrelsens ansvar

Det är styrelsen som har ansvaret för att årsbokslutet upprättas och för att bokföringslagen tillämpas vid upprättandet av årsbokslutet. Styrelsen ansvarar även för den interna kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta ett årsbokslut som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på misstag.

Vid upprättandet av årsbokslutet ansvarar styrelsen för bedömningen av stiftelsens förmåga att fortsätta verksamheten. Antagandet om fortsatt drift tillämpas dock inte om styrelsen avser att upphöra med verksamheten eller inte har något realistiskt alternativ till att göra detta.

Den auktoriserade revisorns ansvar

Mitt mål är att uppnå en rimlig grad av säkerhet om huruvida årsbokslutet som helhet inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på misstag, och att lämna en revisionsberättelse som innehåller mina uttalanden. Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men är ingen garanti för att en revision som utförs enligt ISA och god revisionsssed i Sverige alltid kommer att upptäcka en väsentlig felaktighet om en sådan finns. Felaktigheter kan uppstå på grund av oegentligheter

18


eller misstag och anses vara väsentliga om de enskilt eller tillsammans rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användare fattar med grund i årsbokslutet.

Som del av en revision enligt ISA använder jag professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Dessutom:

- identifierar och bedömer jag riskerna för väsentliga felaktigheter i årsbokslutet, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på misstag, utformar och utför granskningsåtgärder bland annat utifrån dessa risker och inhämtar revisionsbevis som är tillräckliga och ändamålsenliga för att utgöra en grund för mina uttalanden. Risken för att inte upptäcka en väsentlig felaktighet till följd av oegentligheter är högre än för en väsentlig felaktighet som beror på misstag, eftersom oegentligheter kan innefatta agerande i maskopi, förfalskning, avsiktliga utelämnanden, felaktig information eller åsidosättande av intern kontroll.
- skaffar jag mig en förståelse av den del av stiftelsens interna kontroll som har betydelse för min revision för att utforma granskningsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna, men inte för att uttala mig om effektiviteten i den interna kontrollen.
- utvärderar jag lämpligheten i de redovisningsprinciper som används och rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen och tillhörande upplysningar.
- drar jag en slutsats om lämpligheten i att styrelsen använder antagandet om fortsatt drift vid upprättandet av årsbokslutet. Jag drar också en slutsats, med grund i de inhämtade revisionsbevisen, om huruvida det finns någon väsentlig osäkerhetsfaktor som avser sådana händelser eller förhållanden som kan leda till betydande tvivel om stiftelsens förmåga att fortsätta verksamheten. Om jag drar slutsatsen att det finns en väsentlig osäkerhetsfaktor, måste jag i revisionsberättelsen fästa uppmärksamheten på upplysningarna i årsbokslutet om den väsentliga osäkerhetsfaktorn eller, om sådana upplysningar är otillräckliga, modifiera uttalandet om årsbokslutet. Mina slutsatser baseras på de revisionsbevis som inhämtas fram till datumet för revisionsberättelsen. Dock kan framtida händelser eller förhållanden göra att en stiftelse inte längre kan fortsätta verksamheten.
- utvärderar jag den övergripande presentationen, strukturen och innehållet i årsbokslutet, däribland upplysningarna, och om årsbokslutet återger de underliggande transaktionerna och händelserna på ett sätt som ger en rättvisande bild.

Jag måste informera styrelsen om bland annat revisionens planerade omfattning och inriktning samt tidpunkten för den. Jag måste också informera om betydelsefulla iakttagelser under revisionen, däribland eventuella betydande brister i den interna kontrollen som jag identifierat.

De icke-kvalificerade revisorernas ansvar

Vi har att utföra en revision enligt stiftelselagen och därmed enligt god revisionssed i Sverige. Vårt mål är att uppnå en rimlig grad av säkerhet om huruvida årsbokslutet har upprättats i enlighet med bokföringslagen och om årsbokslutet ger en rättvisande bild av stiftelsens resultat och ställning.

Rapport om andra krav enligt lagar och andra författningar

Uttalande

Utöver vår revision av årsbokslutet har vi även utfört en revision av styrelsens förvaltning för Stiftelsen Häfla Hammarsmedja för år 2022.

Enligt vår uppfattning har styrelseledamöterna inte handlat i strid med stiftelselagen eller stiftelseförfordnandet.

Grund för uttalande

Vi har utfört revisionen enligt god revisionssed i Sverige. Vårt ansvar enligt denna beskrivs närmare i avsnittet *Revisorernas ansvar*. Vi är oberoende i förhållande till stiftelsen enligt god revisionssed i Sverige. Jag som auktoriserad revisor har i övrigt fullgjort mitt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Vi anser att de revisionsbevis vi har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för vårt uttalande.

Styrelsens ansvar

Det är styrelsen som har ansvaret för förvaltningen enligt stiftelselagen och stiftelseförfordnandet.

Revisorernas ansvar

Vårt mål beträffande revisionen av förvaltningen, och därmed vårt uttalande, är att inhämta revisionsbevis för att med en rimlig grad av säkerhet kunna bedöma om någon styrelseledamot i något väsentligt avseende:

- företagit någon åtgärd eller gjort sig skyldig till någon försummelse som kan föranleda ersättningsskyldighet mot stiftelsen eller om det finns skäl för entledigande, eller
- på något annat sätt handlat i strid med stiftelselagen eller stiftelseförfordnandet.

Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men ingen garanti för att en revision som utförs enligt god revisionssed i Sverige alltid kommer att upptäcka åtgärder eller försummelser som kan föranleda ersättningsskyldighet mot stiftelsen.

Som en del av en revision enligt god revisionssed i Sverige använder den auktoriserade revisorn professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Granskningen av förvaltningen grundar sig främst på revisionen av räkenskaperna. Vilka tillkommande granskningsåtgärder som utförs baseras på den auktoriserade revisorns professionella bedömning och övriga valda revisorers bedömning med utgångspunkt i risk och väsentlighet. Det innebär att vi fokuserar granskningen på sådana åtgärder, områden och förhållanden som är väsentliga för verksamheten och där avsteg och överträdelser skulle ha särskild betydelse för stiftelsens situation. Vi går igenom och prövar fattade beslut, beslutsunderlag, vidtagna åtgärder och andra förhållanden som är relevanta för vårt uttalande.

Norrköping den 22 maj 2023

Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB

My Broomé
Auktoriserad revisor

Finspång den maj 2023

Reine Hansson

Tina Englund



Kommunstyrelsen

Protokoll
Sammanträdesdatum
2023-08-23

68 (75)

2023-§ 252

Dnr: KS.2023.0718

Årsbokslut och revisionsberättelse år 2022 - Stiftelsen Häfla hammarsmedja

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

Stiftelsen Häfla hammarsmedja har översänt protokoll från sitt årssammanträde den 25 maj 2023 inklusive verksamhetsberättelse, årsbokslut och revisionsberättelse för år 2022. Kommunfullmäktige ska enligt urkunden besluta i fråga om ansvarsfrihet för styrelsen för verksamhetsåret 2022 då kommunen är en av stiftelsebildarna tillsammans med Hävla bruk.

Stiftelsens huvudändamål är att bevara och vårda byggnader, inrättningar, utrustning och inventarier som utgjort underlag för verksamheten vid Hävla Övre bruk samt fastigheter vid Hävla kvarn. Under år 2022 har renoveringar genomförts med stöd från Länsstyrelsen, Jordbruksverket, Häfla bruk AB, Frängsätters gård, volontärer och med egna medel. Exempelvis har fähusets tak renoverats och arbetet med smälthammaren har fortsatt även detta år.

Under året har smedjans dag genomförts vilket bidragit till årets överskott. Totalt har stiftelsens erhållit 612 533 kronor i intäkter under året och har haft kostnader med 500 860 kronor. Årets resultat uppgår till + 111 673 kronor.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att bevilja styrelsen för Stiftelsen Häfla hammarsmedja ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2022 samt att årsbokslut och revisionsberättelse för år 2022 läggs till handlingarna



Lina Widlund

Tjänsteutlåtande

1 (1)

Dnr KS.2023.0752

Kommunstyrelsen

Statistiksekretess inom ekonomi- och styrningsavdelningen

Förslag till beslut

1. Att Kommunstyrelsen beslutar att ekonomi- och styrningsavdelningen utgör en sådan avgränsad enhet för framställning av statistik som avses i 24 kap. 8§ offentlighets- och sekretesslagen

Beskrivning av ärendet

För att sekretess enligt 24 kap. 8 § offentlighets- och sekretesslagen ska gälla för statistikuppgifter måste det finnas en särskild enhet för framställning av statistik. Ett formellt beslut om att inrätta en sådan enhet måste fattas av myndigheten.

Enligt 24 kap. 8 § offentlighets- och sekretesslagen gäller sekretess i sådan särskild verksamhet hos myndighet som avser framställning av statistik för uppgift som avser enskilda personliga eller ekonomiska förhållanden och som kan hänföras till den enskilde. Det gäller också bearbetning av denna typ av statistik som producerats av annan myndighet. För att statistiksekretess ska gälla ska statistikverksamheten vara avgränsad från annan verksamhet. Statistikframställningen ska ske utan anknytning till ärenden som gäller enskilda.

Inom Ekonomi- och styrningsavdelningen vid Ledningsstaben finns medarbetare som arbetar med framtagande och bearbetning av statistik. Enheten utgör en sådan avgränsad enhet att statistiksekretess kan anses gälla för denna. Att statistikarbetet inom enheten omfattas av statistiksekretess är en förutsättning för att enheten ska kunna beställa vissa data från SCB och andra myndigheter som endast levererar till verksamhet som lyder under statistiksekretess.

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Beslutet har inga ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser.

Dialog

Beslutet skickas till

Ekonomichef Finspångs kommun

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



Statistiksekretess inom ekonomi- och styrningsavdelningen

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

För att sekretess enligt 24 kap. 8 § offentlighets- och sekretesslagen ska gälla för statistikuppgifter måste det finnas en särskild enhet för framställning av statistik. Ett formellt beslut om att inrätta en sådan enhet måste fattas av myndigheten.

Enligt 24 kap. 8 § offentlighets- och sekretesslagen gäller sekretess i sådan särskild verksamhet hos myndighet som avser framställning av statistik för uppgift som avser enskilda personliga eller ekonomiska förhållanden och som kan hänföras till den enskilde. Det gäller också bearbetning av denna typ av statistik som producerats av annan myndighet. För att statistiksekretess ska gälla ska statistikverksamheten vara avgränsad från annan verksamhet. Statistikframställningen ska ske utan anknytning till ärenden som gäller enskilda.

Inom Ekonomi- och styrningsavdelningen vid Ledningsstaben finns medarbetare som arbetar med framtagande och bearbetning av statistik. Enheten utgör en sådan avgränsad enhet att statistiksekretess kan anses gälla för denna. Att statistikarbetet inom enheten omfattas av statistiksekretess är en förutsättning för att enheten ska kunna beställa vissa data från SCB och andra myndigheter som endast levererar till verksamhet som lyder under statistiksekretess.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att ekonomi- och styrningsavdelningen utgör en sådan avgränsad enhet för framställning av statistik som avses i 24 kap. 8 § offentlighets- och sekretesslagen



Anette Asklöf

Tjänsteutlåtande

1 (2)

Dnr KS.2023.0677

Kommunstyrelsen

Internbankens internräntepåslag 2024

Förslag till beslut

1. Att internräntepåslagen i internbanken för 2024 ska vara differentierade enligt framtagna modell och uppgår till 49 punkter för Finspångs Tekniska Verk AB, 47 punkter för Vallonbygden AB och 87 punkter för Finspångs Stadsnät Finet AB
2. Att den del av lånen som avser VA- och renhållningsverksamheten inom Finspångs Tekniska Verk AB tillämpas oförändrat påslag om 10 punkter för att täcka kommunens administrativa kostnader för internbanken

Beskrivning av ärendet

När kommunen lånar ut medel till de helägda bolagen i kommunkoncernen krävs ett räntepåslag utöver den faktiska lånekostnaden. Detta beror på EU:s regler om statsstöd, det är inte tillåtet att ge offentligt ägda företag en konkurrensfördel genom att subventionera deras finansiering. Villkoren för bolagens finansiering ska vara marknadsmässiga och motsvara de villkor bolagen skulle få om de var fristående från kommunen. Undantag gäller för lån hänförliga till VA- och renhållningsverksamheten, här gäller självkostnadsprincipen.

Dessutom måste kommunen ta hänsyn till Skatteverkets regler för internprissättning, det är inte tillåtet att ta ut för hög avgift från bolagen, då det kan ses som skatteplanering eller överföring av vinstmedel.

Kommunen har därför valt att anlita Söderberg & Partners som erbjuder en modell för individuell beräkning av påslaget utifrån varje bolags förutsättningar.

Modellen bygger på

1. Marknadsräntor
2. Aktuell ränte- och kapitalbindning i låneportföljen
3. Finansiella nyckeltal
4. Nyckeltal från jämförelsematerial

För att identifiera rätt nivå på det bolagsspecifika påslaget görs detta i fler steg. Till att börja med tas utgångspunkten i olika räntekurvor vilka motsvarar upplåningskostnaden för bolag med en liknande kreditvärdighet. Genom detta erhålls marknadsmässiga nivåer, samt adekvata relationer mellan upplåningskostnaden för låntagare med olika kreditvärdighet.

Genom framtagande av räntekurvorna för marknadsräntorna inom olika kreditkategorier erhålls en bas för inom vilket spannet påslaget skall ligga på för olika löptider.

För att identifiera hur stort påslaget skall vara för det enskilda bolaget används finansiella nyckeltal baserat på etablerade modeller för utvärdering av kreditvärdigheten.

Som jämförelsematerial för bolagen används data från Statistiska Centralbyrån (SCB) avseende finansiella nyckeltal för ca 2 000 bolag inom den offentliga sektorn.

Anette Asklöf

Dnr KS.2023.0677

Följande tre nyckeltal används:

- Soliditet = eget kapital samt 78% av obeskattade reserver i förhållande till balansomslutning vilket speglar bolagets betalningsförmåga på lång sikt
- Räntetäckningsgrad = resultat före finansnetto + räntetäkter i förhållande till räntekostnader vilket speglar bolagets förmåga att täcka räntekostnader samt ger en bild av skuldsättningen
- EBIT/Balansomslutning = resultat före finansnetto i förhållande till balansomslutning vilket ger ett mått på bolagets lönsamhet

Dessa tre nyckeltal är etablerade samt ger en god och översiktlig bild av bolagets finansiella status och kreditvärdighet ur olika perspektiv.

Respektive nyckeltal ger var för sig en poäng mellan 0 och 10. Medelvärdet ger 5 poäng och den 80:e percentilen ger högsta poäng (10) och den 20:e percentilen ger lägsta poäng (0 poäng). Sammanräknat för samtliga tre nyckeltal kan således maximalt 30 poäng uppnås.

Bolag	Soliditet	Räntetäckningsgrad	EBIT/Tillgångar	Poäng	Räntepåslag	jfr 2023
Finspångs Stadsnät Finet AB	10,5%	0,1	0,0%	0,7	0,87%	0,83%
Finspångs Tekniska Verk AB (exkl VA)	36,7%	4,2	1,9%	18,5	0,49%	0,38%
Vallonbygden AB (marknadsvärde fastigheter)	58,3%	3,3	1,6%	19,2	0,47%	0,57%

Undantag gäller för lån hänförliga till VA- och renhållningsverksamheten som på grund av självkostnadsprincipen endast har ett påslag på 10 punkter för att täcka administrativa kostnader. VA-verksamhetens andel av Finspångs Tekniska Verks lån uppdateras årligen i en bilaga till bolagets lånerevers.

Finspångs Förvaltnings- och Industrihus har amorterat merparten av sin låneskuld under 2022 och har endast 4,5 mnkr kvar som avser ett ränte- och amorteringsfritt lån.

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Jämfört med 2023 innebär förändringen av påslagen en ökad kostnad med 400 tkr för Finspångs Tekniska Verk och 45 tkr för Finet medan det blir en kostnadsminskning med 600 tkr för Vallonbygden.

Beslutet skickas till

Vallonbygden AB
Finspångs Tekniska Verk AB
Finspångs Stadsnät Finet AB

Bilagor:

Finspångs Stadsnät Finet AB 2023-05-16
Finspångs Tekniska Verk (ex VA) 2023-05-31
Vallonbygden AB (just.sol) 2023-05-16

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



MARGINALRAPPORT

Vallonbygden AB (just.sol)

2023-05-16



Resultat

Marginalen har beräknats till **0,47%**.

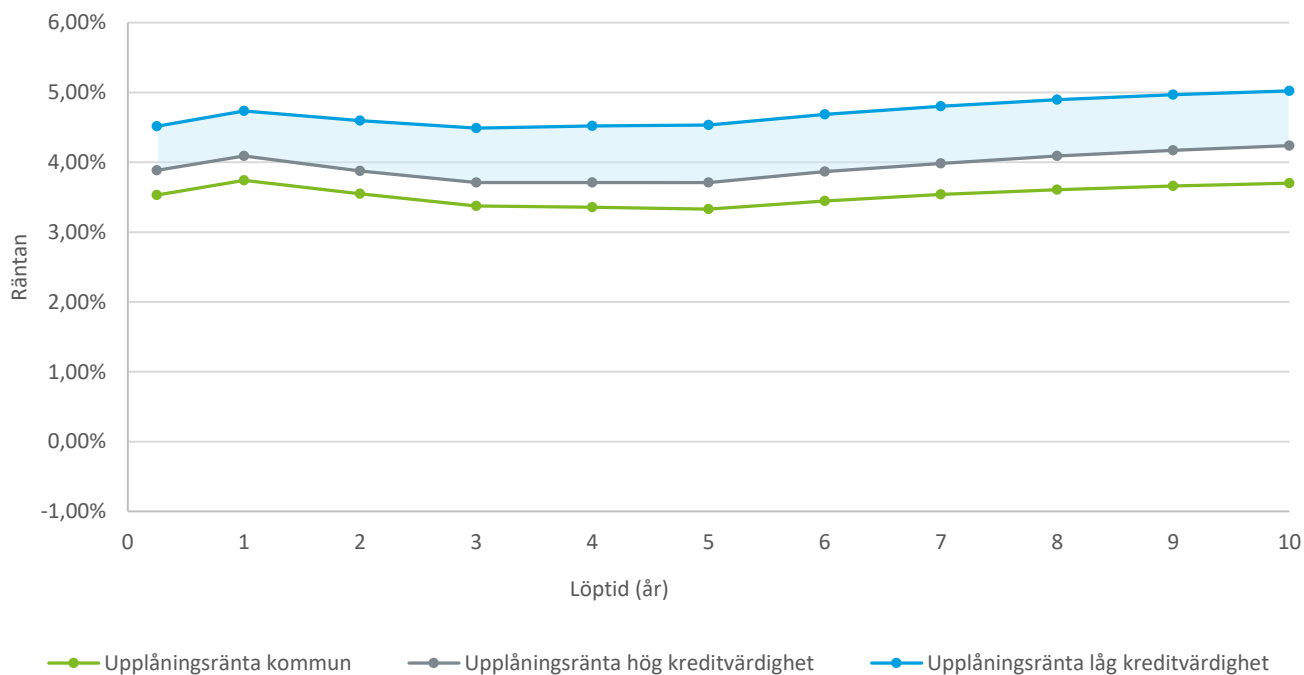
Räntekurvor 2023-04-30

Denna rapport är framtagen för att bistå med ett beslutsunderlag avseende fastställande av marginal för interna lån alternativt borgensavgift. Beräkningsmodellen utgår från vad respektive bolag skulle kunna låna till på egna meriter och utgår från aktuella och relevanta marknadsnoteringar samt det enskilda bolagets individuella kreditvärdighet.

Nedan är uppskattad upplåningskostnad för:

1. Kommunen
2. Kommunala bolag med hög kreditvärdighet
3. Kommunala bolag med låg kreditvärdighet

Vallonbygden AB (just.sol) erhåller en räntekurva som ligger i spannet mellan räntekurva hög kreditvärdighet och räntekurva låg kreditvärdighet.



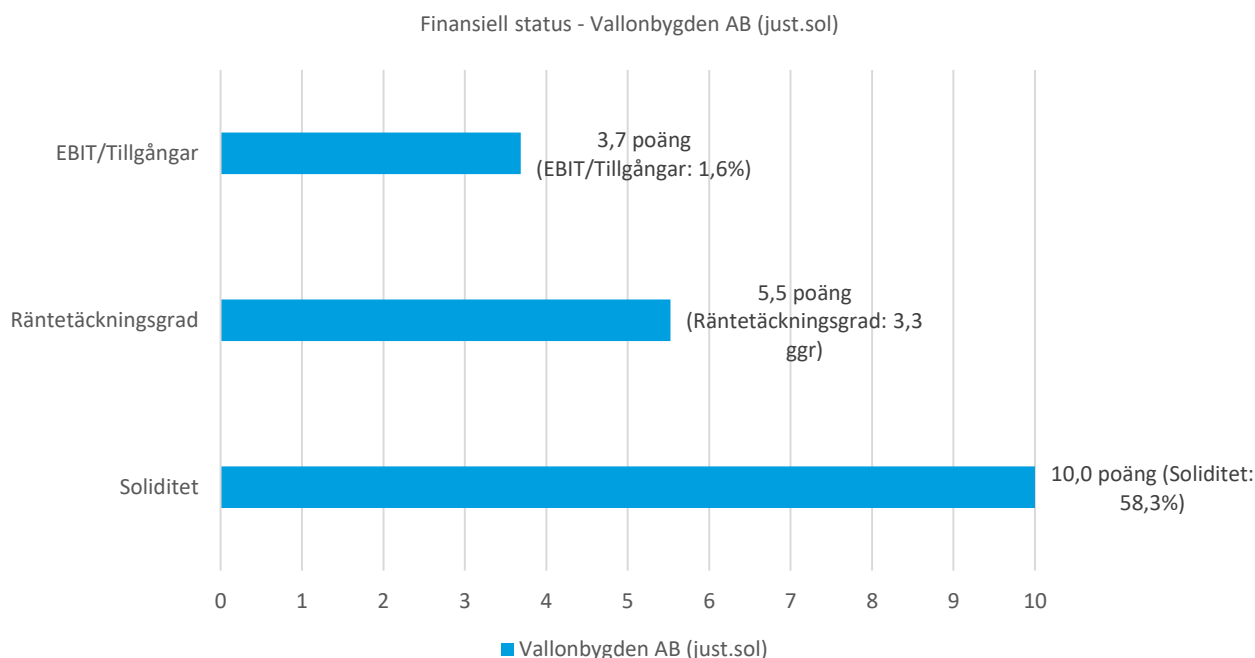
Individuell justering

För att erhålla rätt nivå inom räntespannet görs en analys av Vallonbygden AB (just.sol):s finansiella status. Det jämförs med finansiell status på övriga kommunal- och regionsägda bolag i Sverige som har ett tillgångsvärde över 100 miljon SEK.

Finansiell status erhålls genom att jämföra följande tre nyckeltal:

- EBIT/Tillgångar - Resultat före räntenetto och skatt i förhållande till totala tillgångar vilket ger ett mått på lönsamheten
- Räntetäckningsgrad - Resultat före finansnetto i förhållande till räntekostnader vilket speglar bolagets förmåga att täcka räntekostnader
- Soliditet - Eget kapital i förhållande till totalt kapital vilket speglar bolagets betalningsförmåga på lång sikt

Utfall

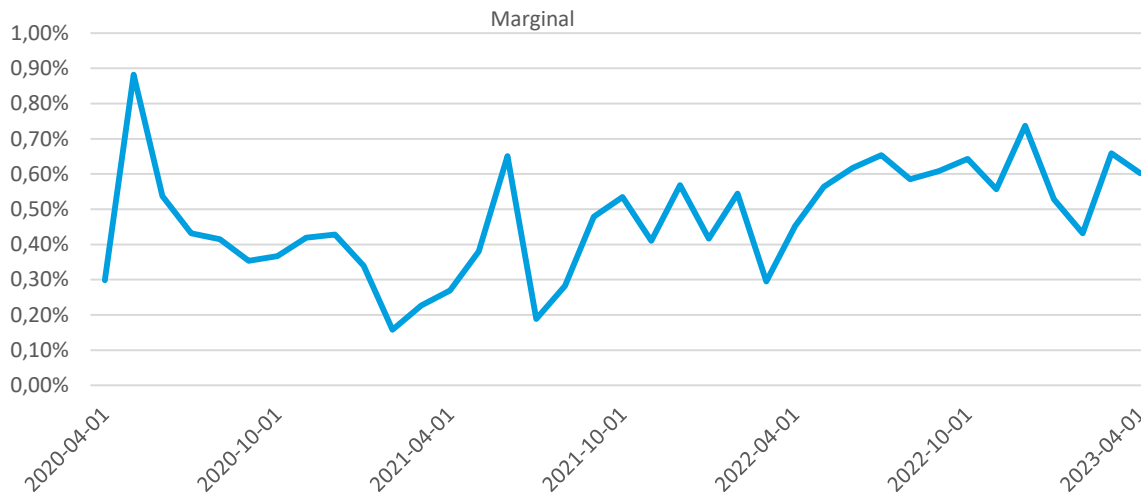


Vallonbygden AB (just.sol) har erhållit **19,2** poäng av 30 möjliga. **36,0%** av räntespannet adderas på upplåningsräntekurvan med hög kreditvärdighet.

Marginalen grundar sig på aktuell kapitalbindning och marginalen ökar med längre bindningstid. Aktuell kapitalbindning uppgår till 2,4 år per 2023-05-16

Marginal över tid

Marginalen förändras över tid beroende på att förutsättningarna på marknaden samt i bolaget förändras. Nedan illustreras utvecklingen av marginalen de senaste tre åren.



Rullande 3 års medelvärde för marginalen är beräknad till **0,47%**.

Appendix

1. Regelverk

När en kommun ställer ut lån till ett koncernbolag krävs ett räntepåslag. Om koncernbolaget lånar själv och kommunen tecknar ett borgensåtagande för lånet krävs också att kommunen skall ersättas för detta i form av en borgensavgift. Att det behövs en avgift eller ett räntepåslag utöver den faktiska upplåningskostnaden beror på EU-lagstiftning avseende statsstöd. Det är enligt lag inte tillåtet att ge offentligt ägda företag en konkurrensfördel genom att subventionera deras finansiering. Bolagens villkor för finansieringen ska vara marknadsmässig och motsvara den bolagen skulle erhålla om de hade varit ett fristående bolag utan kommunalt ägande. Vid sidan av EU-lagstiftning måste också Skatteverkets regler för internprissättning tas i beaktande. Påslaget får varken vara för högt eller för lågt då det skulle kunna ses som skatteplanering och överföring av vinstmedel. Internprissättningen av lån samt beräkning av borgensavgift måste alltså ske på marknadsmässiga grunder.

2. Metod marginalberäkning

Beräkning av borgensavgift respektive räntepåslag som tar sin utgångspunkt från publikt tillgänglig marknadsdata vilket sedan justeras individuellt per bolag baserat på dess finansiella status. Modellen baseras på följande parametrar:

- Genomsnittlig ränta på kommunens externa lån, inklusive eventuella derivat
- Ett bolagsspecifikt påslag, där påslaget ska motsvara en marknadsmässig ränteskillnad gentemot kommunens upplåning och vad det enskilda bolaget skulle kunna låna till på egna meriter

För att identifiera rätt nivå på det bolagsspecifika påslaget görs detta i fler steg. Till att börja med tas utgångspunkten i olika räntekurvor vilka motsvarar upplåningskostnaden för bolag med en liknande kreditvärdighet. Genom detta erhålles marknadsmässiga nivåer, samt adekvata relationer mellan upplåningskostnaden för låntagare med olika kreditvärdighet. Följande fyra räntekurvor används:

Räntekurva stat:	Svenska statsobligationer
Räntekurva AA:	Kommuner och regioner
Räntekurva A:	Kommunala och regionssägda bolag med hög kreditvärdighet
Räntekurva BBB:	Kommunala och regionssägda bolag med låg kreditvärdighet

Vi utgår från att ett kommunalt bolag inte kan ha lika hög eller högre kreditvärdighet än moderbolaget, det vill säga kommunen, och ligger därför alltid i spannet mellan A-kurvan och BBB-kurvan. För att erhålla rätt nivå inom spannet görs en analys av det individuella bolagets finansiella status som jämförs med finansiell status på övriga kommunal- och regionsägda bolag i Sverige. När räntenivån för det enskilda bolaget räknats fram jämförs det med AA-kurvan och skillnaden ger påslaget. Detta påslag läggs sedan på den faktiska genomsnittliga upplåningskostnaden för kommunen.

2.1 Marknadsräntor

För att beräkna marknadsräntan utgår vi från ett antal räntekurvor med utgångspunkt från utgivna obligationer av emittenter med olika nivåer av kreditvärdighet (rating). Det finns tillräckligt mycket data på den svenska marknaden för att identifiera nivåerna på kurvorna avseende kategorierna svenska staten respektive kommuner och regioner. Däremot finns det inte tillräckligt många jämförbara emittenter i Sverige med kreditbetyget A respektive BBB och därmed för få utgivna obligationer för att kunna skatta en relevant kurva vid varje mät-tillfälle. Vi har därför valt att inhämta data från den mycket mer likvida och effektiva marknaden i USA. Genom att inhämta data för bolag i USA som motsvarar kreditvärdigheten inom samtliga kurvor erhålles relationer mellan kurvorna. Dessa relationer används sedan med utgångspunkt från den svenska stats- respektive kommunkurvan. Detta innebär sammanfattningsvis att vi erhåller relevanta nivåer för samtliga räntenivåer för olika kreditkategorier anpassade efter svenska förhållanden och med den svenska statskurvan som bas. Statskurvan och AA-kurvan (kommun) bygger alltså på svenska noteringar medan övriga kurvor sätts med hjälp av relationer mellan de olika räntekurvorna på den amerikanska marknaden.

Disclaimer

Som grund för denna rapport har källor använts som i god tro har bedömts vara tillförlitliga. Söderberg & Partners kan inte garantera riktigheten i denna information eller ta på sig något ansvar för fullständighet. Söderberg & Partners ansvarar inte för direkta eller indirekta skador eller förluster, inklusive men inte begränsat till, förlorad och utebliven vinst, som kan uppkomma till följd av användandet av denna rapport eller dess innehåll. Mottagaren ansvarar helt för eventuellt vidare användande av innehållet i denna rapport såsom underlag till bokföring, publicering av finansiell information, beräkning av nyckeltal och riskmått mm. Söderberg & Partners Wealth Management AB:s behandling av personuppgifter sker i enlighet med Bolagets dataskyddspolicy, se "Så behandlar Söderberg & Partners dina personuppgifter" på www.soderbergpartners.se.



MARGINALRAPPORT

Finspångs Tekniska Verk (ex VA)

2023-05-31



Resultat

Marginalen har beräknats till **0,49%**.

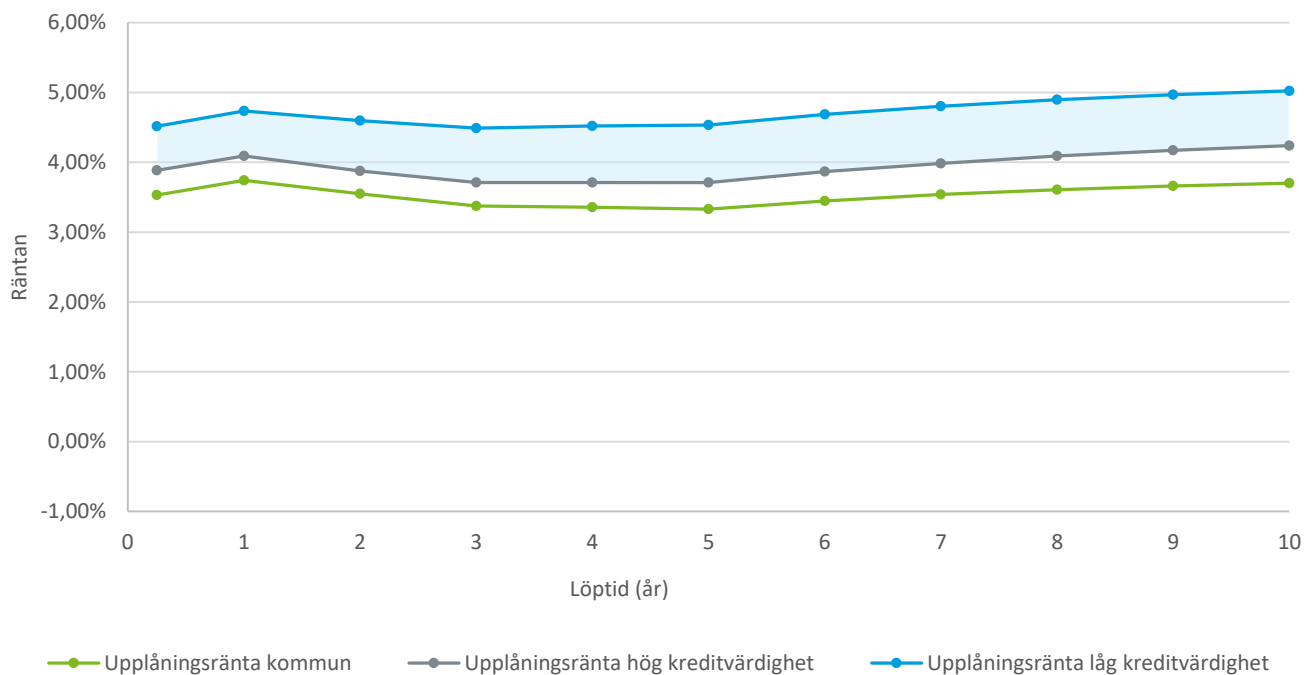
Räntekurvor 2023-04-30

Denna rapport är framtagen för att bistå med ett beslutsunderlag avseende fastställande av marginal för interna lån alternativt borgensavgift. Beräkningsmodellen utgår från vad respektive bolag skulle kunna låna till på egna meriter och utgår från aktuella och relevanta marknadsnoteringar samt det enskilda bolagets individuella kreditvärdighet.

Nedan är uppskattad upplåningskostnad för:

1. Kommunen
2. Kommunala bolag med hög kreditvärdighet
3. Kommunala bolag med låg kreditvärdighet

Finspångs Tekniska Verk (ex VA) erhåller en räntekurva som ligger i spannet mellan räntekurva hög kreditvärdighet och räntekurva låg kreditvärdighet.



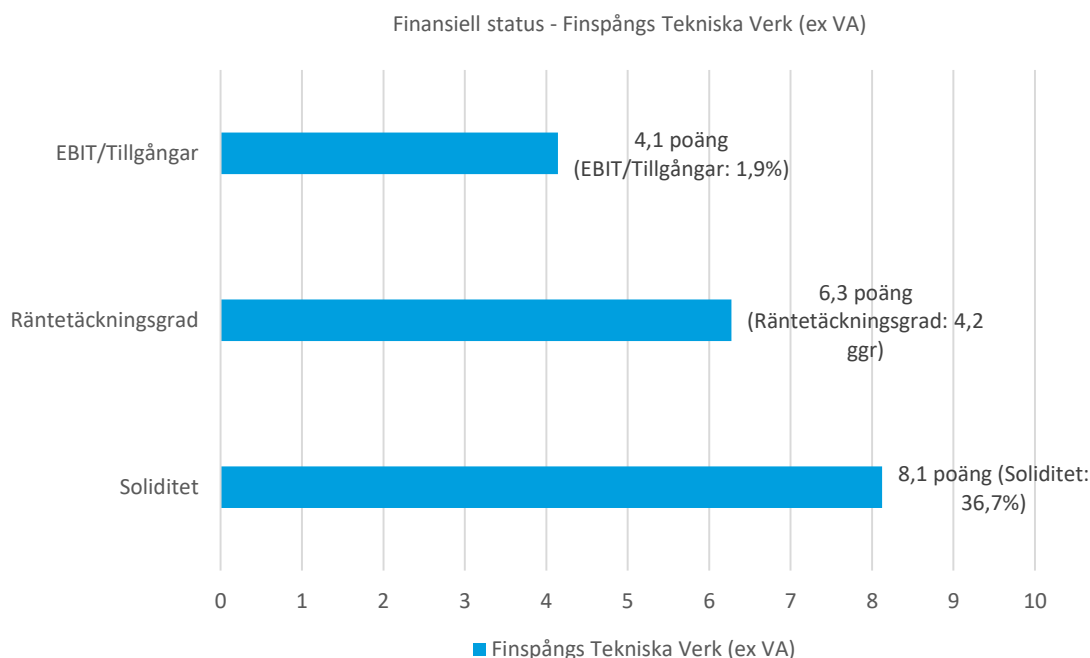
Individuell justering

För att erhålla rätt nivå inom räntespannet görs en analys av Finspångs Tekniska Verk (ex VA):s finansiella status. Det jämförs med finansiell status på övriga kommunal- och regionsägda bolag i Sverige som har ett tillgångsvärde över 100 miljon SEK.

Finansiell status erhålls genom att jämföra följande tre nyckeltal:

- EBIT/Tillgångar - Resultat före räntenetto och skatt i förhållande till totala tillgångar vilket ger ett mått på lönsamheten
- Räntetäckningsgrad - Resultat före finansnetto i förhållande till räntekostnader vilket speglar bolagets förmåga att täcka räntekostnader
- Soliditet - Eget kapital i förhållande till totalt kapital vilket speglar bolagets betalningsförmåga på lång sikt

Utfall

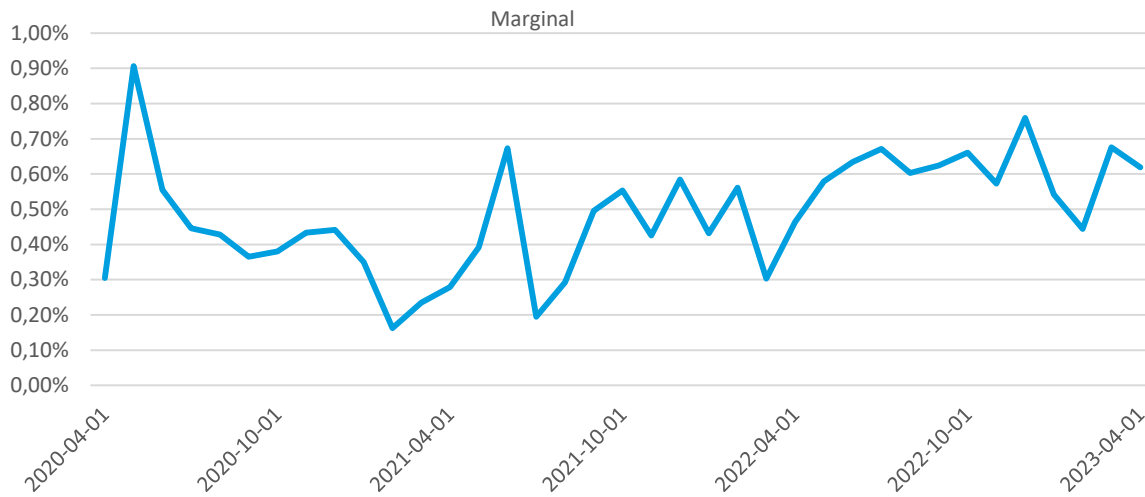


Finspångs Tekniska Verk (ex VA) har erhållit **18,5** poäng av 30 möjliga. **38,2%** av räntespannet adderas på upplåningsräntekurvan med hög kreditvärdighet.

Marginalen grundar sig på aktuell kapitalbindning och marginalen ökar med längre bindningstid. Aktuell kapitalbindning uppgår till 2,4 år per 2023-05-31

Marginal över tid

Marginalen förändras över tid beroende på att förutsättningarna på marknaden samt i bolaget förändras. Nedan illustreras utvecklingen av marginalen de senaste tre åren.



Rullande 3 års medelvärde för marginalen är beräknad till **0,49%**.

Appendix

1. Regelverk

När en kommun ställer ut lån till ett koncernbolag krävs ett räntepåslag. Om koncernbolaget lånar själv och kommunen tecknar ett borgensåtagande för lånet krävs också att kommunen skall ersättas för detta i form av en borgensavgift. Att det behövs en avgift eller ett räntepåslag utöver den faktiska upplåningskostnaden beror på EU-lagstiftning avseende statsstöd. Det är enligt lag inte tillåtet att ge offentligt ägda företag en konkurrensfördel genom att subventionera deras finansiering. Bolagens villkor för finansieringen ska vara marknadsmässig och motsvara den bolagen skulle erhålla om de hade varit ett fristående bolag utan kommunalt ägande. Vid sidan av EU-lagstiftning måste också Skatteverkets regler för internprissättning tas i beaktande. Påslaget får varken vara för högt eller för lågt då det skulle kunna ses som skatteplanering och överföring av vinstmedel. Internprissättningen av lån samt beräkning av borgensavgift måste alltså ske på marknadsmässiga grunder.

2. Metod marginalberäkning

Beräkning av borgensavgift respektive räntepåslag som tar sin utgångspunkt från publikt tillgänglig marknadsdata vilket sedan justeras individuellt per bolag baserat på dess finansiella status. Modellen baseras på följande parametrar:

- Genomsnittlig ränta på kommunens externa lån, inklusive eventuella derivat
- Ett bolagsspecifikt påslag, där påslaget ska motsvara en marknadsmässig ränteskillnad gentemot kommunens upplåning och vad det enskilda bolaget skulle kunna låna till på egna meriter

För att identifiera rätt nivå på det bolagsspecifika påslaget görs detta i fler steg. Till att börja med tas utgångspunkten i olika räntekurvor vilka motsvarar upplåningskostnaden för bolag med en liknande kreditvärdighet. Genom detta erhålles marknadsmässiga nivåer, samt adekvata relationer mellan upplåningskostnaden för låntagare med olika kreditvärdighet. Följande fyra räntekurvor används:

Räntekurva stat:	Svenska statsobligationer
Räntekurva AA:	Kommuner och regioner
Räntekurva A:	Kommunala och regionssägda bolag med hög kreditvärdighet
Räntekurva BBB:	Kommunala och regionssägda bolag med låg kreditvärdighet

Vi utgår från att ett kommunalt bolag inte kan ha lika hög eller högre kreditvärdighet än moderbolaget, det vill säga kommunen, och ligger därför alltid i spannet mellan A-kurvan och BBB-kurvan. För att erhålla rätt nivå inom spannet görs en analys av det individuella bolagets finansiella status som jämförs med finansiell status på övriga kommunal- och regionsägda bolag i Sverige. När räntenivån för det enskilda bolaget räknats fram jämförs det med AA-kurvan och skillnaden ger påslaget. Detta påslag läggs sedan på den faktiska genomsnittliga upplåningskostnaden för kommunen.

2.1 Marknadsräntor

För att beräkna marknadsräntan utgår vi från ett antal räntekurvor med utgångspunkt från utgivna obligationer av emittenter med olika nivåer av kreditvärdighet (rating). Det finns tillräckligt mycket data på den svenska marknaden för att identifiera nivåerna på kurvorna avseende kategorierna svenska staten respektive kommuner och regioner. Däremot finns det inte tillräckligt många jämförbara emittenter i Sverige med kreditbetyget A respektive BBB och därmed för få utgivna obligationer för att kunna skatta en relevant kurva vid varje mät-tillfälle. Vi har därför valt att inhämta data från den mycket mer likvida och effektiva marknaden i USA. Genom att inhämta data för bolag i USA som motsvarar kreditvärdigheten inom samtliga kurvor erhålles relationer mellan kurvorna. Dessa relationer används sedan med utgångspunkt från den svenska stats- respektive kommunkurvan. Detta innebär sammanfattningsvis att vi erhåller relevanta nivåer för samtliga räntenivåer för olika kreditkategorier anpassade efter svenska förhållanden och med den svenska statskurvan som bas. Statskurvan och AA-kurvan (kommun) bygger alltså på svenska noteringar medan övriga kurvor sätts med hjälp av relationer mellan de olika räntekurvorna på den amerikanska marknaden.

Disclaimer

Som grund för denna rapport har källor använts som i god tro har bedömts vara tillförlitliga. Söderberg & Partners kan inte garantera riktigheten i denna information eller ta på sig något ansvar för fullständighet. Söderberg & Partners ansvarar inte för direkta eller indirekta skador eller förluster, inklusive men inte begränsat till, förlorad och utebliven vinst, som kan uppkomma till följd av användandet av denna rapport eller dess innehåll. Mottagaren ansvarar helt för eventuellt vidare användande av innehållet i denna rapport såsom underlag till bokföring, publicering av finansiell information, beräkning av nyckeltal och riskmått mm. Söderberg & Partners Wealth Management AB:s behandling av personuppgifter sker i enlighet med Bolagets dataskyddspolicy, se "Så behandlar Söderberg & Partners dina personuppgifter" på www.soderbergpartners.se.



MARGINALRAPPORT

Finspångs Stadsnät Finet AB

2023-05-16



Resultat

Marginalen har beräknats till **0,87%**.

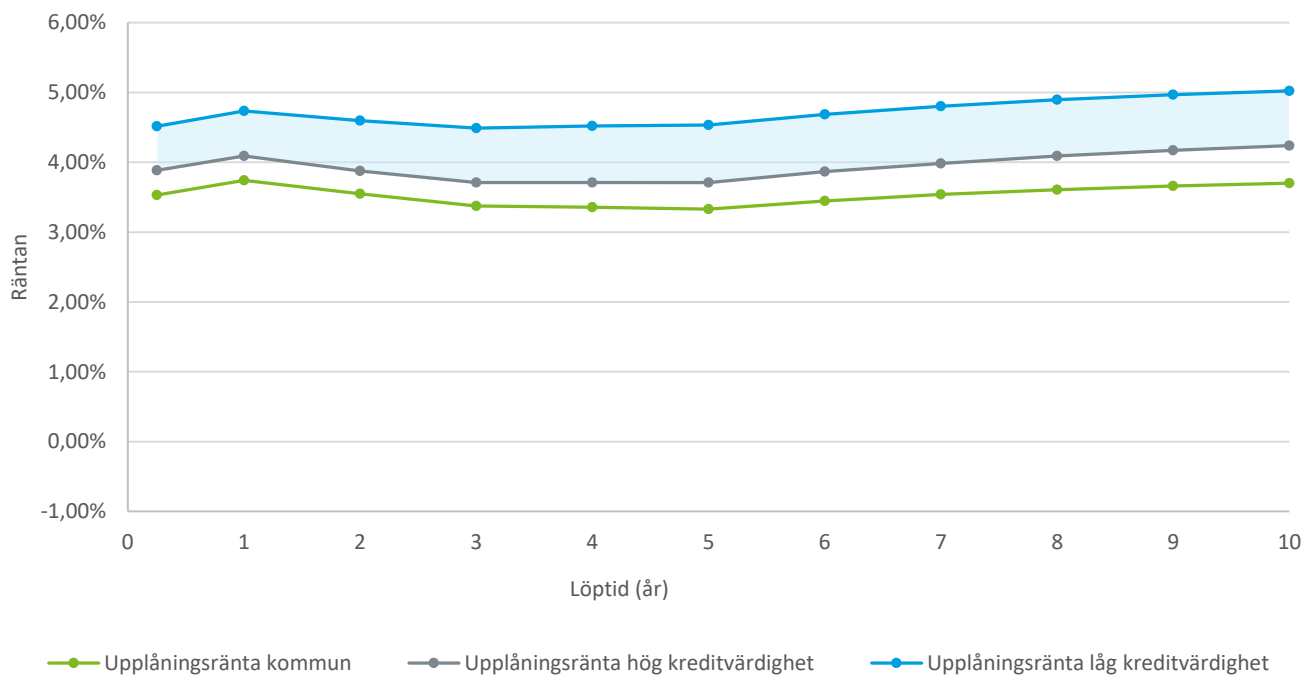
Räntekurvor 2023-04-30

Denna rapport är framtagen för att bistå med ett beslutsunderlag avseende fastställande av marginal för interna lån alternativt borgensavgift. Beräkningsmodellen utgår från vad respektive bolag skulle kunna låna till på egna meriter och utgår från aktuella och relevanta marknadsnoteringar samt det enskilda bolagets individuella kreditvärdighet.

Nedan är uppskattad upplåningskostnad för:

1. Kommunen
2. Kommunala bolag med hög kreditvärdighet
3. Kommunala bolag med låg kreditvärdighet

Finspångs Stadsnät Finet AB erhåller en räntekurva som ligger i spannet mellan räntekurva hög kreditvärdighet och räntekurva låg kreditvärdighet.



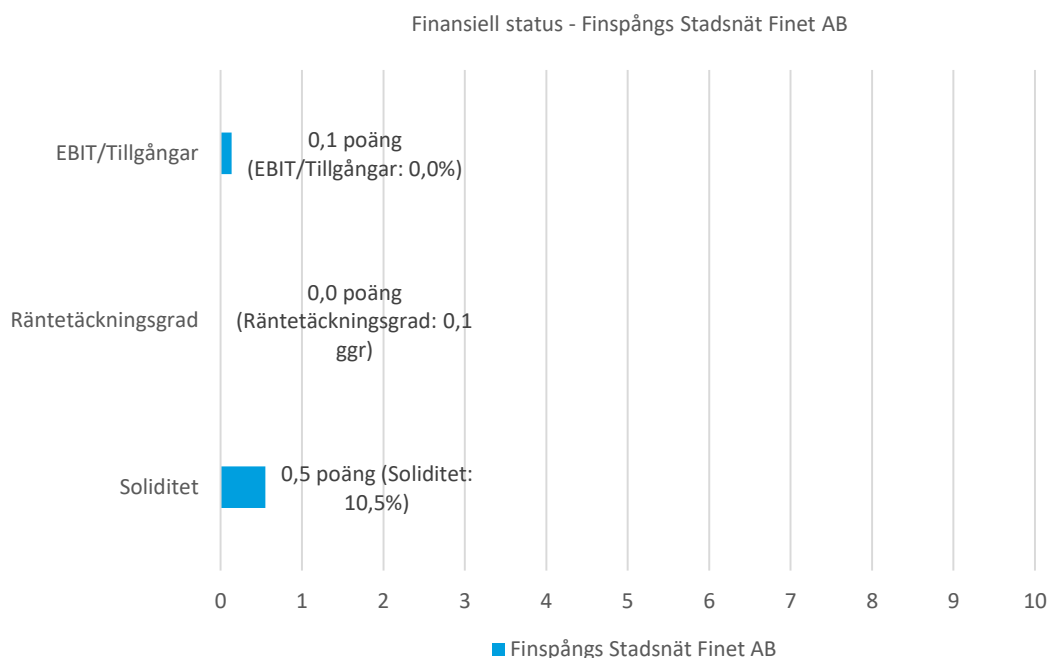
Individuell justering

För att erhålla rätt nivå inom räntespannet görs en analys av Finspångs Stadsnät Finet AB:s finansiella status. Det jämförs med finansiell status på övriga kommunal- och regionsägda bolag i Sverige som har ett tillgångsvärde över 100 miljon SEK.

Finansiell status erhålls genom att jämföra följande tre nyckeltal:

- EBIT/Tillgångar - Resultat före räntenetto och skatt i förhållande till totala tillgångar vilket ger ett mått på lönsamheten
- Räntetäckningsgrad - Resultat före finansnetto i förhållande till räntekostnader vilket speglar bolagets förmåga att täcka räntekostnader
- Soliditet - Eget kapital i förhållande till totalt kapital vilket speglar bolagets betalningsförmåga på lång sikt

Utfall

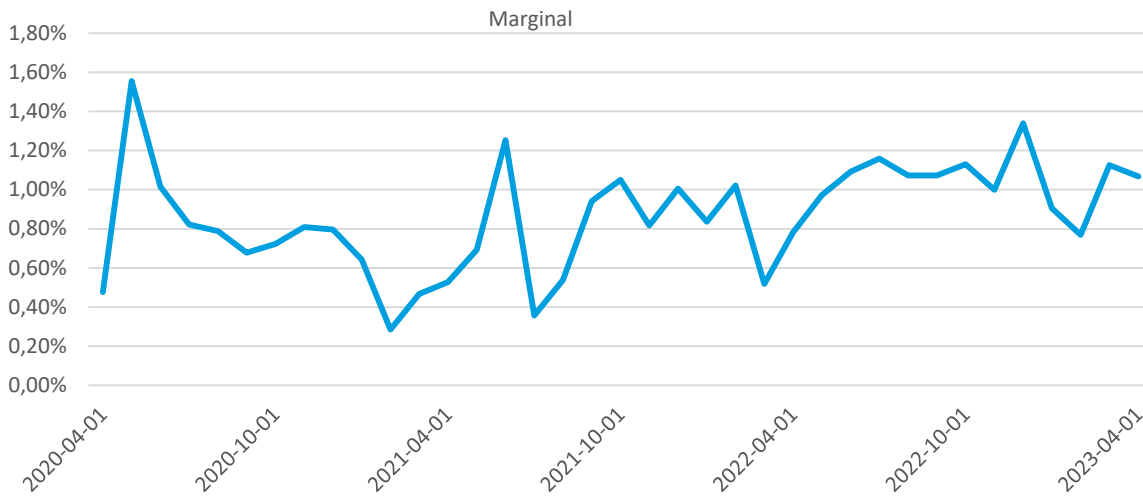


Finspångs Stadsnät Finet AB har erhållit **0,7** poäng av 30 möjliga. **97,7%** av räntespannet adderas på upplåningsräntekurvan med hög kreditvärdighet.

Marginalen grundar sig på aktuell kapitalbindning och marginalen ökar med längre bindningstid. Aktuell kapitalbindning uppgår till 2,4 år per 2023-05-16

Marginal över tid

Marginalen förändras över tid beroende på att förutsättningarna på marknaden samt i bolaget förändras. Nedan illustreras utvecklingen av marginalen de senaste tre åren.



Rullande 3 års medelvärde för marginalen är beräknad till **0,87%**.

Appendix

1. Regelverk

När en kommun ställer ut lån till ett koncernbolag krävs ett räntepåslag. Om koncernbolaget lånar själv och kommunen tecknar ett borgensåtagande för lånet krävs också att kommunen skall ersättas för detta i form av en borgensavgift. Att det behövs en avgift eller ett räntepåslag utöver den faktiska upplåningskostnaden beror på EU-lagstiftning avseende statsstöd. Det är enligt lag inte tillåtet att ge offentligt ägda företag en konkurrensfördel genom att subventionera deras finansiering. Bolagens villkor för finansieringen ska vara marknadsmässig och motsvara den bolagen skulle erhålla om de hade varit ett fristående bolag utan kommunalt ägande. Vid sidan av EU-lagstiftning måste också Skatteverkets regler för internprissättning tas i beaktande. Påslaget får varken vara för högt eller för lågt då det skulle kunna ses som skatteplanering och överföring av vinstmedel. Internprissättningen av lån samt beräkning av borgensavgift måste alltså ske på marknadsmässiga grunder.

2. Metod marginalberäkning

Beräkning av borgensavgift respektive räntepåslag som tar sin utgångspunkt från publikt tillgänglig marknadsdata vilket sedan justeras individuellt per bolag baserat på dess finansiella status. Modellen baseras på följande parametrar:

- Genomsnittlig ränta på kommunens externa lån, inklusive eventuella derivat
- Ett bolagsspecifikt påslag, där påslaget ska motsvara en marknadsmässig ränteskillnad gentemot kommunens upplåning och vad det enskilda bolaget skulle kunna låna till på egna meriter

För att identifiera rätt nivå på det bolagsspecifika påslaget görs detta i fler steg. Till att börja med tas utgångspunkten i olika räntekurvor vilka motsvarar upplåningskostnaden för bolag med en liknande kreditvärdighet. Genom detta erhålles marknadsmässiga nivåer, samt adekvata relationer mellan upplåningskostnaden för låntagare med olika kreditvärdighet. Följande fyra räntekurvor används:

Räntekurva stat:	Svenska statsobligationer
Räntekurva AA:	Kommuner och regioner
Räntekurva A:	Kommunala och regionssägda bolag med hög kreditvärdighet
Räntekurva BBB:	Kommunala och regionssägda bolag med låg kreditvärdighet

Vi utgår från att ett kommunalt bolag inte kan ha lika hög eller högre kreditvärdighet än moderbolaget, det vill säga kommunen, och ligger därför alltid i spannet mellan A-kurvan och BBB-kurvan. För att erhålla rätt nivå inom spannet görs en analys av det individuella bolagets finansiella status som jämförs med finansiell status på övriga kommunal- och regionsägda bolag i Sverige. När räntenivån för det enskilda bolaget räknats fram jämförs det med AA-kurvan och skillnaden ger påslaget. Detta påslag läggs sedan på den faktiska genomsnittliga upplåningskostnaden för kommunen.

2.1 Marknadsräntor

För att beräkna marknadsräntan utgår vi från ett antal räntekurvor med utgångspunkt från utgivna obligationer av emittenter med olika nivåer av kreditvärdighet (rating). Det finns tillräckligt mycket data på den svenska marknaden för att identifiera nivåerna på kurvorna avseende kategorierna svenska staten respektive kommuner och regioner. Däremot finns det inte tillräckligt många jämförbara emittenter i Sverige med kreditbetyget A respektive BBB och därmed för få utgivna obligationer för att kunna skatta en relevant kurva vid varje mät-tillfälle. Vi har därför valt att inhämta data från den mycket mer likvida och effektiva marknaden i USA. Genom att inhämta data för bolag i USA som motsvarar kreditvärdigheten inom samtliga kurvor erhålles relationer mellan kurvorna. Dessa relationer används sedan med utgångspunkt från den svenska stats- respektive kommunkurvan. Detta innebär sammanfattningsvis att vi erhåller relevanta nivåer för samtliga räntenivåer för olika kreditkategorier anpassade efter svenska förhållanden och med den svenska statskurvan som bas. Statskurvan och AA-kurvan (kommun) bygger alltså på svenska noteringar medan övriga kurvor sätts med hjälp av relationer mellan de olika räntekurvorna på den amerikanska marknaden.

Disclaimer

Som grund för denna rapport har källor använts som i god tro har bedömts vara tillförlitliga. Söderberg & Partners kan inte garantera riktigheten i denna information eller ta på sig något ansvar för fullständighet. Söderberg & Partners ansvarar inte för direkta eller indirekta skador eller förluster, inklusive men inte begränsat till, förlorad och utebliven vinst, som kan uppkomma till följd av användandet av denna rapport eller dess innehåll. Mottagaren ansvarar helt för eventuellt vidare användande av innehållet i denna rapport såsom underlag till bokföring, publicering av finansiell information, beräkning av nyckeltal och riskmått mm. Söderberg & Partners Wealth Management AB:s behandling av personuppgifter sker i enlighet med Bolagets dataskyddspolicy, se "Så behandlar Söderberg & Partners dina personuppgifter" på www.soderbergpartners.se.



Internbankens internräntepåslag 2024

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

När kommunen lånar ut medel till de helägda bolagen i kommunkoncernen krävs ett räntepåslag utöver den faktiska lånekostnaden. Detta beror på EU:s regler om statsstöd, det är inte tillåtet att ge offentligt ägda företag en konkurrensfördel genom att subventionera deras finansiering. Villkoren för bolagens finansiering ska vara marknadsmässiga och motsvara de villkor bolagen skulle få om de var fristående från kommunen. Undantag gäller för lån hänförliga till VA- och renhållningsverksamheten, här gäller självkostnadsprincipen.

Dessutom måste kommunen ta hänsyn till Skatteverkets regler för internprissättning, det är inte tillåtet att ta ut för hög avgift från bolagen, då det kan ses som skatteplanering eller överföring av vinstmedel.

Kommunen har därför valt att anlita Söderberg & Partners som erbjuder en modell för individuell beräkning av påslaget utifrån varje bolags förutsättningar.

Modellen bygger på

1. Marknadsräntor
2. Aktuell ränte- och kapitalbindning i låneportföljen
3. Finansiella nyckeltal
4. Nyckeltal från jämförelsematerial

För att identifiera rätt nivå på det bolagsspecifika påslaget görs detta i fler steg. Till att börja med tas utgångspunkten i olika räntekurvor vilka motsvarar upplåningskostnaden för bolag med en liknande kreditvärdighet. Genom detta erhålles marknadsmässiga nivåer, samt adekvata relationer mellan upplåningskostnaden för låntagare med olika kreditvärdighet.

Genom framtagande av räntekurvorna för marknadsräntorna inom olika kreditkategorier erhålls en bas för inom vilket spannet påslaget skall ligga på för olika löptider.

För att identifiera hur stort påslaget skall vara för det enskilda bolaget används finansiella nyckeltal baserat på etablerade modeller för utvärdering av kreditvärdigheten.

Som jämförelsematerial för bolagen används data från Statistiska Centralbyrån (SCB) avseende finansiella nyckeltal för ca 2 000 bolag inom den offentliga sektorn.

Följande tre nyckeltal används:

- Soliditet = eget kapital samt 78% av obeskattade reserver i förhållande till balansomslutning vilket speglar bolagets betalningsförmåga på lång sikt
- Räntetäckningsgrad = resultat före finansnetto + ränteintäkter i förhållande till räntekostnader vilket speglar bolagets förmåga att täcka räntekostnader samt ger en bild av skuldsättningen
- EBIT/Balansomslutning = resultat före finansnetto i förhållande till balansomslutning vilket ger ett mått på bolagets lönsamhet

Dessa tre nyckeltal är etablerade samt ger en god och översiktlig bild av bolagets finansiella status och kreditvärdighet ur olika perspektiv.

Respektive nyckeltal ger var för sig en poäng mellan 0 och 10. Medelvärdet ger 5 poäng och den 80:e percentilen ger högsta poäng (10) och den 20:e percentilen ger lägsta poäng (0 poäng). Sammanräknat för samtliga tre nyckeltal kan således maximalt 30 poäng uppnås.

Bolag	Soliditet	Räntetäckningsgrad	EBIT/Tillgångar	Poäng	Räntepåslag	jfr 2023
Finspångs Stadsnät Finet AB	10,5%	0,1	0,0%	0,7	0,87%	0,83%
Finspångs Tekniska Verk AB (exkl VA)	36,7%	4,2	1,9%	18,5	0,49%	0,38%
Vallonbygden AB (marknadsvärde fastigheter)	58,3%	3,3	1,6%	19,2	0,47%	0,57%

Undantag gäller för lån hänförliga till VA- och renhållningsverksamheten som på grund av självkostnadsprincipen endast har ett påslag på 10 punkter för att täcka administrativa kostnader. VA-verksamhetens andel av Finspångs Tekniska Verks lån uppdateras årligen i en bilaga till bolagets lånerevers.

Finspångs Förvaltnings- och Industrihus har amorterat merparten av sin låneskuld under 2022 och har endast 4,5 mnkr kvar som avser ett ränte- och amorteringsfritt lån.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att internräntepåslagen i internbanken för 2024 ska vara differentierade enligt framtagen modell och uppgår till 49 punkter för Finspångs Tekniska Verk AB, 47 punkter för Vallonbygden AB och 87 punkter för Finspångs Stadsnät Finet AB
2. Att den del av lånen som avser VA- och renhållningsverksamheten inom Finspångs Tekniska Verk AB tillämpas oförändrat påslag om 10 punkter för att täcka kommunens administrativa kostnader för internbanken



Rojyar Khalili

Tjänsteutlåtande
2023-08-07
Dnr KS.2023.0359

1 (1)

Kommunstyrelsen

Barn och elevprognoser 2023–2030 i Finspångs kommun

Förslag till beslut

1. Att ta information barn- och elev-prognoser Finspångs kommun 2023–2030 till protokollet

Beskrivning av ärendet

2017 fick Sektor utbildning i uppdrag att se över förskolans och grundskolans organisation utifrån att kommunfullmäktige 2017 fattade beslut om ett nytt tillväxtmål för Finspång - att kommunen ska ha 30 000 invånare år 2035.

Befolkningsprognoserna visade då att både förskola och grundskola skulle förvänta sig fler barn och elever framåt, något som ställde krav på en annan organisation. Översynen hade som syfte att, kopplat till kommunens vision om tillväxtmålet fram till 2035, ta fram förslag till en organisering av förskola och grundskola i Finspångs kommun. Organiseringen skulle ge Sektor utbildning möjlighet att i resurseffektiva enheter erbjuda verksamheter med hög kvalitet och goda resultat.

Kommunstyrelsen har fattat flera beslut på åtgärder och 2020 beslutades att avsluta Sektor utbildnings prioriterade uppdrag.

Med anledning av förändrade befolkningsprognoser för barn-och elevgrupper i Finspångs kommun, har förvaltningen fått i uppdrag av kommunstyrelsen att se över förskolans och grundskolans organisation för att kunna bedriva resurseffektiva enheter med hög kvalitet och goda resultat.

Nedan presenteras enheternas kapacitet samt barn och elevprognoser från 2023–2030. Förvaltningen ser att flera enheter inte når full kapacitet utifrån behov.

Bilagor:

Barn och elevprognoser 2023-2030 i Finspångs kommun
Befolkningsprognos delområden sektor utbildning

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



FINSPÅNG

Barn och elev- prognoser 2023–2030 i Finspångs kommun

Underrubrik



FINSPÅNG

Barn och elev-prognoser 2023–2030 i Finspångs kommun

Innehåll

Beskrivning av ärendet	3
Elever i grundskola F- 6 totalt i tätort och Falla, Risinge glesbygd	3
Kapacitet och behov elever Hällestad och Grytgöl	4
Kapacitet och behov elever Regna och Igelfors	4
Kapacitet och behov elever Rejmyre, Brenäs och Byle	5
Kapacitet elever Lotorp	5
Barn i förskola totalt i tätort och Falla, Risinge glesbygd	6
Kapacitet och behov barn Hällestad och Grytgöl.....	6
Kapacitet och behov barn Regna och Igelfors	7
Kapacitet och behov barn Rejmyre, Brenäs och Byle.....	7
Kapacitet och behov barn område Lotorp.....	8



FINSPÅNG

Barn och elev-prognoser 2023–2030 i Finspångs kommun

Beskrivning av ärendet

2017 fick Sektor utbildning i uppdrag att se över förskolans och grundskolans organisation utifrån att kommunfullmäktige 2017 fattade beslut om ett nytt tillväxtmål för Finspång - att kommunen ska ha 30 000 invånare år 2035.

Befolkningsprognoserna visade då att både förskola och grundskola skulle förvänta sig fler barn och elever framåt, något som ställde krav på en annan organisation.

Översynen hade som syfte att, kopplat till kommunens vision om tillväxtmålet fram till 2035, ta fram förslag till en organisering av förskola och grundskola i Finspångs kommun. Organiseringen skulle ge Sektor utbildning möjlighet att i resurseffektiva enheter erbjuda verksamheter med hög kvalitet och goda resultat.

Kommunstyrelsen har fattat flera beslut på åtgärder och 2020 beslutades att avsluta Sektor utbildnings prioriterade uppdrag.

Med anledning av förändrade befolkningsprognoser för barn-och elevgrupper i Finspångs kommun, har förvaltningen fått i uppdrag av kommunstyrelsen att se över förskolans och grundskolans F- 6 organisation för att kunna bedriva resurseffektiva enheter med hög kvalitet och goda resultat.

Nedan presenteras enheternas kapacitet samt barn och elevprognoser från 2023–2030.

Förvaltningen ser att flera enheter inte når full kapacitet utifrån behov.

Elever i grundskola F- 6 totalt i tätort och Falla, Risinge glesbygd

År	Kapacitet tätort (antal skolplatser)	Totalt antal elever	Behov enligt prognos (exkluderat 5,6% av elever som väljer friskola)
2023	1307	1286	1217
2024	1307	1249	1182
2025	1307	1225	1159
2026	1307	1217	1151
2027	1482	1181	1117
2028	1482	1149	1087
2029	1482	1133	1072
2030	1482	1127	1066



FINSPÅNG

Barn och elev-prognoser 2023–2030 i Finspångs kommun

Kapacitet och behov elever Hällestad och Grytgöl

År	Kapacitet	Totalt antal elever (inkl. elever Ljusfalls skola)	Behov enligt prognos (exkluderat barn Ljusfalls skola)	Kapacitet Hällestad	Kapacitet Grytgöl
2023	227	264	240	175	52
2024	227	269	245	175	52
2025	227	262	239	175	52
2026	227	255	232	175	52
2027	227	247	225	175	52
2028	227	237	216	175	52
2029	227	232	211	175	52
2030	227	235	213	175	52

Kapacitet och behov elever Regna och Igelfors

År	Kapacitet Igelfors	Totalt antal barn	Behov enligt prognos
2023	40	41	35
2024	40	39	33
2025	40	41	35
2026	40	42	36
2027	40	42	36
2028	40	39	33
2029	40	37	31
2030	40	36	31



FINSPÅNG

Barn och elev-prognoser 2023–2030 i Finspångs kommun

Kapacitet och behov elever Rejmyre, Brenäs och Byle

År	Kapacitet (inkluderat Brenäs)	Totalt antal barn ink. Byle	Behov enligt prognos (exkluderat 20% Vingåker)	Kapacitet Rejmyre	Kapacitet Brenäs
2023	180	158	126	150	30
2024	180	150	120	150	30
2025	180	151	121	150	30
2026	180	145	116	150	30
2027	180	141	113	150	30
2028	180	138	110	150	30
2029	180	137	110	150	30
2030	180	138	110	150	30

Kapacitet elever Lotorp

År	Kapacitet	Totalt antal barn
2023	182	118
2024	182	112
2025	182	110
2026	182	107
2027	182	102
2028	182	99
2029	182	96
2030	182	93

2023 har skolan 151 elever (33 elever ej bosatta i Lotorp)



Barn i förskola totalt i tätort och Falla, Risinge glesbygd

År	Kapacitet tätort förskoleplatser	Totalt antal barn	Behov enligt prognos
2023	777	932	718
2024	777	917	706
2025	777	907	698
2026	777	893	688
2027	777	896	690
2028	777	894	688
2029	777	892	687
2030	777	893	688

Kapacitet och behov barn Hällestad och Grytgöl

År	Kapacitet	Totalt antal barn (inkl. barn dagbarnvårdarhus)	Behov enligt prognos (exkluderat barn dagbarnvårdarhus c: a 16 barn)	Kapacitet Sonstorp	Kapacitet Ljusfall
2023	80	187	88	56	24
2024	80	180	85	56	24
2025	80	181	85	56	24
2026	80	186	87	56	24
2027	80	191	90	56	24
2028	80	195	92	56	24
2029	80	195	92	56	24
2030	80	195	92	56	24



Kapacitet och behov barn Regna och Igelfors

År	Kapacitet Igelfors	Totalt antal barn	Behov enligt prognos
2023	25	34	34
2024	25	33	34
2025	25	34	34
2026	25	33	34
2027	25	32	34
2028	25	32	34
2029	25	32	34
2030	25	32	34

Kapacitet och behov barn Rejmyre, Brenäs och Byle

År	Kapacitet	Totalt antal barn	Behov enligt prognos	Kapacitet Rejmyre	Kapacitet Brenäs	Kapacitet Ekesjö
2023	96	101	87	58	18	20
2024	96	99	85	58	18	20
2025	96	101	87	58	18	20
2026	96	102	88	58	18	20
2027	96	103	89	58	18	20
2028	96	103	89	58	18	20
2029	96	104	89	58	18	20
2030	96	104	89	58	18	20



Kapacitet och behov barn område Lotorp

År	Kapacitet	Totalt antal barn	Behov enligt prognos
2023	100	69	52
2024	100	70	53
2025	100	65	49
2026	100	70	53
2027	100	73	55
2028	100	73	55
2029	100	74	56
2030	100	74	56



FINSPÅNG

Befolkningsprognos 2023-2035

Sektor utbildning delområden

Kommentar till bildspelet

Befolkningsprognosen är framtagen av Statistiska centralbyrån (SCB) på uppdrag av Finspångs kommun och bygger på faktiska data mellan åren 2017-2022.

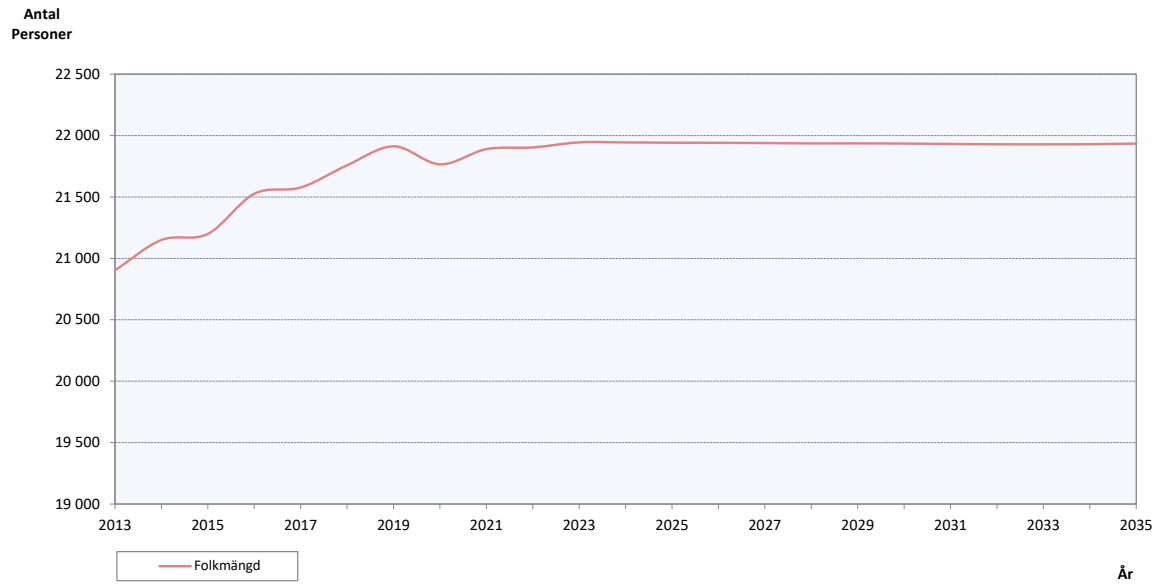
Prognosen är för åren 2023-2035.

I alla bilder finns faktiska uppgifter för startåret 2022 med.

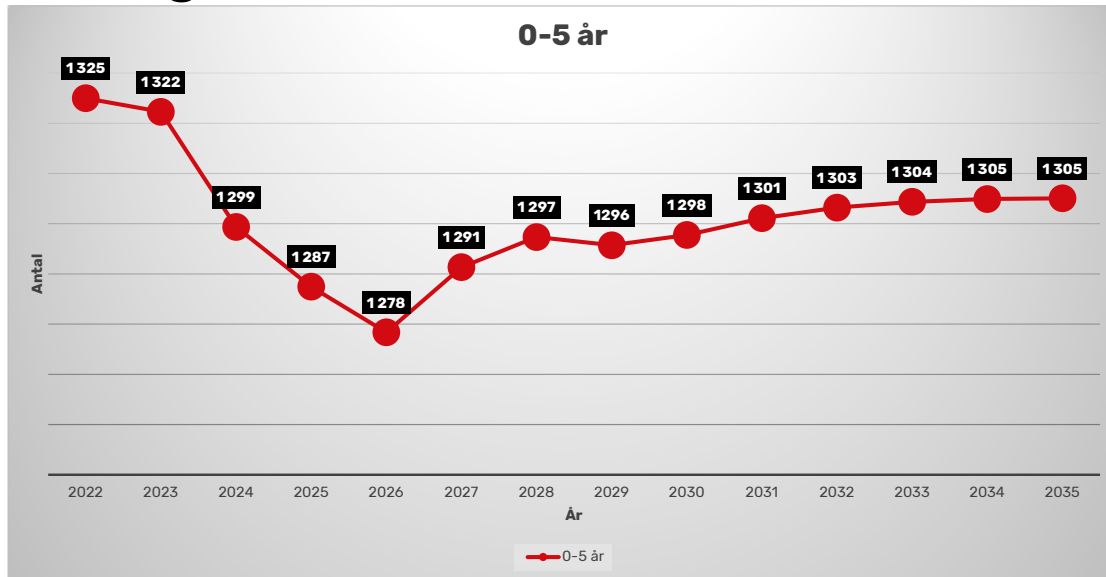
Observera skalan på lodrät axel i diagrammen (antal personer) som inte börjar på noll i något av diagrammen.

Vid eventuella frågor om befolkningsprognosen välkommen att kontakta verksamhetscontroller Lina Widlund på ekonomi- och styrningsavdelningen.

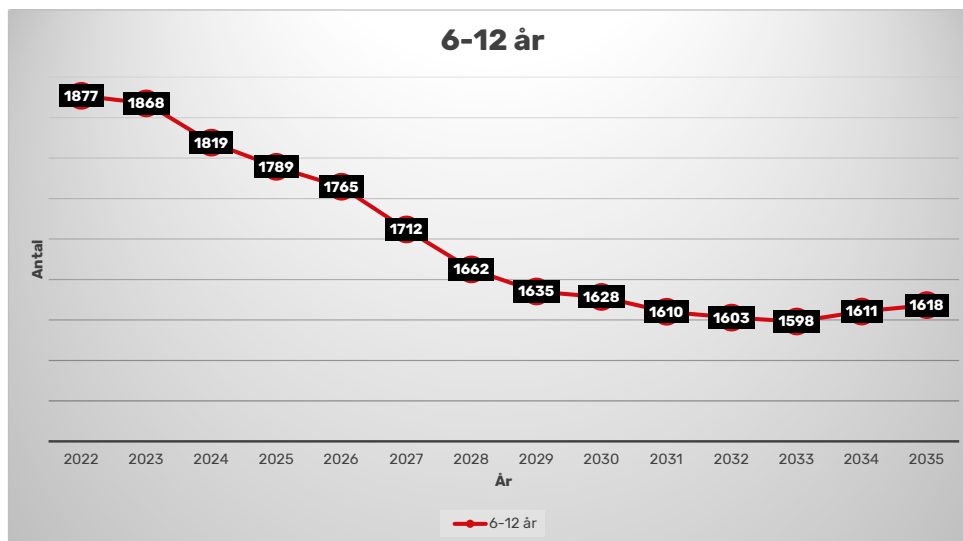
Befolkning Finspångs kommun alla åldrar



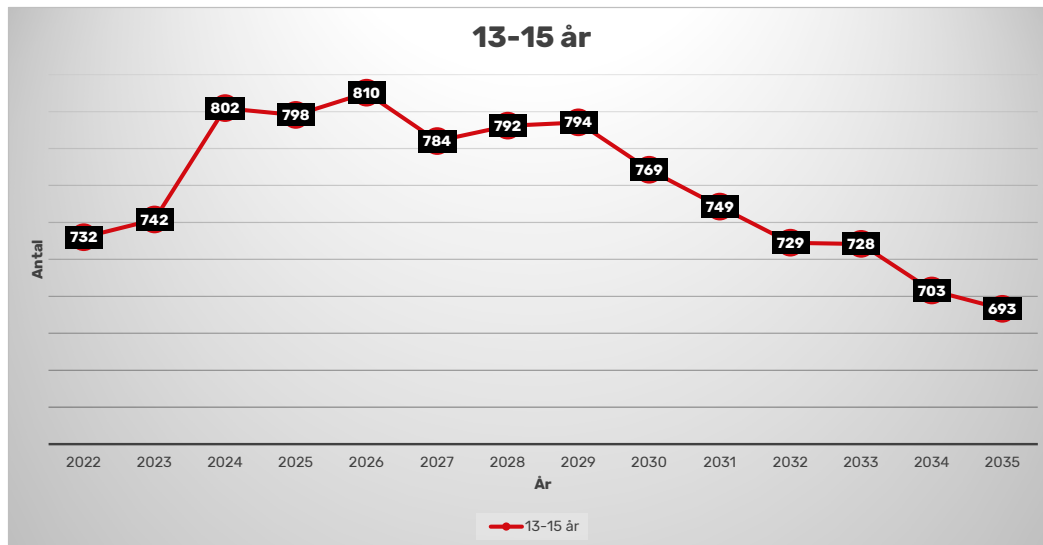
Befolkning 0-5 år - hela kommunen



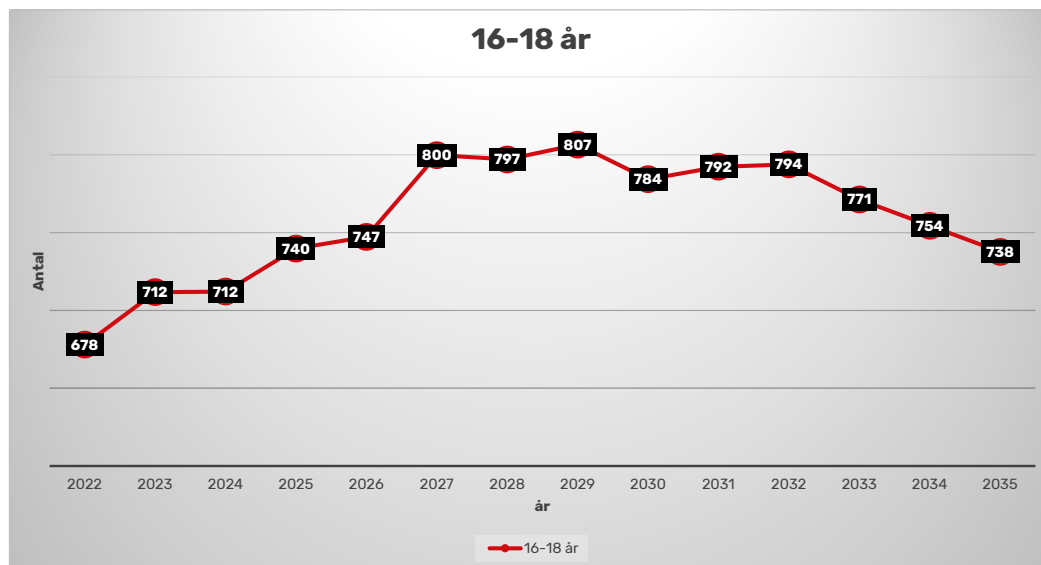
Befolkning 6-12 år (åk F-6) – hela kommunen



Befolkning 13-15 år (åk 7-9) - hela kommunen



Befolkning 16-18 år (gymnasiet) - hela kommunen



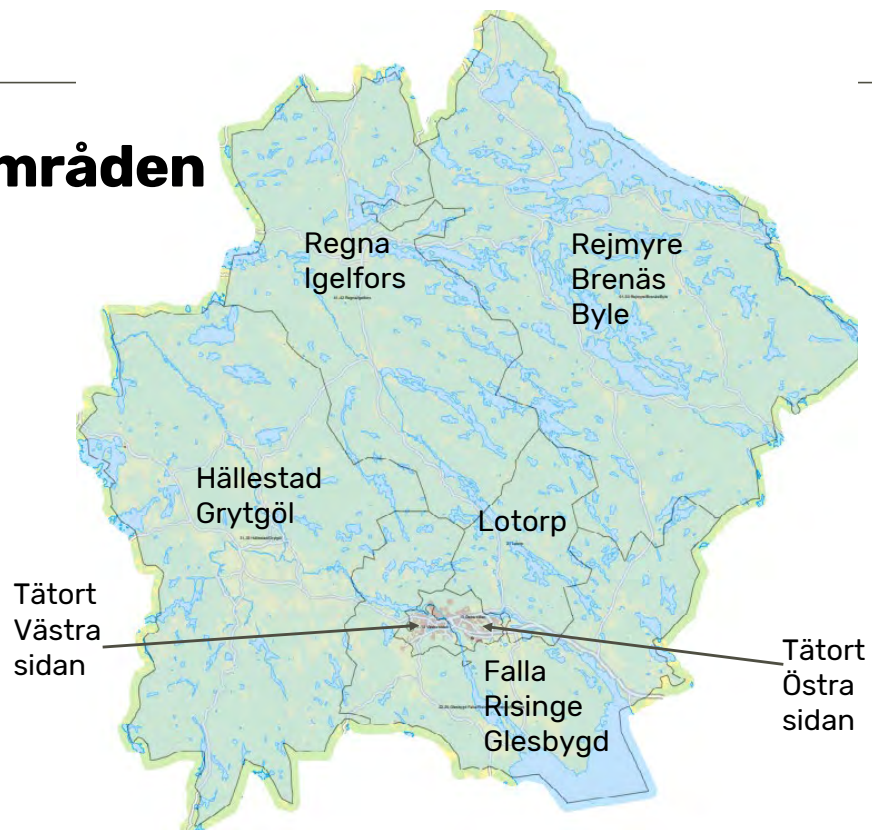
Nedskrivnen prognos för skolåldrarna

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Ny prognos F-6	1837	1877	1868	1819	1789	1765	1712	1662
Skolstrukturutredningen F-6	1907	1922	1948	1934	1962	2013	2050	2086
Skillnad	-70	-45	-80	-115	-173	-248	-338	-424
Ny prognos åk 7-9	709	732	742	802	798	810	784	792
Skolstrukturutredningen åk 7-9	733	787	795	864	869	899	885	904
Skillnad	-24	-55	-53	-62	-71	-89	-101	-112

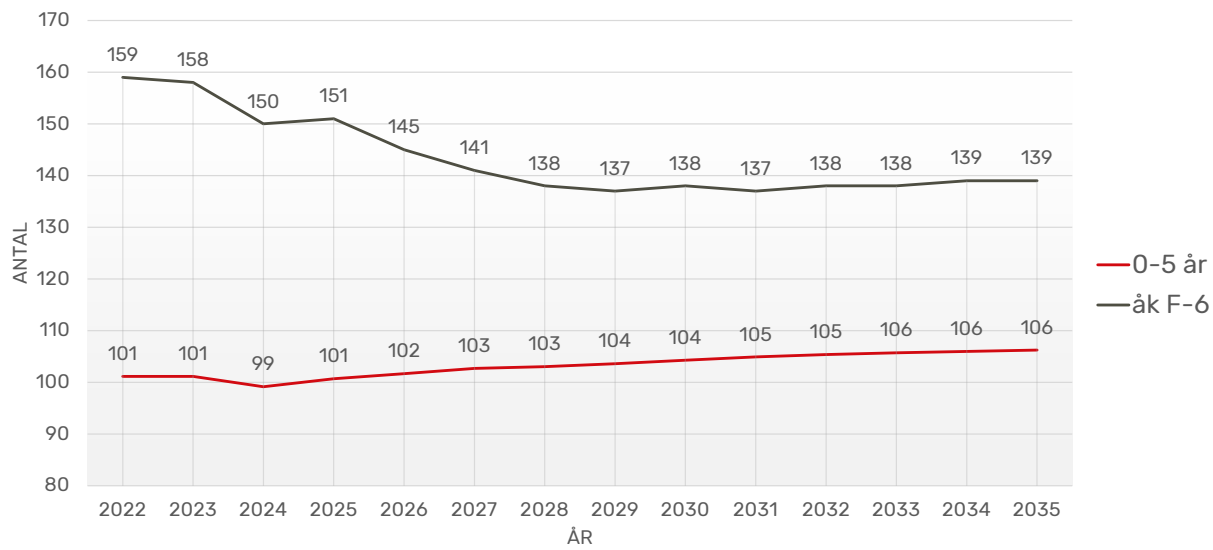
Jämförelse mellan prognos i utredningen *översyn av Finspångs skolstruktur (KS 2019.1207)* och den senaste befolkningsprognosen från SCB.

Kartbild delområden

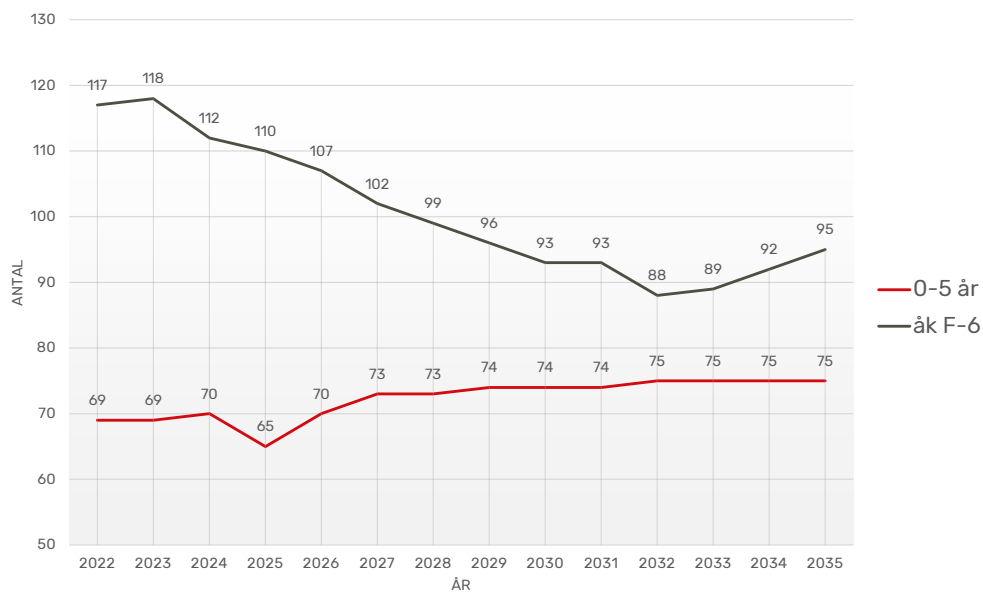
På följande sidor visas prognos för åldrar 0-5 år och 6-12 år för delområden enligt kartan.



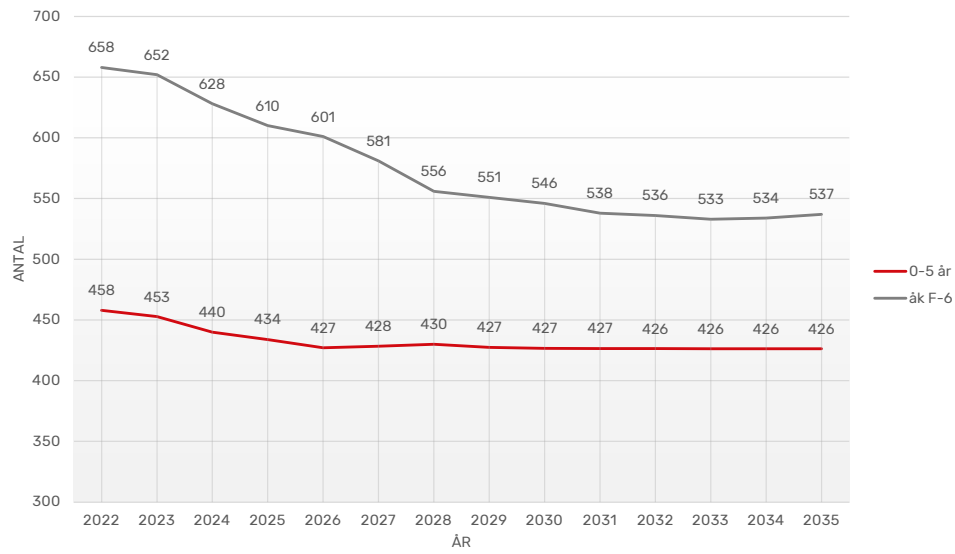
Rejmyre/Brenäs/Byle



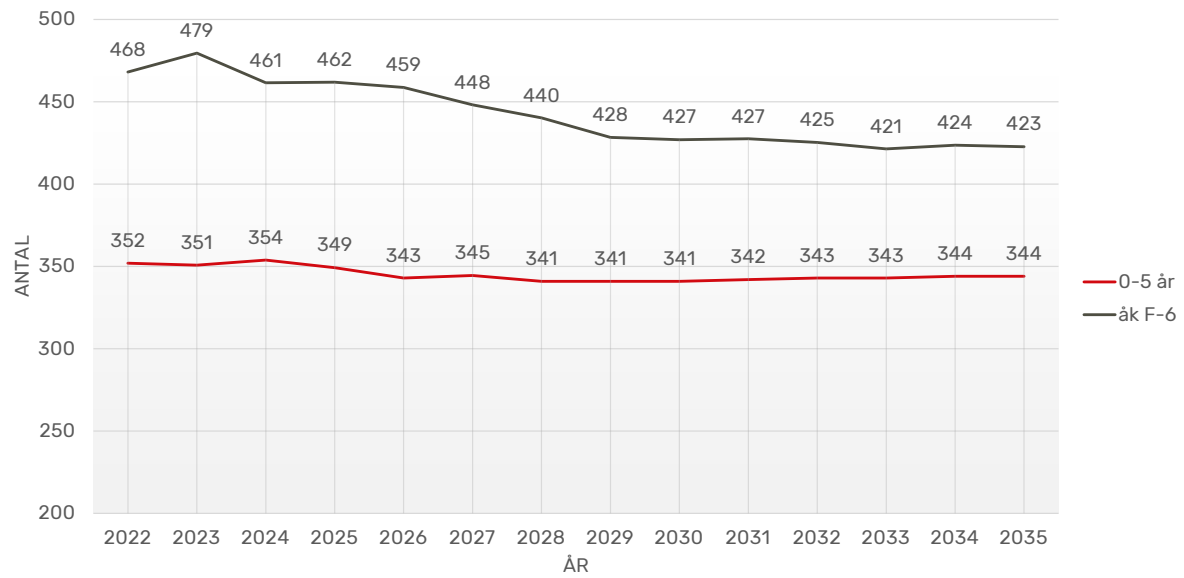
Lotorp



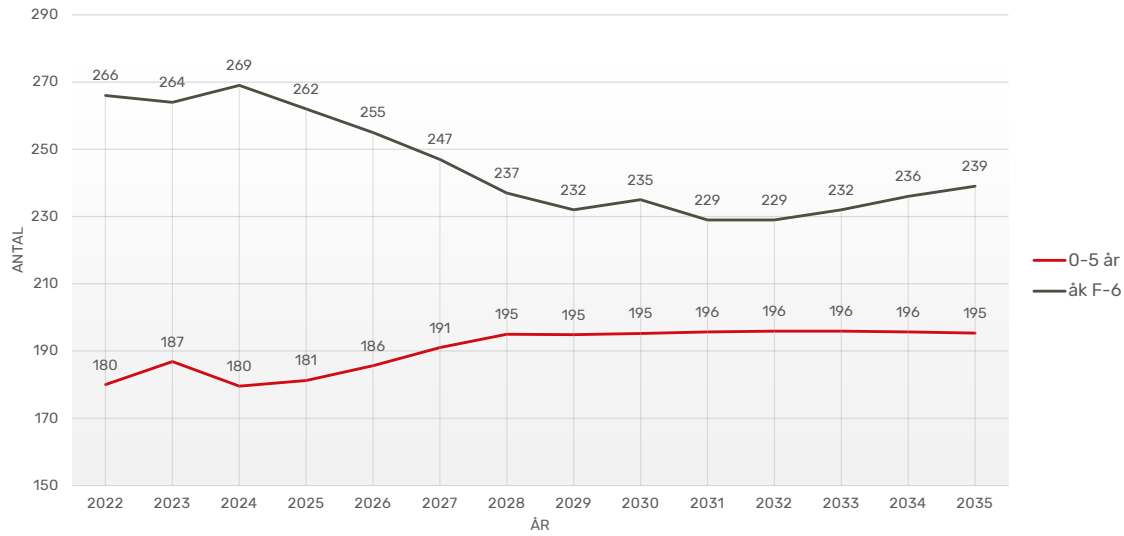
Finspångs tätort -östra sidan



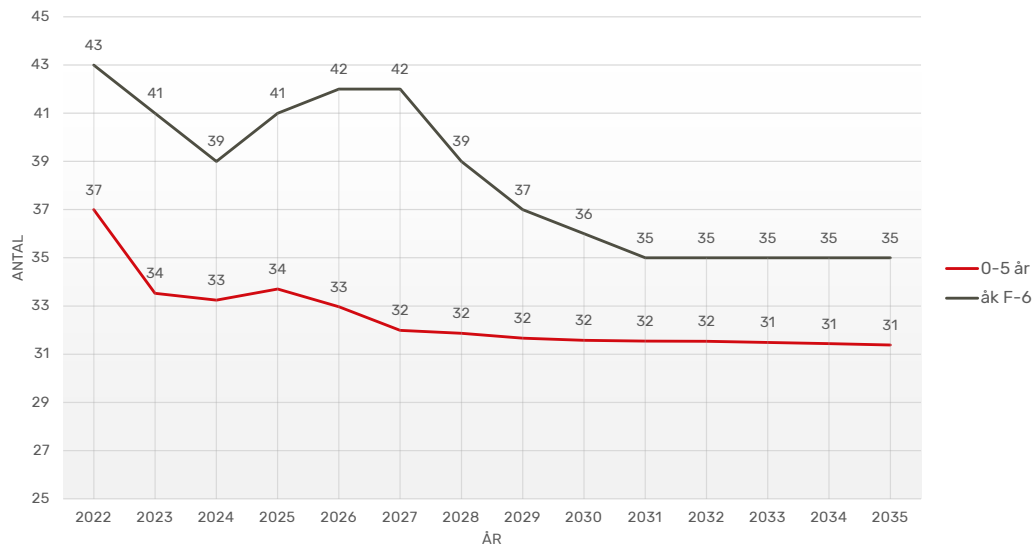
Finspångs tätort västra sidan



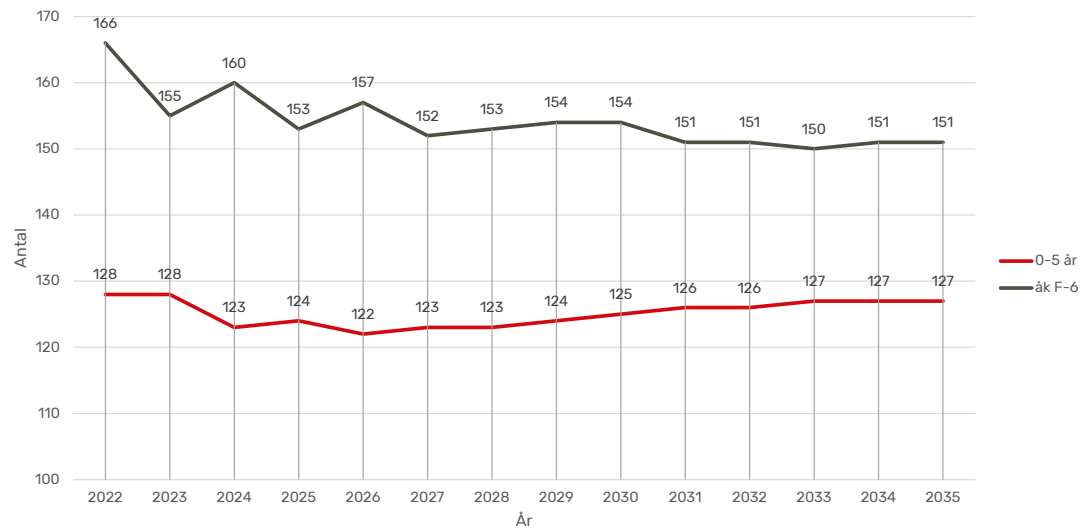
Hällestad/Grytgöl



Regna / Igelfors



Glesbygd Falla etc





Barn och elevprognoser 2023-2030 i Finspångs kommun

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

2017 fick Sektor utbildning i uppdrag att se över förskolans och grundskolans organisation utifrån att kommunfullmäktige 2017 fattade beslut om ett nytt tillväxtmål för Finspång - att kommunen ska ha 30 000 invånare år 2035.

Befolkningsprognoserna visade då att både förskola och grundskola skulle förvänta sig fler barn och elever framåt, något som ställde krav på en annan organisation.

Översynen hade som syfte att, kopplat till kommunens vision om tillväxtmålet fram till 2035, ta fram förslag till en organisering av förskola och grundskola i Finspångs kommun. Organiseringen skulle ge Sektor utbildning möjlighet att i resurseffektiva enheter erbjuda verksamheter med hög kvalitet och goda resultat.

Kommunstyrelsen har fattat flera beslut på åtgärder och 2020 beslutades att avsluta Sektor utbildnings prioriterade uppdrag.

Med anledning av förändrade befolkningsprognoser för barn-och elevgrupper i Finspångs kommun, har förvaltningen fått i uppdrag av kommunstyrelsen att se över förskolans och grundskolans organisation för att kunna bedriva resurseffektiva enheter med hög kvalitet och goda resultat.

Nedan presenteras enheternas kapacitet samt barn och elevprognoser från 2023–2030. Förvaltningen ser att flera enheter inte når full kapacitet utifrån behov.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att ta information barn- och elev-prognoser Finspångs kommun 2023–2030 till protokollet



Rojyar Khalili

Tjänsteutlåtande

2023-06-13

Dnr KS.2023.0122

1 (2)

Kommunstyrelsen

Svar på motion - Simkunnighet för godkänt betyg i idrott

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anse motionen besvarad
2. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att följa upp hur skolorna arbetar för att eleven ska klara av betygskriterierna i simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att få ett godkänt betyg i idrott och hälsa samt hur arbetet kan utvecklas för att fler elever ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa

Beskrivning av ärendet

Sverigedemokraterna har inkommit med en motion med förslag som syftar till att öka simkunnigheten bland barn. I motionen hänvisar Sverigedemokraterna till att många barn av olika anledningar inte vill vara med på skolidrotten, och att möjligheten för barnens familjer att lära barnen att simma är en kostnadsfråga – alla har inte råd. Utifrån detta föreslår Sverigedemokraterna att sektor utbildning ges i uppdrag att ta fram lösningar för att tillskapa tid och resurser som kan ägnas åt ledarledd och individuell undervisning i simning för de elever som riskerar att få underkänt betyg i idrott på grund av att de inte är simkunniga när de slutar årskurs 6, 7, 8 eller 9.

Svar på motion

Simning ingår i ämnet idrott och hälsa i grundskolan, anpassade grundskolan, specialskolan och sameskolan.

Det är inte reglerat exakt hur många undervisningstimmar som skolan ska avsätta för simundervisning. Skolan måste organisera simundervisningen så att läraren hinner behandla allt centralt innehåll i kursplanen, och så att eleverna ges förutsättningar att uppfylla de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas. Eleverna måste också klara de delar av betygskriterierna som gäller simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att de ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa.

Om en elev inte uppfyller, eller riskerar att inte uppfylla, de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas ska eleven skyndsamt ges stöd i form av extra anpassningar. Om extra anpassningar inte räcker för att eleven ska uppfylla de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas har eleven rätt till särskilt stöd.

Avtal mellan Arena Grosvad och Finspångs kommun

Finspångs kommun har ett avtal med entreprenören som innebär att simundervisning är avgiftsfri för skolan (ingår i entreprenadersättningen). Utgångspunkt för

Rojyar Khalili

2023-06-13

2 (2)

Dnr KS.2023.0122

simundervisningen är alltid aktuell läroplan och simrutin för Finspångs kommun. Antalet timmar och tillfällen kan därmed variera men måste alltid prioriteras före annan verksamhet. För de elever i mellan- och högstadiet som inte når målen ska avgiftsfri lovscolesimning erbjudas under höst, sport och påsklov, garantin gäller två timmar per lov och elev. Under sommarlovet ska en veckas avgiftsfri sommarsimskola erbjudas för de elever på mellan- och högstadiet som inte är simkunniga. Grupper ska alltid följas av skolpersonal. Det åligger skolans personal att boka möte med entreprenören för att schemalägga skolsimning och lovsimning års- eller terminsvis.

Förslag till beslut

Förvaltningen anser att motionens intentioner är redan reglerat i skollag, läroplan och avtal och därmed besvarad. Förvaltningen vill dock följa upp:

- Hur många elever som inte klarar av de delar i betygskriterierna som gäller simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att de ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa.
- Hur skolorna arbetar för att eleven ska klara av betygskriterierna i simning.
- Hur skolorna kan utveckla sitt arbete för att fler elever ska klara de betygskriterier som gäller simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att de ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa.

Beslutet skickas till

Sektor utbildning
Förslagsställare
Arena Grosvad

Bilagor:

Motion_SD Simundervisning.pdf

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



- Kommunfullmäktige
- Kommunstyrelse
- Övriga nämnder
- Förvaltning

Datum: 2023-01-24

Motion

Simkunnighet för godkänt betyg i idrott

Enligt skolverkets krav så skall en elev som lämnar årskurs 6 vara simkunnig för att ett godkänt betyg, E, skall kunna delas ut.

Med simkunnig menas att eleven skall kunna simma 200 meter där minst 50 meter skall vara på rygg.

I Finspångs kommun har varje skola och klass, enligt avtal mellan kommunen och Medley, en (I) termins utbildning, ca 13-15 veckor, när eleven går i årskurs två.

Utöver det så har varje skola, och klass, 2 fria skolbad per termin där undervisande läraren har möjlighet att kolla av elevens simkunnigheter samt att "fila" på simning där eleven har svårt för vissa moment.

I övrigt finns det möjlighet för eleven att öka på sitt betyg i idrott genom att t.ex. lära sig livräddning, visa prov på flera simsätt, visa prov på ytterligare kunskap i och kring simning. Men för att få ett godkänt betyg, ett E, krävs alltså bara att han eller hon ska kunna simma 200 meter, varav minst 50 skall vara på rygg, och detta utan vila under simningen.

Många barn mår dåligt i skolan och vägrar vara med på idrotten då dom inte känner sig trygga i omklädningsrummet och där t.ex. kroppsfixeringen eller osäker könstillhörighet bland eleverna, gör att eleven inte vill gå och bada med klassen och visa upp sig inför klasskamraterna.

Det finns givetvis en möjlighet att föräldrar eller släktingar följer med barnen och "hemundervisar" i simning och där simlärare, i mån av tid för simläraren, på badet kan skriva ett intyg. Men detta innebär givetvis en kostnad.

Det kostar, idag, 55 kronor för ett barn under 13 och 100 kronor för en vuxen, att gå in på Medley Arena Grosvad och bada, och det är före klockan 15 under helgfria vardagar.

- Kommunfullmäktige
- Kommunstyrelse
- Övriga nämnder
- Förvaltning

Många familjer saknar idag medel, även 155 kronor, för att gå till simhallen och lära sitt barn att simma. Detta innebär att ekonomin i elevens familj blir en förutsättning för ett godkänt betyg i idrott.

Det kan aldrig vara ok att pengar skall bli en förutsättning för ett godkänt betyg, oavsett vilket ämne det handlar om.

I de flesta ämnen kan man kostnadsfritt besöka biblioteket för att förkovra sig men inte i simning. För att överhuvudtaget kunna lära sig simma så krävs att man har tillgång till vatten. Att en icke simkunnig skulle kasta sig i vattnet utan kunskap i simning är förenat men fara för liv och lem och är inte ett alternativ.

I regeringsformen, under Övergångsbestämmelser, 2:a kapitlet, Grundläggande fri- och rättigheter, 18 § står det följande: Alla barn som omfattas av den allmänna skolplikten har rätt till kostnadsfri grundläggande utbildning i allmän skola. Att själv behöva betala entré till simhallen är inte kostnadsfritt som lagen säger och det är inte alltid sjöar är ett alternativ.

Skolan är dessutom ansvarig vid simningen. Så här står det i skolverkets regelverk:

”Kan skolan överlåta ansvaret för att barn lär sig simma på barnets vårdnadshavare?”

Nej, skolans skyldighet att anordna undervisning i simning, badvett och hantering av nödsituationer vid vatten regleras i kursplanerna för grundskolan och motsvarande obligatoriska skolformer.

Eleverna måste också klara de delar av betygskriterierna som gäller simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att de ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa.

Om en elev inte uppfyller, eller riskerar att inte uppfylla, de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas ska eleven skyndsamt ges stöd i form av extra anpassningar. Om extra anpassningar inte räcker för att eleven ska uppfylla de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas har eleven rätt till särskilt stöd.

Kan skolan samarbeta med externa simlärare som skriver intyg om simkunnighet?

Om en skola samarbetar med personal som är knuten till simhallen är det fortfarande den undervisande läraren i idrott och hälsa som ansvarar för att planera undervisningen, bedöma elevernas kunskaper och sätta betyg. Läraren i idrott och hälsa ansvarar därmed också för att simundervisningen genomförs på ett sätt som ger eleverna förutsättningar att uppfylla betygskriterierna och för att det finns ett tillförlitligt

- Kommunfullmäktige
- Kommunstyrelse
- Övriga nämnder
- Förvaltning

bedömningsunderlag vid tiden för betygssättning. Samma princip gäller för eventuella intyg från simlärare som för alla andra betygsunderlag. Den betygssättande läraren behöver analysera de underlag som finns tillgängliga för att sätta det betyg som bäst motsvarar nivån på elevens kunskaper. De underlag som är relevanta vid en jämförelse med betygskriterierna utgör lärarens betygsunderlag.”

Enligt undervisande lärare på t.ex. Grosvadskolan, så finns varken tid eller pengar för extra undervisning av elever som riskerar att sakna godkänt betyg i idrott vid avslutade studier i årskurserna 6 till 9. Avslutningen höstterminen 2022 fanns det 42 elever, i Finspångs två högstadieskolor, som saknade godkänt betyg i idrott på grund av avsaknad av simkunnighet, vilket givetvis är 42 elever för mycket.

Sverigedemokraterna yrkar därför:

- att kommunfullmäktige i enlighet med ovanstående beslutar ge förvaltningen (sektor utbildning) i uppdrag att ta fram ett förslag till lösning för att tillskapa tid och resurser för att ge möjlighet till ledarledd och individuell undervisning i simning åt de elever som riskerar att inte få ett godkänt betyg i idrott, på grund av att han eller hon inte är simkunnig i slutet av årskurs 6, 7, 8 eller 9.

Simkunnighet räddar liv!

Kent Sepic och Torgny Maurer / Sverigedemokraterna Finspång



Svar på motion - Simkunnighet för godkänt betyg i idrott

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

Sverigedemokraterna har inkommit med en motion med förslag som syftar till att öka simkunnigheten bland barn. I motionen hänvisar Sverigedemokraterna till att många barn av olika anledningar inte vill vara med på skolidrotten, och att möjligheten för barnens familjer att lära barnen att simma är en kostnadsfråga – alla har inte råd. Utifrån detta föreslår Sverigedemokraterna att sektor utbildning ges i uppdrag att ta fram lösningar för att tillskapa tid och resurser som kan ägnas åt ledarledd och individuell undervisning i simning för de elever som riskerar att få underkänt betyg i idrott på grund av att de inte är simkunniga när de slutar årskurs 6, 7, 8 eller 9.

Svar på motion

Simning ingår i ämnet idrott och hälsa i grundskolan, anpassade grundskolan, specialskolan och sameskolan.

Det är inte reglerat exakt hur många undervisningstimmar som skolan ska avsätta för simundervisning. Skolan måste organisera simundervisningen så att läraren hinner behandla allt centralt innehåll i kursplanen, och så att eleverna ges förutsättningar att uppfylla de betygsriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas. Eleverna måste också klara de delar av betygsriterierna som gäller simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att de ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa.

Om en elev inte uppfyller, eller riskerar att inte uppfylla, de betygsriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas ska eleven skyndsamt ges stöd i form av extra anpassningar. Om extra anpassningar inte räcker för att eleven ska uppfylla de betygsriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas har eleven rätt till särskilt stöd.

Avtal mellan Arena Grosvad och Finspångs kommun

Finspångs kommun har ett avtal med entreprenören som innebär att simundervisning är avgiftsfri för skolan (ingår i entreprenadersättningen). Utgångspunkt för simundervisningen är alltid aktuell läroplan och simrutin för Finspångs kommun. Antalet timmar och tillfällen kan därmed variera men måste alltid prioriteras före annan verksamhet. För de elever i mellan- och högstadiet som inte når målen ska avgiftsfri lovskolesimning erbjudas under höst, sport och påsklov, garantin gäller två timmar per lov och elev. Under sommarlovet ska en veckas avgiftsfri sommarsimskola erbjudas för



de elever på mellan- och högstadiet som inte är simkunniga. Grupper ska alltid följas av skolpersonal. Det åligger skolans personal att boka möte med entreprenören för att schemalägga skolsimning och lovsimning års- eller terminsvis.

Förslag till beslut

Förvaltningen anser att motionens intentioner är redan reglerat i skollag, läroplan och avtal och därmed besvarad. Förvaltningen vill dock följa upp:

- Hur många elever som inte klarar av de delar i betygskriterierna som gäller simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att de ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa.
- Hur skolorna arbetar för att eleven ska klara av betygskriterierna i simning.
- Hur skolorna kan utveckla sitt arbete för att fler elever ska klara de betygskriterier som gäller simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att de ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anse motionen besvarad
2. Att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att följa upp hur skolorna arbetar för att eleven ska klara av betygskriterierna i simning och hantering av nödsituationer vid vatten för att få ett godkänt betyg i idrott och hälsa samt hur arbetet kan utvecklas för att fler elever ska kunna få ett godkänt betyg i idrott och hälsa



Helene From

Tjänsteutlåtande
2023-05-25
Dnr KS.2023.0002

1 (1)

Kommunstyrelsen

Senarelägning av investeringsprojekt

Förslag till beslut

1. Att ta informationen till protokollet

Beskrivning av ärendet

Som en del i det politiska uppdraget att uppnå en budget i balans avser sektor samhällsbyggnad att senarelägga investeringsprojekt från år 2023 till 2024, detta för att stärka kommunens likviditet under år 2023.

De projekt som avses är (Markeringen X står för att kalkyl saknas, vilket innebär att förslag på lösningsalternativ ska presenteras eller att investeringens har sekretessbelopp)

Samhällsskydd

Ledningsbil räddningstjänsten 1,2 Mnkr

Exploatering

Dalsberg X Mnkr

Fastighet

Stationshuset X Mnkr

Nya Hällestad fsk 2,4 Mnkr

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Kommunens likviditet kommer att stärkas i och med ovanstående under år 2023. Effekten av denna senarelägning är inräknad i prognos för tertial 1.

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



Kommunstyrelsen

Protokoll

68 (75)

Sammanträdesdatum

2023-08-23

2023-§ 258

Dnr: KS.2023.0002

Senareläggning av investeringsprojekt

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

Som en del i det politiska uppdraget att uppnå en budget i balans avser sektor samhällsbyggnad att senarelägga investeringsprojekt från år 2023 till 2024, detta för att stärka kommunens likviditet under år 2023.

De projekt som avses är (Markeringen X står för att kalkyl saknas, vilket innebär att förslag på lösningsalternativ ska presenteras eller att investeringens har sekretessbelopp)

Samhällsskydd

Ledningsbil räddningstjänsten 1,2 Mnkr

Exploatering

Dalsberg X Mnkr

Fastighet

Stationshuset X Mnkr

Nya Hällestad fsk 2,4 Mnkr

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att ta informationen till protokollet



Helene From

Tjänsteutlåtande
2023-05-25
Dnr KS.2023.0002

1 (1)

Kommunstyrelsen

Återföring av beslutade investeringsmedgivanden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att investeringsanslag för infrastruktur minskas med 1 500 tkr genom att investeringsprojekt: Utveckling av GC-vägnätet längs kommunalt vägnät utgår

Beskrivning av ärendet

Sektor samhällsbyggnad avser att återlämna investeringsmedel för utveckling av GC-vägnätet längs kommunalt vägnät för 2023. Detta för att minska belastning på kommunens likviditet och resultat. Återlämnandet är en del av det politiska uppdraget om att uppnå en budget i balans.

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Den beräknade effekten på resultatbudgeten uppgår till cirka 60 tkr årligen.

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



Kommunstyrelsen

Protokoll

68 (75)

Sammanträdesdatum

2023-08-23

2023-§ 259

Dnr: KS.2023.0002

Återföring av beslutade investeringsmedgivanden

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

Sektor samhällsbyggnad avser att återlämna investeringsmedel för utveckling av GC-vägnätet längs kommunalt vägnät för 2023. Detta för att minska belastning på kommunens likviditet och resultat. Återlämnandet är en del av det politiska uppdraget om att uppnå en budget i balans.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att investeringsanslag för infrastruktur minskas med 1 500 tkr genom att investeringsprojekt: Utveckling av GC-vägnätet längs kommunalt vägnät utgår



Joachim Samuelsson

Tjänsteutlåtande

2023-06-20

Dnr KS.2023.0706

1 (2)

Kommunstyrelsen

Utvecklingsmedel för digitalisering – Robotisering av Lokalvårdsservice

Förslag till beslut

1. Att bevilja sektor samhällsbyggnad investeringsmedel med 260 000kr för inköp av städrobot
2. Att finansieringen sker genom de avsatta investeringsmedlen för digitalisering
3. Att bevilja sektor samhällsbyggnad medel för finansiering av avskrivning och ränta med 90000kr per år från utvecklingsmedel för digitalisering under åren 2024 till och med 2026

Beskrivning av ärendet

Inom Lokalvårdsservice eftersträvar vi hela tiden att utveckla, förbättra och följa upp vår effektivitet. Som ett steg mot ökad digitalisering har vi nu sett över möjligheterna att robotisera delar av kommunens golvvård.

Vi har nu tittat på flera olika typer av högtintelligenta och helautomatiserade städrobotar, med många smarta funktioner. Robotarna är utrustade med navigeringssystem och kan ladda upp planritningar över objekt och ytor. Roboten arbetar efter den förprogrammerade vägen och städar golven med ett resultat som överträffar den traditionella kombi/skurmaskinen. Via den smarta dockningsstationen kan roboten själv ladda batterier, tömma och fylla på vattentankar helt utan tillsyn.

Roboten är användarvänlig och är trots avancerade funktioner, enkel att hantera för operatören.

Förhandsbedömning har genomförts utifrån GDPR perspektiv, vilket resulterade i bedömningen att det inte föreligger någon högre risk för insamling av personuppgifter vid användandet av roboten.

Sammantaget ser vi stora möjligheter att ytterligare effektivisera lokalvården vid exempelvis idrottshallar, större korridorer och entréer där användning av robot skulle innebära att medarbetare skulle frigöras till andra arbetsuppgifter.

Upplägg

- Inköp och installation av robot
- Utbildning
- Utvärdering efter ett år i drift

Joachim Samuelsson

2023-06-20

2 (2)

Dnr KS.2023.0706

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Ansökan

Lokalvårdsservice ansöker om 260 000 kronor från investeringsmedlen för digitalisering för inköp av robot för användning vid golvvård.

Av de avsatta investeringsmedlen för digitalisering finns för närvarande 496 000 kronor. Vid beviljande av ovan sökta summa (260 000 kronor) finns 236 000 kronor kvar. Lokalvårdsservice ansöker om 90 000 kronor för årliga kapitalkostnader under 2024 till 2026 från utvecklingsmedel för digitalisering. Budget för utvecklingsmedel för digitalisering är preliminära för 2024 (1811 tkr), 2025 (1813tkr) och 2026 (1980tkr).

Beslutet skickas till

Servicechef
Lokalvårdschef



FINSPÅNG

Datum
2023-08-31

Beteckning
Investering
städrobot

Handläggare
Joachim Samuelsson
Servicechef
5371
joachim.samuelsson@finspang.se

Kommunstyrelsen

Kompletterande information avseende Städrobot

Serviceavdelningen har äskat medel utifrån digitaliseringspotten för inköp av städrobot. I samband med att serviceavdelningen informerade om investeringen vid kommunstyrelsens senaste sammanträde, hade flera ledamöter önskemål om att få veta vilken besparing/effekt som den tilltänkta investeringens skulle få. I nedanstående diagram redovisar vi därför exempel på kostnadsbilder vid tre olika alternativ. Exemplet bygger på städning av Aluceum vid Arena Grosvad och de aktuella lokalerna är ca 2400 m².

I kostnaderna har vi tagit hänsyn till investering o direkt personalkostnad. I personalkostnad ingår inte vikarier, sjukfrånvaro, arbetsledning eller annan overheadkostnad, utan enbart lön.

Graferna visar kostnadsbilderna vid städning av lokalen 1 respektive 2 gånger per dag, fördelat över 36 månader

Alternativ 1.

Innebär att personal manuellt städar hela ytan.

Alternativ 2.

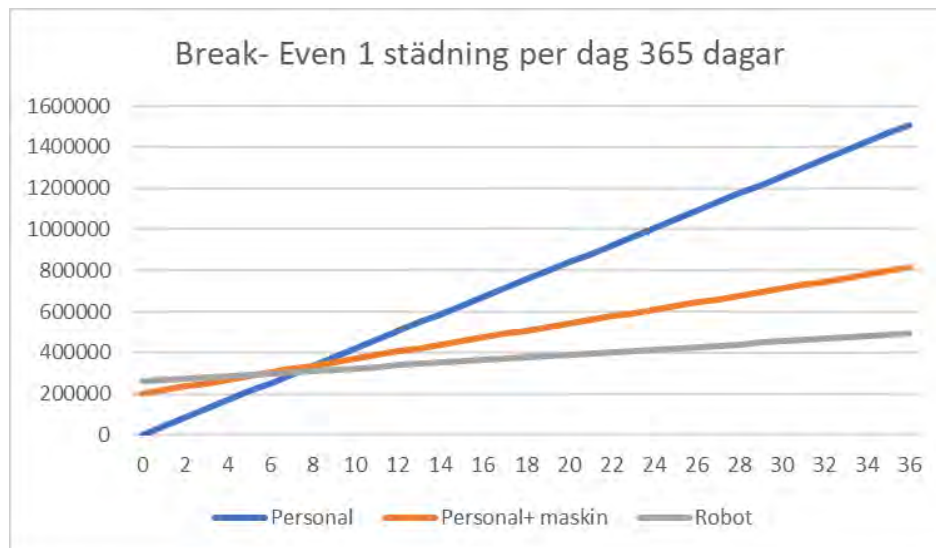
Innebär att personal med större åkbar städmaskin städar hela ytan

Alternativ 3.

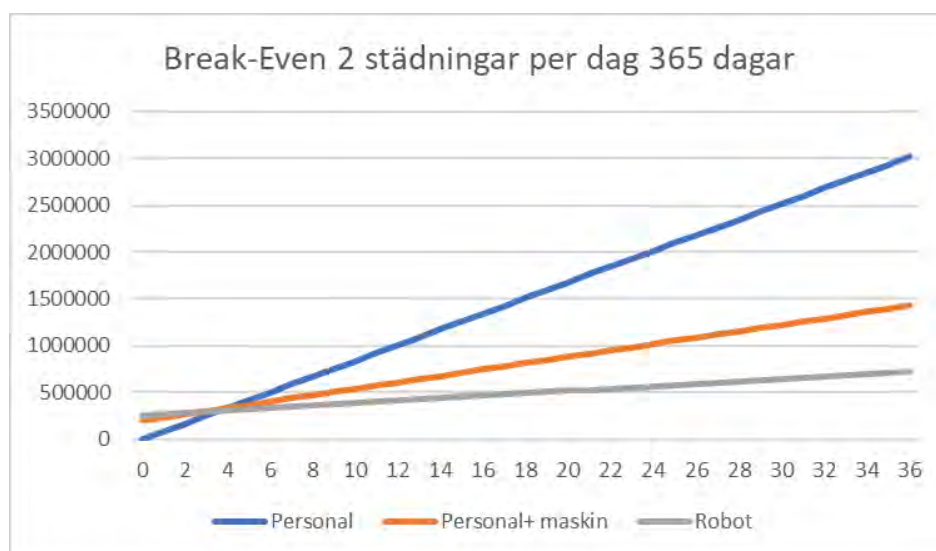
Innebär att städroboten städar hela ytan, med minimal hantering av personal



FINSPÅNG



Beräkningen visar att vi efter ca 8 månader når samma kostnader oavsett alternativ, men sedan drar kostnaderna för alternativ 1 och 2 i väg.



Om vi ökar städfrekvensen till 2 gånger per dag ser vi att kostnaderna för samtliga 3 alternativ möts redan vid 4 månader.

Alternativet avseende manuell städning går i detta läge helt bort, då det skulle innebära för höga kostnader. Det som är relevant att jämföra är därmed alternativ 2 och 3. Om vi nu tittar kostnaderna för år 1,2 och 3 baserat på två städningar per dag, får vi följande effekt:

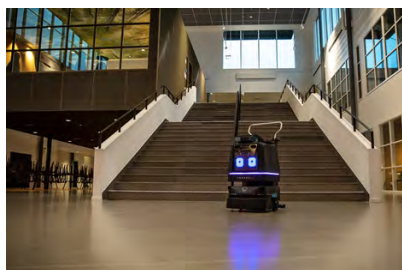


FINSPÅNG

	Alternativ 2	Alternativ 3	Besparing
År 1	609520	415142	194378
År 2	1019040	570284	448756
År 3	1428560	725426	703134

Utifrån ovanstående beräkningar kan konstateras att investeringen av städrobot ger goda besparingar fördelat över de tre åren.

Följ gärna nedanstående länk, så kan ni se ett exempel på städrobot som vi tittat på. Roboten heter R3 scrub



<https://www.cleanware.se/lionsbot/r3-scrub/>

Om det finns ytterligare frågor är ni välkomna att höra av er till oss på serviceavdelningen.

I tjänsten

Joachim Samuelsson

2023-§ 260

Dnr: KS.2023.0706

Utvecklingsmedel för digitalisering – Robotisering av lokalvårdsservice

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

Inom Lokalvårdsservice eftersträvar vi hela tiden att utveckla, förbättra och följa upp vår effektivitet. Som ett steg mot ökad digitalisering har vi nu sett över möjligheterna att robotisera delar av kommunens golvvård.

Vi har nu tittat på flera olika typer av högintelligenta och helautomatiserade städrobotar, med många smarta funktioner. Robotarna är utrustade med navigeringssystem och kan ladda upp planritningar över objekt och ytor. Roboten arbetar efter den förprogrammerade vägen och städar golven med ett resultat som överträffar den traditionella kombi/skurmaskinen. Via den smarta dockningsstationen kan roboten själv ladda batterier, tömma och fylla på vattentankar helt utan tillsyn.

Roboten är användarvänlig och är trots avancerade funktioner, enkel att hantera för operatören.

Förhandsbedömning har genomförts utifrån GDPR perspektiv, vilket resulterade i bedömningen att det inte föreligger någon högre risk för insamling av personuppgifter vid användandet av roboten.

Sammantaget ser vi stora möjligheter att ytterligare effektivisera lokalvården vid exempelvis idrottshallar, större korridorer och entréer där användning av robot skulle innebära att medarbetare skulle frigöras till andra arbetsuppgifter.

Upplägg

- Inköp och installation av robot
- Utbildning
- Utvärdering efter ett år i drift

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

1. Att bevilja sektor samhällsbyggnad investeringsmedel med 260 000kr för inköp av städrobot
2. Att finansieringen sker genom de avsatta investeringsmedlen för digitalisering



Kommunstyrelsen

Protokoll
Sammanträdesdatum
2023-08-23

69 (75)

-
3. Att bevilja sektor samhällsbyggnad medel för finansiering av avskrivning och ränta med 90000kr per år från utvecklingsmedel för digitalisering under åren 2024 till och med 2026

Kommunstyrelsen

Ny taxa för livsmedelskontroll

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelsområdet enligt bilaga
2. Att taxan ska börja gälla från den 1 januari 2024

Beskrivning av ärendet

Den 1 april 2021 trädde en ny förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter i kraft. Genom förordningen förändras regelverket för finansieringen av livsmedelskontrollen. Förändringarna innebär bland annat att det blir tvingande för kommuner att debitera tillsynsavgifter efter genomförd kontroll, så kallad efterhandsdebitering.

Genom en övergångsbestämmelse får nuvarande taxa tillämpas fram till utgången av 2023, den nya taxan föreslås gälla från och med 1 januari 2024.

Jämfört med nuvarande taxa innebär förslaget att alla avgifter inom livsmedelsområdet, undantaget avgiften för registrering av livsmedelsanläggningar, debiteras för faktisk nedlagd tid efter genomförd kontroll. Den nya taxan blir på så sätt enklare att förstå och ger större utrymme för verksamheterna att påverka sin avgift genom god regelefterlevnad. På så sätt styrs kontrollen även om till verksamheter där behovet är som störst.

Beräkning av timavgiften i taxan grundar sig på en modell från Sveriges kommuner och regioner (SKR). Den beräknas så att den totala årskostnaden för livsmedelskontrollen fördelas på antal årsarbetskrafter. Vid beräkningen har kostnadsunderlaget uppdaterats och en översyn av den totala kontrolltiden gjorts. Timavgiften i förslaget till ny taxa är 1 250 kronor per timme för 2024, jämfört med nuvarande taxa där timavgiften är 1 150 kronor för 2023. Timavgiften föreslås att indexregleras årligen med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKR:s hemsida.

Självkostnadsprincipen står föreskriven i kommunallagen och innebär att en kommun inte får ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för tjänster de tillhandahåller.

Bygg- och miljönämnden har behandlat ärendet vid sitt sammanträde den 27 juni 2023.

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Övergången till efterhandsdebitering kommer medföra osäkerhetsfaktor när det gäller planering av budget och resurser för livsmedelskontrollen. Erfarenhetsmässigt från andra kommuner innebär en övergång till efterhandsdebitering ofta en minskning av antalet debiterade tillsynstimmar och ett intäktsbortfall.

Lina Rudow

2023-06-21

2 (2)

Dnr KS.2023.0734

För den enskilda verksamhetsutövaren blir det en tydligare koppling mellan genomförd tillsyn och den avgift som debiteras efter besöket. Avgiften återspeglar faktisk nedlagd tid och inte årlig avgift enligt schablon som tidigare. För mindre verksamheter med låg kontrollavgift och som inte har tillsyn varje år innebär det att avgift enbart tas ut de år och vid de tillfällen som kontroll utförs. Avgiftsbeloppet vid dessa tillfällen motsvarar då den nedlagda tiden vilket innebär att det i de flesta blir en högre summa än den avgift företaget idag betalar årligen. För verksamheter med ett besök per år så kan kostnaden variera något mellan åren.

För verksamheter som idag får besök vartannat eller vart tredje år går det inte att vid en given tidpunkt byta avgiftssystem från årlig avgift till efterhandsdebitering utan att det uppstår obalans i den kontroll som utförts och den avgift som betalats. Eventuell tillsynskuld som byggts upp kommer att dras vid första besöket för de verksamheter som får besök under år ett och år två.

Dialog

I samband med omarbetning av taxan har det även tagits ett samlat grepp kring inkomna synpunkter på nuvarande taxa.

Bilagor:

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel

Protokollsutdrag från bygg- och miljönämndens sammanträde den 27 juni 2023

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

TAXA



FINSPÅNG

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel

Antagen av kommunfullmäktige 2023-xx-xx § x

UTKAST VERSION 1, JUNI 2023

Ärendenummer: KS XX
Beslutsinstans: Kommunfullmäktige
Beslutsdatum: 2023-xx-xx
Dokumentägare: Chef sektor samhällsbyggnad



F I N S P Å N G

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel

Innehåll

Inledande bestämmelser	3
Allmänna bestämmelser om avgift.....	3
Särskilda bestämmelser om avgifter	3
Avgift för livsmedelskontroll	3
Indexuppräknig	4
Avgift för registrering av anläggningar och verksamheter.....	4
Avgift för uppföljande kontroll	4
Avgift för utredning av klagomål.....	5
Avgift för korrigerande åtgärder.....	5
Avgift exportkontroll.....	5
Avgift importkontroll	5
Avgift för inköp under dold identitet.....	6
Justering av avgift i enskilt fall.....	6
Betalning av avgift.....	6
Överklaganden.....	6
Ikraftträdande	6



FINSPÅNG

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel

Inledande bestämmelser

1 § Denna taxa gäller avgifter för Finspångs kommuns kostnader för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet enligt livsmedelslagen (2006:804), lagen (2009:1424) om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel och lagen (2013:363) om kontroll av ekologisk produktion samt de föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lagstiftning, inklusive förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, och de EU-bestämmelser som lagstiftningen kompletterar.

Med livsmedel i denna taxa avses även det som enligt 3 § 2 st. livsmedelslagen jämställs med livsmedel.

Allmänna bestämmelser om avgift

2 § Avgift enligt denna taxa betalas av den aktör vars verksamhet är föremål för nämndens offentliga kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen enligt 1 §, om inte annat följer av denna taxa. Med aktör avses varje livsmedelsföretagare, annan verksamhetsutövare och aktör inom ekologisk produktion som åläggs ansvar och skyldigheter enligt regleringen i 1 §.

3 § Avgift enligt denna taxa tas inte ut för handläggning som föranleds av att beslut enligt livsmedelslagstiftningen eller enligt lagen om kontroll av ekologisk produktion överklagas.

4 § Beslut om avgift eller nedsättning av avgift i enskilda fall fattas av bygg- och miljönämnden (nämnden).

Särskilda bestämmelser om avgifter

5 § För offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som utförs enligt de bestämmelser som avses i 1 § ska en avgift betalas för nämndens nedlagda kontrolltid enligt 6 §.

I 9–16 §§ finns särskilda bestämmelser om avgift för

1. registrering av anläggningar och verksamheter (9 §)
2. uppföljande kontroll (10 §)
3. utredning av klagomål (11-12 §§)
4. kostnader för korrigerande åtgärder (13 §)
5. exportkontroll och utfärdande av exportintyg (14 §)
6. importkontroll (15 §) samt
7. avgift för inköp under dold identitet (16 §)

Avgift för livsmedelskontroll

6 § Vid tillämpningen av denna taxa är timavgiften **1250 kronor** per timme kontrolltid.



F I N S P Å N G

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel

Med kontrolltid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteperson vid nämnden har använt för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen så som inläsning av ärendet, handläggning och beslut, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, provtagning och kontroller i övrigt.

7 § Avgiftsuttag sker i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

Avgift för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen ska debiteras efter det att kontrollen har utförts, om inte annat följer av denna taxa.

Kontrollen utförs med det kontrollintervall som föranleds av anläggningens riskklassningsbeslut som fastställs av nämnden.

Indexuppräknning

8 § Timavgiften i denna taxa är bestämd med utgångspunkt från kostnadsläge och Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) oktober månad året före det år taxan börjar gälla.

Den antagna timavgiften ska för varje kalenderår höjas med den procentsats för PKV som är publicerad på SKR:s webbplats för oktober månad året före avgiftsåret.

Avgift för registrering av anläggningar och verksamheter

9 § Den som anmäler en livsmedelsanläggning för registrering ska betala avgift för **1 timme** kontrolltid enligt 6 §. Detsamma gäller för den som anmäler en anläggning eller verksamhet som ska registreras enligt regelverket för material i kontakt med livsmedel. Av 1 § 2 st. i taxan framgår att anläggningar för det som enligt livsmedelslagen definieras som livsmedel omfattas av taxan. Avgiftsskyldigheten gäller även den som anmäler registrering av en anläggning med anledning av att den övergått till en ny aktör.

Avgift för uppföljande kontroll

10 § För offentlig kontroll som ursprungligen inte var planerad, och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen, ska en avgift för nämndens nedlagda kontrolltid enligt 6 § betalas om kontrollen blivit nödvändig efter det att bristande efterlevnad upptäckts under en offentlig kontroll och utförs för att bedöma omfattningen och konsekvenserna av denna bristande efterlevnad eller för att verifiera att korrigerande åtgärder har vidtagits.



FINSPÅNG

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel

Avgift för utredning av klagomål

11 § För utredning av klagomål ska en avgift för nämndens nedlagda kontrolltid enligt 6 § betalas för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen i de fall där bristande efterlevnad hos aktören kan bekräftas.

12 § För offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen som utförs efter ett meddelande inom systemet för snabb varning (RASSF) enligt artikel 50 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelstestning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet, ska en avgift för nämndens nedlagda kontrolltid enligt 6 §, om det efter det att aktören erhåll meddelandet blivit nödvändigt för nämnden att vidta åtgärder för att spåra eller återkalla de varor som omfattas av meddelandet.

Avgiften ska betalas av den aktör som innehar eller har importerat, producerat, bearbetat, framställt eller distribuerat de varor som omfattas av meddelandet.

Avgift för korrigerande åtgärder

13 § För korrigerande åtgärder som blivit nödvändiga efter att bristande efterlevnad har konstaterats i syfte att åtgärda eller förebygga upprepning av den bristande efterlevnaden ska en avgift betalas motsvarande nämndens faktiska utgifter som hänger samman med åtgärden.

Avgift exportkontroll

14 § För exportkontroll som föranleds av införselbestämmelser i tredje land ska en avgift för nämndens nedlagda kontrolltid enligt 6 § betalas för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen samt för utfärdande av exportintyg och andra intyg.

Avgiften ska betalas av den aktör som innehar den exportkontrollerade anläggningen.

Avgift importkontroll

15 § För kontroll av varor som importeras från ett tredjeland ska en avgift enligt 6 § betalas av den aktör som ansvarar för sändningen, med ett belopp som motsvarar nämndens nedlagda kontrolltid för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet som hänger samman med kontrollen.

För uppföljning av prover som har lett till anmärkning ska en avgift enligt 6 § betalas med ett belopp som motsvarar nämndens nedlagda kontrolltid samt nämndens övriga faktiska utgifter. Avgiften ska betalas av importören, dennes ombud eller den som annars ansvarar för livsmedlen.



FINSPÅNG

Taxa för offentlig kontroll av livsmedel

Avgift för inköp under dold identitet

16 § För inköp under dold identitet som är nödvändiga för att kontrollera att ett livsmedel uppfyller kraven i livsmedelslagstiftningen ska en avgift motsvarande nämndens faktiska utgifter för köpet betalas.

Om ett inköp under dold identitet utförs som ett led i en klagomålskontroll enligt 11-12 §§ tas avgift enligt första stycket ut endast om bristande efterlevnad kan bekräftas.

Justering av avgift i enskilt fall

17 § Om det finns särskilda skäl med hänsyn till en verksamhets art, omfattning, tillsynsbehov eller övriga omständigheter, får nämnden i ett enskilt ärende besluta att sänka en avgift enligt denna taxa.

Första stycket gäller dock inte en avgift enligt 10 §. En sådan avgift får endast ändras enligt de förutsättningar som anges i artikel 79.3 förordning (EU) 2017/625.

18 § Om den sammanlagda kontrolltiden understiger en halv timme under ett och samma kalenderår får nämnden besluta att ingen timavgift ska tas ut av aktören under det kalenderåret.

Detsamma gäller andra avgifter enligt denna taxa än timavgift om beloppet i det enskilda fallet är så lågt att det inte är ekonomiskt motiverat att ta ut avgiften.

Betalning av avgift

19 § Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Finspångs kommun genom nämnden. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i faktura.

Överklaganden

§ 20 Nämndens beslut om avgift överklagas till länsstyrelsen.

Ikraftträdande

§ 21 Denna taxa träder i kraft den 1 jan 2024 och tillämpas på ärenden som kommer in från och med denna dag. För ärenden som påbörjats innan denna taxas ikraftträdande tillämpas tidigare gällande taxa.

FINSPÅNG

Bygg-och Miljönämnden

Protokoll

Sammanträdesdatum

2023-06-27

Sida

7

BMN § 43**M-2023-588**

Förslag till beslut om ny livsmedelstaxa

Bygg- och miljönämnden beslutar

1. föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta i bilaga 1 redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelsområdet.

Bilaga:

1. Taxa för provning och kontroll enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625

Beskrivning av ärendet

Ny lagstiftning som kräver ändring av befintlig livsmedelstaxa träder i kraft den 1 januari 2024. I samband med omarbetning av taxan tas även ett samlat grepp kring inkomna synpunkter på nuvarande taxa. Justeringar görs för att skapa en taxa som är enklare att förstå och ger större utrymme för verksamheterna att påverka sin avgift genom god regelefterlevnad.

Förslaget till ny taxa innebär att avgiften debiteras i direkt anslutning till att ett tillsynsbesök har utförts. Avgift tas för nedlagd tid i ärendet.

I nu gällande taxa tas avgift ut som en årsavgift i början på varje år ut enligt ett i taxan angivet schablonbelopp. Avgift betalas årligen och tillsyn utförs inom intervallet 1-3 år.

En översyn av timtaxans storlek har gjorts genom beräkning av påverkande faktorer för kostnaden av livsmedelskontrollen. SKRs beräkningsunderlag har använts.

Förslaget utgår från SKRs taxeunderlag.

Laghänvisning

Taxeförslaget är framtaget med stöd av förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter, och de EU-bestämmelser som lagstiftningen kompletterar samt Livsmedelslagen (2006:804)

Förslag till beslut

Bygg- och miljöenheten föreslår att Bygg- och miljönämnden besluta:

1. föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta i bilaga 1 redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelsområdet.

Bilaga:

1. Taxa för provning och kontroll enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625

Justerare

Uttragsbestyrkande





Ny taxa för livsmedelskontrollen

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

Den 1 april 2021 trädde en ny förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter i kraft. Genom förordningen förändras regelverket för finansieringen av livsmedelskontrollen. Förändringarna innebär bland annat att det blir tvingande för kommuner att debitera tillsynsavgifter efter genomförd kontroll, så kallad efterhandsdebitering.

Genom en övergångsbestämmelse får nuvarande taxa tillämpas fram till utgången av 2023, den nya taxan föreslås gälla från och med 1 januari 2024.

Jämfört med nuvarande taxa innebär förslaget att alla avgifter inom livsmedelsområdet, undantaget avgiften för registrering av livsmedelsanläggningar, debiteras för faktisk nedlagd tid efter genomförd kontroll. Den nya taxan blir på så sätt enklare att förstå och ger större utrymme för verksamheterna att påverka sin avgift genom god regelefterlevnad. På så sätt styrs kontrollen även om till verksamheter där behovet är som störst.

Beräkning av timavgiften i taxan grundar sig på en modell från Sveriges kommuner och regioner (SKR). Den beräknas så att den totala årskostnaden för livsmedelskontrollen fördelas på antal årsarbetskrafter. Vid beräkningen har kostnadsunderlaget uppdaterats och en översyn av den totala kontrolltiden gjorts. Timavgiften i förslaget till ny taxa är 1 250 kronor per timme för 2024, jämfört med nuvarande taxa där timavgiften är 1 150 kronor för 2023. Timavgiften föreslås att indexregleras årligen med prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKR:s hemsida.

Självkostnadsprincipen står föreskriven i kommunallagen och innebär att en kommun inte får ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för tjänster de tillhandahåller.

Bygg- och miljönämnden har behandlat ärendet vid sitt sammanträde den 27 juni 2023.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anta förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelsområdet enligt bilaga
2. Att taxan ska börja gälla från den 1 januari 2024



Daniel Utterström

Tjänsteutlåtande

2023-05-15

Dnr KS.2023.0584

1 (2)

Kommunstyrelsen

Risk- och sårbarhetsanalys 2023–2026

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen förslår kommunfullmäktige

1. Att anta risk- och sårbarhetsanalysen för perioden 2023–2026
2. Att upphäva tidigare beslut från kommunfullmäktige, 2019-09-18 § 134
3. Att upphäva risk- och sårbarhetsanalys 2015, daterad 2015-09-04.

Beskrivning av ärendet

Arbetet med risk- och sårbarhetsanalys är reglerat i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). I Finspångs kommun har arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen genomförts med ett brett deltagande, som ett led i att stärka medvetenheten och delaktigheten, gällande risk- och säkerhetsfrågor. Genom workshops med respektive sektor och de kommunala bolagen har kommunens verksamhetsområden belysts genomgående.

Mandatperiodens risk- och sårbarhetsanalys har utvecklats genom en övergång till den så kallade FORSA-modellen. Det innebär en femgradig analyskala, i jämförelse med den tidigare skalan om fyra enheter, vilket ger en tydligare riskspridning. En fördel med FORSA-modellen är även en sänkt riskaptit (riskacceptans) för allvarliga konsekvenser oavsett sannolikhet.

Analysen har omfattat identifikation av samhällsviktiga verksamheter, kritiska beroenden och oönskade händelser. Sådana händelser skulle kunna påverka kommunens förmåga att utföra sina samhällsviktiga uppdrag. Händelserna har bedömts utifrån sannolikheten att de ska inträffa samt dess möjliga konsekvenser. Utifrån identifierade brister och sårbarheter har föreslag till åtgärder presenterats i planen.

Det är 60 oönskade händelser som har identifierats i kommunens verksamhet eller kommunens geografiska område. De oönskade händelserna har sorterats in i kategorierna natur och klimat, olyckor, teknisk infrastruktur och försörjningssystem, smitta och strålning samt antagonistiska hot och social oro.

Händelser som bedöms ha stor påverkan på kommunens verksamheter är bland annat störningar i elförsörjning, IT, telefoni, värme, vatten samt avlopp. Även olyckor med farligt gods samt antagonistiska hos bedöms få stora konsekvenser för kommunen.

Samhällets aktörer blir alltmer sammankopplade med varandra i och med en fortsatt digitalisering, vilket är en positiv och nödvändig utveckling, för att kunna upprätthålla ett effektivt samhälle. En modern IT-miljö är idag en komplex sammansättning av system, applikationer och förbindelser vilka ofta är uppkopplade mot internet och olika molnlösningar. Det öppnar också upp sårbarheter som behöver hanteras. Med utvecklingen av det civila försvaret följer ökade säkerhetsskydds krav, utveckling av arbetet med signalskydd och ett fortsatt arbete med att säkra personal genom krigsplaceringar.

Daniel Utterström

2023-05-15

2 (2)

Dnr KS.2023.0584

Åtgärder för att stärka kommunens motståndskraft och möjlighet att kunna hantera en extraordinär händelse sker genom kontinuitetsplanering, ökad redundans i teknisk infrastruktur och elektroniska kommunikationer samt genom att stärka samverkan med aktörer inom kommunens geografiska område.

Exempel på åtgärder som föreslås för beslut är:

- framtagande av kontinuitetsplaner i alla sektorer
- utarbeta reservkraftplan
- besluta om kommunens krigsorganisation samt utarbeta ett fortlöpande krigsplaceringsarbete
- öva och utbilda krisledningen
- inrätta trygghetspunkter
- utveckla våra IT förmågor
- upprätta ett krishanteringsråd med övriga aktörer i Finspång

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Detta beslut innebär inga specifika ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser för Finspångs kommun. Risk- och sårbarhetsanalysen tydliggör dock behovet av åtgärder.

Verksamheterna som är berörda tar ställning till finansiering vid genomförande. Vissa åtgärder kan genomföras inom verksamhetens budgetram och andra åtgärder kräver investeringsbeslut enligt särskild ordning.

Dialog

Intern dialog har skett med kommunens samtliga sektorer och kommunala bolag.

Beslutet skickas till

Sektor Social omsorg
Sektor Vård och omsorg
Sektor Utbildning
Sektor Samhällsbyggnad och Säkerhet
Ledningsstaben
Finspångs Tekniska AB
Finet AB
Vallonbygden AB

Bilagor:

Risk- och sårbarhetsanalys 2023-2026 KS.2023.0584-2

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

2023–2026

Ärendenummer: KS.2023.0584

Beslutsinstans: Kommunfullmäktige

Beslutsdatum: 2023-10-25

Dokumentägare: Sektor Samhällsbyggnad



FINSPÅNG

Innehåll

Inledning	4
Beskrivning av Finspångs kommun och dess geografiska område	5
Kommunens ansvarsområde och uppgifter	5
Kommunens organisation	6
Kommunala bolag	8
Kommunens geografiska område	9
Demografi	10
Agenda 2030 och tillväxtmål 30/35	10
Ett samhälle i förändring	11
Interkommunala och regionala samband	12
Beskrivning av arbetsprocess och metod	14
Kommunens uppdrag kopplat till risk- och sårbarhetsanalysen.....	14
Syfte och mål med kommunens risk- och sårbarhetsanalys.....	14
Författningar som beaktats i redovisningen av RSA.....	15
Arbetsprocess för arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen.....	15
Metoder som använts vid arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen.....	16
Aktörer som deltagit i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen	18
Material och underlag som använts för arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen	19
Avgränsningar.....	19
Sekretess och spridning av material	19
Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område	20
Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet	22
Identifierade och analyserade risker för kommunen och dess geografiska område	24
Naturolyckor och extrema väderhändelser	29
Extremkyla	29
Värmebölja.....	29
Storm	31
Skyfall	32
Översvämning.....	33
Solstorm.....	33
Meteoritnedslag	34
Åska	34
Skogsbrand.....	35
Snöoväder/stora snömängder.....	36
Olyckor	37



FINSPÅNG

Anläggningar med hantering av farliga ämnen	37
Farligt gods	38
Stor trafikolycka	39
Brand i särskilda objekt.....	39
Teknisk infrastruktur och försörjningssystem.....	40
Störningar i dricksvattenförsörjningen.....	40
Störningar i livsmedelsförsörjningen	42
Störningar i elektroniska kommunikationer	43
Störningar i elförsörjningen	44
Störningar i värmeförsörjningen.....	45
Störningar i drivmedelsförsörjningen	45
Störningar i transporter	46
Antagonistiska hot och social oro	47
Terrorism och våldsbejakande extremism	47
Vansinnesdåd och pågående dödligt våld	48
IT-attack	49
Hot mot tjänstemän/politiker	50
Internbrottslighet	51
Social oro	52
Smitta och strålning	53
Smitta i livsmedel.....	53
Förorenat vatten.....	54
Pandemi/epidemi	54
Epizooti och zoonos.....	55
Kärnteknisk olycka	56
Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område.....	57
Åtgärder genomförda under den gångna mandatperioden.....	57
Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat	58
Källförteckning.....	60



FINSPÅNG

Inledning

Svensk krisberedskap har som övergripande målsättning att värna om befolkningens liv och hälsa, samhällets funktionalitet, miljömässiga och ekonomiska värden, nationell suveränitet samt upprätthållande av grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter.

Krisberedskapsarbetet tar också fokus på samtliga tre faser av en händelse; före, under och efter. Därför fokuseras arbetet både på att hantera inträffade händelser för att minimera skador samt att minska risken för att de överhuvudtaget inträffar, där det är möjligt. Det förebyggande arbetet är alltså centralt.

Krisberedskapen ingår tillsammans med det civila försvaret i samlingsbegreppet civil beredskap. Det civila försvaret och krisberedskapen har gemensamma processer avseende samordning, planering och förberedelser. De förstärker varandra och är en förberedelse för alla typer av samhällsstörningar som kan hota samhällets skyddsvärden.

En krisberedskap dimensionerad utifrån kraven som det civila försvaret ställer kommer således att kunna hantera hela bredden av samhällsstörningar.

Risk- och sårbarhetsanalysen utgör grunden för kommunens förebyggande åtgärder, planering, utbildning och övning för att stärka kommunens förmåga att hantera samhällsstörningar.



FINSPÅNG

Beskrivning av Finspångs kommun och dess geografiska område.

Kommunens ansvarsområde och uppgifter

Varje kommun är skyldig enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap att göra en risk- och sårbarhetsanalys (RSA). Kommunen ska under det första kalenderåret vid varje ny mandatperiod ta fram en analys över vilka risker, hot och samhällsstörningar som kan inträffa samt hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Dessa risker kan både vara och leda till en extraordinär händelse.

Kommunen ska ha en god krisberedskap och vara förberedd på olika typer av risker och kriser. En sådan beredskap ger en flexibel och stark krisorganisation som snabbt kan anpassa sig efter händelsens storlek, art och omfattning.

I kommunallagen regleras formerna för den kommunala demokratin, bland annat kommunens befogenhet, villkoren för arbetet i nämnderna och fullmäktige samt den ekonomiska förvaltningen. Genom en speciallagstiftning¹ har kommuner och landsting ansvar för viktiga samhällsfunktioner varav flera är obligatoriska uppgifter.

Kommunernas obligatoriska uppgifter:

- Social omsorg (omsorg om äldre och personer med funktionsnedsättning samt individ- och familjeomsorg)
- För-, grund- och gymnasieskola samt komvux
- Plan- och byggfrågor
- Miljö- och hälsoskydd
- Renhållning och avfallshantering
- Vatten och avlopp
- Räddningstjänst
- Civilt försvar
- Biblioteksverksamhet
- Bostäder

¹ [Kommunal organisation och styrning - Regeringen.se](http://kommunalorganisationochstyrning-regeringen.se)



FINSPÅNG

Kommuner och landsting kan även fatta beslut om att utföra olika frivilliga uppgifter.

Kommunernas frivilliga uppgifter:

- Fritid och kultur
- Energi
- Sysselsättning
- Näringslivsutveckling

Sverige är indelat i 290 kommuner. Kommunens verksamhet finansieras genom kommunalskatter, statsbidrag och avgifter, och regleras främst i kommunallagen. Andra viktiga lagar för kommunerna är socialtjänstlagen, plan- och bygglagen och skollagen.

Kommunens organisation

Kommunfullmäktige är högsta beslutande organ i kommunen. Under kommunfullmäktige finns tillfälliga beredningar som svarar för att ta fram strategiska planer inom avgränsade områden, för att föra medborgardialoger och för omvärldsanalys. Här finns även de obligatoriska organen valnämnd, revision och överförmyndare, samt social myndighetsnämnd och bygg- och miljönämnden, som ansvarar för myndighetsutövning mot enskild inom ett antal speciallagstiftningar.²

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan, arbetar med verkställighet och har helhetsansvar för all verksamhet i kommunen, dess utveckling och ekonomi. Under kommunstyrelsen finns tre uppföljningsgrupper samt ekonomiberedning.³

² [Strategisk plan 2023-2025_LQ.pdf \(finspang.se\)](#)

³ Ibid



Kommunen har också en krisledningsnämnd med fem ordinarie ledamöter och fem ersättare. Därutöver utser kommunfullmäktige valnämnd, revision och överförmyndare.

Den administrativa organisationen är samlad under kommundirektören. Kommundirektören styr den kommunala förvaltningen med stöd av sektorchefer och avdelningschefer inom ledningsstaben

- Sektor Barn och utbildning
- Sektor Social omsorg
- Sektor Samhällsbyggnad
- Sektor Vård och omsorg



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys



Kommunala bolag

Delar av Finspångs kommuns verksamhet drivs i bolagsform. Moderbolag är Finspångs förvaltnings- och industrihus AB (FFIA). I FFIA ingår Finspångs Tekniska, Finspångs stadsnät Finet AB och Vallonbygden AB.

Finspångs Tekniska ansvarar för tjänster inom fjärrvärme, vatten, avlopp, elhandel och avfallshantering. Dessutom sköter de kommunens gator, grönområden och allmänna platser.

Finspångs stadsnät Finet AB ansvarar för bredbandsutbyggnaden i kommunen samt för ett driftsäkert nät.

Vallonbygden AB är ett allmännyttigt bostadsföretag och kommunens största hyresvärd.



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Kommunens geografiska område.

Finspång är en av 13 kommuner i Östergötlands län. Kommunen ligger i inlandet och har ca 21 900 invånare.⁴ Finspång gränsar till Norrköpings, Linköpings och Motala kommuner, samt till Hallsbergs och Örebro kommuner i Örebro län och Katrineholms och Vingåkers kommuner i Södermanlands län.



Finspångs centralort tillsammans med de centralt belägna tätorterna Falla, Butbro och Lotorp har en befolkning om ca 15 000 invånare.

I enlighet med gällande översiktsplan⁵ är Hällestad Borggård samt Rejmyre kommunens prioriterade tätorter för att skapa och bibehålla offentlig och kommunal service och kollektivtrafik.

Centralorten Finspång ligger i södra delen av kommunen med mycket bra pendlingsmöjligheter till främst Norrköping. Finspång är en levande industriort med ett näringsliv som har en unik struktur med såväl småföretag, mindre industrier och flera världsledande internationella företag.

Finspångs centralort präglas av en centralt belägen industri med internationell verksamhet, tillsammans med slottet och flera sammanhängande parkmiljöer. I centralorten finns det stora sport- och rekreationsområdet Arena Grosvad.

⁴ [Fri sökning - Kolada](#)

⁵ [Framtid Finspång. Översiktsplan antagen KF 2021-02-17 §35 \(finspang.se\)](#)



FINSPÅNG

I Finspångs centralort finns ett större utbud av dagligvaru- samt detaljhandel främst koncentrerat till handelsområdet Viberga och centrum vid Bergslagsvägen. I centralorten finns ett flertal drivmedelsstationer och laddstolpar för elbilar. Här finns också ett flertal restauranger, banker och annan service.

I Finspångs centralort finns också ett vårdcentrum och äldreboenden, ett flertal förskolor, grundskolor samt två gymnasieskolor. I centralorten finns även stöd och service för boende med psykiska och fysiska funktionsvariationer. Det finns även ett kulturhus med turistbyrå, kommunens huvudbibliotek samt fritidsgård.

Finspångs centralort har en väl utvecklad kollektivtrafik. De busslinjer som trafikerar landsbygden och sträckorna Linköping-Norrköping, passerar stora delar av centralorten och försörjer den med busstrafik. Busstationen ligger i anslutning till centrum, med gångavstånd från ortens största arbetsställen och serviceutbud.

Det finns 368 namngivna sjöar inom kommunen varav 60 är större än 5 hektar. Sjöarna har olika kvalitet och förutsättningar beroende på omgivande marker och människans aktiviteter. De används för en mängd ändamål, till exempel bad, fiske, rekreation, dricksvattentäkt, dagvattenrecipient, vattentäkt för bevattning, fiskodling och täkt för processvatten till industrier.

Demografi

Finspångs kommun har ca 21900 invånare (2022) med nedanstående fördelning. Kommunen har under 2022 haft en svagt positiv befolkningsutveckling.⁶

Andel av folkmängden (%) 2022					
Kvinnor	Män	0-19 år	20-64 år	65- år	Utrikes födda
48,5	51,5	22	53,1	27,9	16,6

Agenda 2030 och tillväxtmål 30/35

I Finspångs kommun uttrycker den strategiska planen hur de 17 globala hållbarhetsmålen inom Agenda 2030 ska förstås och hanteras. I utvecklingen av det hållbara Finspång har 11 fokusområden som har betydelse för hur Finspång ska lyckas lyfts fram. Fokusområdena beskriver Finspångs resa mot en hållbar kommun.

⁶ [Fri sökning - Kolada](#)



FINSPÅNG

I den strategiska planen för 2023 har de fem globala målen nedan prioriterats för tydligare fokus och minskad administration.

- Mål 3. God hälsa och välbefinnande
- Mål 4. God utbildning åt alla
- Mål 8. Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt
- Mål 10. Minskad ojämlikhet
- Mål 11. Hållbara städer och samhällen

Kommunfullmäktige beslutade i maj 2017 att ställa sig bakom det tillväxtmål som Finspångs näringslivsråd arbetat fram. Det nya målet för Finspång om 30 000 invånare år 2035 innebär en stor befolkningsökning och därmed ett stort behov av fler bostäder och centrala samhällsfunktioner, så som exempelvis vägar och kommunikationsstråk, vatten och avlopp, skolor, vård och omsorg samt övrig samhällsservice.

Finspång utveckling ska ske på ett hållbart sätt. Det är därför viktigt att bebyggelseutvecklingen bygger på och utnyttjar befintliga resurser och infrastruktur. Detta innebär ett hushållande med resurser och medför fördelar ur såväl ekonomisk som ekologisk och social synvinkel. Syftet med planeringen är att skapa ett attraktivt Finspång med blandad bebyggelse och goda förutsättningar för ett livskraftigt näringsliv.

Samtidigt som befolkningsutvecklingen förutsätter en ökad förmåga och resurser så möter Finspångs kommun, i likhet med andra kommuner, ett tuffare ekonomiskt läge under de närmsta åren. Fokus behöver således ligga på såväl den framtida utvecklingen som kärnuppdragen inom vård, skola och omsorg.

Ett samhälle i förändring

Under 2015 fattade försvarsberedningen beslut om att påbörja återuppbyggnaden av totalförsvaret som följd av Rysslands annektering av Krim året tidigare. Omvärldsläget försämrades ytterligare genom Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina 2022. I rapporten Allvarstid konstaterar försvarsberedningen att grunden för den fortsatta utvecklingen av totalförsvaret bör vara ett aggressivt Ryssland med både förmåga och vilja att föra krig under en lång tidsperiod.⁷

Samhällets sektorer blir alltmer sammankopplade med varandra i och med en fortsatt digitalisering, vilket är en positiv och nödvändig utveckling, för att kunna upprätthålla ett effektivt samhälle. En modern IT-miljö är idag en komplex sammansättning av system, applikationer och förbindelser vilka ofta är uppkopplade mot Internet och olika molnlösningar. Det också öppnar upp

⁷ [Kommuners och regioners grundläggande ansvar inför och under fredstida kriser och höjd beredskap - Regeringen.se](#)



FINSPÅNG

sårbarheter som behöver hanteras. Cyberangrepp sker dagligen mot verksamheter i landet och aktörerna bakom dessa angrepp kan vara både främmande makt och olika kriminella grupper. Cyberangrepp kan vara en del i ett väpnat angrepp genom att slå mot samhällsviktig infrastruktur vilket har skett i fallet med Ukraina.⁸

Förändringarna i samhället och det säkerhetspolitiska omvärldsläget för med sig ett ökat fokus på säkerhetsfrågor med förändrade och nya krav på kommuner, regioner och myndigheter. Med begränsade resurser ställs allt högre krav på en god samverkan mellan kommuner och myndigheter för att kunna hålla jämna steg med utvecklingen.

En översyn av lagstiftning inom berörda områden sker exempelvis i Lag (2006:544) om kommuner och regioners åtgärder vid och inför extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Likaså finns flera aktiva utredningar kopplade till det civila försvaret och dess framtida utveckling. I takt med att utredningarna slutförs och presenteras kommer de att få en påverkan på kommuner, regioner och myndigheters arbete med det civila försvaret.

Efter den fullskaliga invasionen av Ukraina initierade Sverige en ansökan om medlemskap i NATO vilket, vid ett fullbordat medlemskap, kommer få en påverkan på det militära försvaret såväl som det civila. Med utvecklingen av det civila försvaret följer också ökade säkerhetsskydds krav, utveckling av arbetet med signalskydd och ett fortsatt arbete med att säkra personal genom krigsplaceringar.

Interkommunala och regionala samband

Samverkan och samarbeten över kommun- och länsgränser blir allt viktigare för att skapa ekonomisk effektivitet och en robust kompetensförsörjning i tider av ökade behov bland annat föranlett av en allt äldre befolkning.

Finspång har ett bra läge mitt emellan tre stora städer och expansiva områden. Mitt mellan Linköping, Norrköping och Örebro finns stora förutsättningar för tillväxt och utveckling.

Genom Finspång går riksväg 51 som binder samman Bergslagen med framför allt Norrköpings hamn, men även med E4:an och Södra stambanan. För en fortsatt utveckling av Finspång är riksväg 51 och dess utveckling och dess kopplingar till andra huvudstråk viktigt. God tillgänglighet, god trafiksäkerhet och utveckling av anslutningar till riksväg 51 är fortsatt viktig för Finspångs utveckling.

Lika centralt som riksväg 51 är för Finspångs utveckling är även utbyggnad av bra IT-infrastruktur. Idag är utbygganden god i Finspångs centralort och övriga tätorter. Den vanligaste metoden för utbyggnad av IT-infrastruktur är genom fiber. Eftersom fibern är en gemensam angelägenhet i länet behövs goda samarbeten med grannkommuner samt med marknadens aktörer.

⁸ [Sammanfattning - Säkerhetspolisen \(sakerhetspolisen.se\)](#)



FINSPÅNG

Finspångs invånare i de norra delarna har ofta sin vardag med både arbete, skola, inköp och vård främst i Vingåker och Katrineholm. I Finspångs östra och södra delar har många invånare sin vardag i Norrköping och i Skärblacka. Invånarnas vardag, oavsett kommungränsen, ska underlättas så långt det är möjligt.

I Finspång finns en stor mängd sjöar och vattendrag. Till- och frånflöden till dessa finns i många fall utanför Finspångs kommungränser. Vatten är en känslig resurs som därför inte kan hanteras enbart inom kommungränserna. För att Finspång ska klara miljökvalitetsnormerna för vatten och säkra dricksvattenförsörjning krävs ett brett samarbete. Detta sker genom ett aktivt arbete i vattenråd och vattenvårdsförbund. En del av arbetet är att hitta framtida samarbeten och lösningar för vatten- och avloppshanteringen. En hållbar utveckling innebär bland annat att hitta samverkan med kringliggande kommuner för att kunna erbjuda gränsområden bra vatten och avloppslösningar oavsett huvudman.

För att skapa förutsättningar för ovanstående utveckling ser Finspångs kommun det som en självklarhet med utökade samarbeten inte bara med kringliggande kommuner, utan även med Östgötatrafiken, Region Östergötland och kringliggande regioner.



FINSPÅNG

Beskrivning av arbetsprocess och metod

Kommunens uppdrag kopplat till risk- och sårbarhetsanalysen.

Kommunen ska varje mandatperiod göra en analys av vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten.⁹ I arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser ska identifikation, analys och dokumentation ske på ett systematiskt sätt. Om det finns hot och risker inom kommunens ansvarsområden som allvarligt kan försämra verksamhetsförmågan ska en åtgärdsplan upprättas.

Resultatet av risk- och sårbarhetsanalysen ska redovisas till Länsstyrelsen i Östergötland som tillsynsmyndighet.

Ansvarig tillsynsmyndighet för säkerhetsskyddade uppgifter är Länsstyrelsen i Västra Götaland.

Syfte och mål med kommunens risk- och sårbarhetsanalys.

Syftet med risk- och sårbarhetsanalysen är att minska sårbarheter i samhällsviktig verksamhet som drivs eller ägs av kommunen, samt att öka förmågan att hantera händelser som kan leda till en samhällsstörning, kris eller extraordinär händelse. Analysen ska även belysa övrig samhällsviktig verksamhet som bedrivs inom kommunens geografiska område.

De åtgärdsbehov som identifieras ska utgöra underlag för beslut inom kommunen om förebyggande åtgärder i syfte att minska eller reducera risker, samt åtgärder i syfte att öka förmågan att hantera oönskade händelser och dess konsekvenser.

Resultatet kommer även att kunna användas av andra aktörer i syfte att öka kunskapen om risker och sårbarheter inom kommunens geografiska område. En sammanställning av arbetet med risk- och sårbarhetsanalys ska redovisas till Länsstyrelsen i enlighet med föreskrifterna.

9 (Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.)



FINSPÅNG

Författningar som beaktats i redovisningen av RSA

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)

Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrift (MSBFS 2015:5) om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser.

Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) (OSL)

Säkerhetsskyddslagen 2018:585

Arbetsprocess för arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen

Risk- och sårbarhetsanalysen är en tvådelad process, där kommunen identifierar och värderar risker och sårbarheter i kommunens verksamhetsansvar.

För att värdera risker sammanvägs sannolikheter med potentiella konsekvenser. Sårbarhetsanalysen anger hur verksamheterna kan påverkas av händelser samt förmågan att förutse, hantera, motstå och återhämta sig.

Totalförsvarets forskningsinstituts modell, FORSA, ligger till grund för arbetsprocessen med risk- och sårbarhetsanalysen, som har genomförts i enlighet med Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter. Arbetsprocessen har bestått av följande delmoment:

1. Beredning av processen
2. Presentation/förankring
3. Informationsinhämtning i form av workshops
4. Analys
5. Sammanställning
6. Beslut

Ansvarig för processen med att genomföra risk- och sårbarhetsanalysen är beredskapssamordnaren.

Tidsplanen för arbetet är presenterat och godkänt av kommunledningen vilken även säkerställt resurser för arbetet.

Informationsinhämtning har genomförts i form av workshops med varje sektors ledningsgrupp alternativt utsedda representanter samt de tre kommunala bolagens utsedda representanter. Under dessa workshops identifierades samhällsviktig verksamhet, kritiska beroenden, hjälpanande resurser och oönskade händelser (riskidentifiering). Vidare genomfördes en



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

analys där bedömningar gjordes av verksamheternas sårbarhet och förmåga att upprätthålla funktionaliteten under olika oönskade händelser.

Workshoppedeltagarna värderade de identifierade oönskade händelserna utifrån fastställda sannolikhets- och konsekvensskalor. Även förslag på åtgärder för att minska sannolikhet eller konsekvens togs fram under arbetet där så var möjligt.

Kommunens risk- och sårbarhetsanalys har beretts och sammanställts av beredskapssamordnare och beslutas i kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige.

Information som är sekretessbelagd utifrån OSL 18kap 13§ finns redovisad i bilagorna 1-3.

Det fortsatta arbetet åligger linjeorganisationen. Kommunens samlade risker och handlingsplaner, inklusive risk- och sårbarhetsanalysen, följs upp i kommunens riskhanteringsgrupp. I riskhanteringsgrupp medverkar samtliga sektorer och representanter från bolagen. Säkerhetschef rapporterar till kommunledningen utifrån behov.

Metoder som använts vid arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen

Finspångs kommun har i framtagandet av risk- och sårbarhetsanalysen utgått från FORSA-modellen. FORSA-modellen är utvecklad av Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) och är framarbetad för att uppfylla de krav MSB har satt upp utifrån föreskrifter och allmänna råd om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5). Modellen utvecklades av FOI 2007 och har utvecklats kontinuerligt och den senaste versionen reviderades 2011 för att anpassa modellen till föreskriften från MSB samt de förordningar som fastställdes 2010.¹⁰

Inför arbetet med aktuell risk- och sårbarhetsanalys valde kommunen att genomföra vissa förändringar jämfört med tidigare analys. Förändringarna består i att skalan för sannolikhet och konsekvens utökats från fyra nivåer till fem. I och med ökningen av intervaller förändras också riskmatrisen vilket ger möjlighet till en mer precis bedömning av risken för att oönskade händelser inträffar samt ger även en förändrad riskaptit. Förändringarna i riskaptiten medför att även katastrofala konsekvenser med låg och mycket låg sannolikhet behöver hanteras. Förändringarna motiveras utifrån att metoden nu mer överensstämmer med FORSA-modellen och dess riskmatris.

¹⁰ FOI:s modell för risk- och sårbarhetsanalys (FORSA) 2011 s 48 f



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Med risk avses en sammanvägning av sannolikheten för att en viss önskad händelse ska inträffa och de konsekvenser som uppstår om en sådan händelse skulle inträffa.

I aktuell analys bedöms sannolikheten för en önskad händelse med hjälp av fem sannolikhetsnivåer, 1–5.

Sannolikhet	Intervall
Mkt hög sannolikhet (5)	1 gång per år eller oftare.
Hög sannolikhet (4)	1 gång per år – 1 gång per 10 år.
Medelhög sannolikhet (3)	1 gång per 10 år – 1 gång per 50 år.
Låg sannolikhet (2)	1 gång per 50 år – 1 gång per 100 år.
Mkt låg sannolikhet (1)	1 gång per 100 år – 1 gång per 1000 år.

Vid bedömningen av en önskad händelses konsekvenser används kriterierna i en konsekvenstabell för att bestämma händelsens konsekvensnivå. Konsekvensnivån uttrycks som ett heltal, 1–5, där 1 står för mycket begränsade konsekvenser och 5 står för katastrofala konsekvenser. Utifrån FORSA-modellen handlar konsekvenserna om skador eller förluster avseende människor, miljö, egendom eller samhällets funktionalitet. I tabellen nedan framgår konsekvensnivåerna med en beskrivning av konsekvenserna.

Konsekvens	Beskrivning
Katastrofala konsekvenser (5)	Katastrofala direkta eller mycket stora indirekta hälsoeffekter, extrema störningar i samhällets funktionalitet, grundmurad misstro mot samhällsinstitutioner och allmän instabilitet, katastrofala skador på egendom och miljö.
Mkt allvarliga (4)	Mycket stora direkta eller betydande indirekta hälsoeffekter, mycket allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner och förändrat beteende, mycket allvarliga skador på egendom och miljö.
Allvarliga (3)	Betydande direkta eller måttliga indirekta hälsoeffekter, allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner eller förändrat beteende, allvarliga skador på egendom och miljö
Begränsade (2)	Måttliga direkta hälsoeffekter, begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

	misstro mot flera samhällsinstitutioner, begränsade skador på egendom och miljö
Mkt begränsade (1)	Små direkta hälsoeffekter, mycket begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot enskild samhällsinstitution, mycket begränsade skador på egendom och miljö.

Den bedömda risken för en oönskad händelse förs in i en riskmatris utifrån värdet för sannolikhet och värdet för de bedömda konsekvenserna. Den oönskade händelsens risktal. I riskmatrisen ökar konsekvenserna längs med x-axeln och sannolikheten längs med y-axeln. Genom att grafiskt presentera de olika oönskade händelserna i riskmatrisen utifrån deras risktal skapas en överblick och händelserna kan prioriteras sinsemellan för riskreducerande åtgärder.

Mkt hög sannolikhet 5					
Hög sannolikhet 4					
Medelhög sannolikhet 3					
Låg sannolikhet 2					
Mkt låg sannolikhet 1					
	Mkt begränsade konsekvenser 1	Begränsade konsekvenser 2	Allvarliga konsekvenser 3	Mkt allvarliga konsekvenser 4	Katastrofala konsekvenser 5

Aktörer som deltagit i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen

I arbetet med framtagandet av risk- och sårbarhetsanalysen har representanter alternativt ledningsgruppen från kommunens fem sektorer och tre kommunala bolag deltagit.



FINSPÅNG

Material och underlag som använts för arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen

En omfattande informationsinhämtning har genomförts där material tagits från tidigare risk- och sårbarhetsanalys för Finspångs kommun samt enskilda analyser från de kommunala bolagen. Inspiration har även hämtats från goda exempel från andra kommuner och arbetsmaterial kring arbetsprocesser för framtagande av risk- och sårbarhetsanalys som exempelvis framtagits av Länsstyrelsen Östergötland. Kommunens och bolagens webbsidor har gett faktaunderlag, såväl som SCB. Ytterligare information för att kunna göra avgränsningar och bedömningar har inhämtats från ett flertal olika myndigheter exempelvis genom vägledning. Vidare baseras strukturen i redovisningen på Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (4§ MSBFS 2015:5).

Avgränsningar

Aktuell risk- och sårbarhetsanalys för Finspångs kommun fokuserar på extraordinära händelser i fredstid enligt definitionen i enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Det vill säga händelser som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller region.

Risk- och sårbarhetsanalysen grundar sig på kommunens verksamheter samt dess kommunala bolag. Privata aktörer är således inte inkluderade i aktuell risk och sårbarhetsarbetet.

I denna risk- och sårbarhetsanalys har ej tagits hänsyn till förhållanden under höjd beredskap.

Sekretess och spridning av material.

Arbetsmaterialet som är grund för identifieringen av samhällsviktig verksamhet och dess kritiska beroenden har belagts med sekretess med stöd av 18 kap. 13 § i Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Detaljerad information av resultatet har också bedömts omfattas av sekretess och redovisas därför i bilagor. Huvuddokumentet Finspångs kommuns risk- och sårbarhetsanalys 2023–2026 omfattas dock inte av någon sekretess utan är en offentlig handling och publiceras på Finspångs kommuns webbplats.



FINSPÅNG

Identifierad samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.

Vårt samhälle måste fungera även vid samhällsstörningar, det vill säga olyckor, kriser eller krig. För att kunna upprätthålla samhällets funktionalitet oavsett störning är vissa verksamheter viktigare än andra – de är samhällsviktiga.

Med samhällsviktig verksamhet avses en verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet.¹¹

Dessa verksamheter bedrivs av ett stort antal privata och offentliga aktörer.

Kortfattat handlar det alltså om en verksamhet som kan orsaka kriser som hotar samhället vid störningar i eller bortfall av verksamheten. Det kan även vara en verksamhet som behövs för att hantera en potentiell eller pågående kris.

Nedan redovisas en bild av identifierad samhällsviktig verksamhet som finns inom kommunens geografiska område. Sådan verksamhet ägs och bedrivs inte enbart av det offentliga, utan även privata aktörer har ett ansvar.

En detaljerad sammanställning av den samhällsviktiga verksamheten som återfinns inom Finspångs kommun redogörs för i bilaga 1. Bilagan har belagts med sekretess med stöd av 18 kap. 13 § i Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

¹¹ [Identifiera samhällsviktig verksamhet \(msb.se\)](https://www.msb.se/identifiera-samhallsviktig-verksamhet)



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Samhällssektor	Viktig samhällsfunktion
Elektroniska kommunikationer	Raket Internetuppkoppling Telefoni
Energiförsörjning	Elförsörjning Värmeförsörjning Drivmedelsförsörjning Bränsleförsörjning
Finansiella tjänster	Betalningar Kontantförsörjning
Handel och industri	Bygg- och entreprenad Tillverkningsindustri
Hälsa- och sjukvård samt omsorg	Akutsjukvård Primärvård Psykiatri Smittskydd Läkemedelsförsörjning Sjukvårdsmateriel Särskilda boenden Hemsjukvård Hemtjänst HVB-hem Grupp- och servicebostäder Stöd i ordinarie boende Utredningar socialtjänst Akut bistånd Hygien och sanitet Barnomsorg
Information och kommunikation	Produktion och distribution av kommunikation internt och externt Radio Distribution av brev och paket
Kommunalteknisk försörjning	Dricksvattenförsörjning Avloppshantering Avfallshantering Väghållning Snöröjning
Livsmedel	Distribution av livsmedel Livsmedelskontroll
Offentlig förvaltning	Regional ledning Lokal ledning Tillsynsverksamhet Utbildning Begravningsstjänster
Skydd och säkerhet	Räddning Bevakning Allmän ordning, brottsutredning
Transporter	Persontransporter Godstransporter



FINSPÅNG

Identifierade kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamhet.

Samhället är som helhet mycket beroende av el, vilket innebär att en långvarig och omfattande störning av elleveransen kommer att orsaka följdändelser i många andra samhällsviktiga verksamheter. Som exempel kan nämnas försörjningen av vatten och fjärrvärme, rening av avlopp, elektroniska kommunikationer, transporter, matförsörjning, betalningssystem och kontantförsörjning.

Sannolikheten för ett långvarigt och omfattande elavbrott är dessbättre låg. Ett omfattande arbete gällande säkerhet kring elförsörjning har pågått senaste decenniet delvis med anledning av de stormar som inträffat och fått stor påverkan på samhällets funktionalitet. Elproducenter, elhandelsföretag och nätföretag har därför ett ansvar att vidta åtgärder och förebygga långa elbortfall.

Störningar i elektroniska kommunikationer leder till mycket stora svårigheter i samhällsviktig verksamhet. De allra flesta verksamheterna är beroende av telefoni för sin interna funktion och för att medborgarna ska kunna få kontakt med dem.

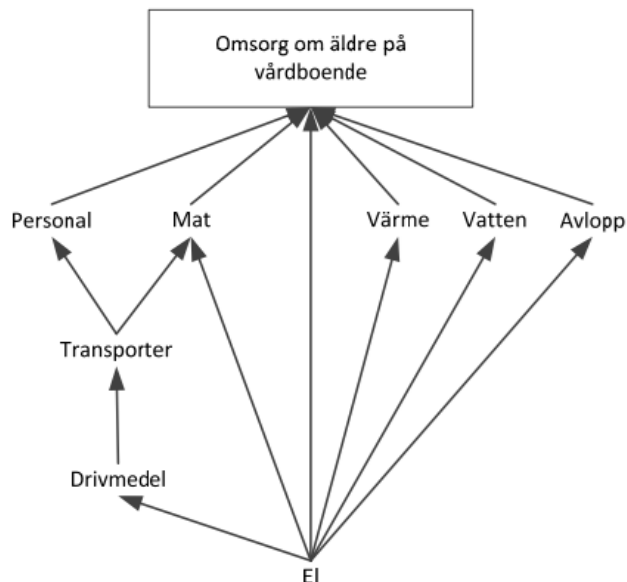
Allt fler system i samhället är också beroende av IT för sin funktion, som exempelvis logistik, betalningstjänster och kontanthantering. De elektroniska kommunikationerna är i sin tur beroende av en fungerande elförsörjning från användaren.

Många verksamheter bedrivs idag också med ett minimum av lagerhållning. I stället förlitar man sig på återkommande leveranser baserade på regelbundna avstämningar och beställningar med stöd av informationssystem. Fördelen är att kostnaderna för att hålla lager minskar. Nackdelen är att verksamheternas beroende av elektroniska kommunikationer och transporter ökar. En störning i transportsystemen kan snabbt fortplanta sig till andra delar i samhället och orsaka störningar i samhällsviktig verksamhet. Transporterna är i sin tur i hög grad kritiskt beroende av drivmedelsförsörjningen, som i sin tur har ett stort elberoende.

Nedan redogörs, exemplifierat, för kritiska beroende inom äldreomsorgen vid ett vårdboende.



FINSPÅNG



Utan personal kan ingen verksamhet bedrivas på vårdboendet. Personalen är i sin tur beroende av transporter för att ta sig till arbetet. Många transporter är beroende av drivmedel från tankstationer, som är beroende av el för att driva pumparna. Omsorgen är även direkt beroende av el för belysning och för att driva medicinsk utrustning, lyftanordningar och hissar. De äldre är känsliga för låg inomhustemperatur, varför verksamheten är beroende av värmeförsörjningen. Den är i sin tur beroende av el för att driva pumpar i distributionsnät för fjärrvärme och för cirkulation i byggnader. Omsorgen är också beroende av fungerande vatten och avlopp, som i sin tur behöver el vid vatten- och avloppsverk och vid tryckstegringspunkter och pumpstationer. Maten som serveras inom äldreomsorgen är beroende av el för tillagning och transporter för leveranser av livsmedel.

Identifierade kritiska beroenden för den samhällsviktiga verksamheten som Finspångs kommun bedriver redogörs för i bilaga 2. Bilagan har belagts med sekretess med stöd av 18 kap. 13 § i Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).



FINSPÅNG

Identifierade och analyserade risker för kommunen och dess geografiska område.

Kommunen har under arbetet identifierat och analyserat 57 oönskade händelser som skulle kunna uppstå. De oönskade händelserna kan ge upphov till situationer som kan avvika från det normala, kan innebära en allvarlig störning eller en överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kan komma att kräva skyndsamma insatser av kommunen.

Kommunen har under arbetet identifierat och analyserat följande oönskade händelser. De identifierade riskerna är kategoriserade i fem händelsekategorier som redogörs nedan. Kategoriseringarna är fastställda utifrån Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps allmänna råd om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser (MSBFS 2015:5). Där det varit möjligt har även händelser som inträffat inom Finspångs kommun beskrivits. Numreringen är enbart ett identifierande löpnummer som tilldelats i kartläggningen och har inte något värde.

ID	Naturolyckor och extrema väderhändelser
1	Extremkyla
2	Värmebölja
3	Stormar
4	Skyfall
5	Översvämning
7	Solstorm
8	Meteoritnedslag
9	Åsknedslag
10	Skogsbrand
11	Snöoväder



FINSPÅNG

ID	Olyckor
12	Brand i särskilt boende
13	Brand i en för kommunen vital lokal.
14	Tågolycka med farligt gods.
15	Olycka på en sevesoanläggning
16	Trafikolycka vid serverhall
17	Tågolycka vid serverhall
18	Trafikolycka, påkörning av teknikbod.
19	Trafikolycka med farligt gods.
20	Trafikolycka med buss.
22	Trafikolycka där kommunens ledning är involverad
23	Brand i fjärrvärmeverket
24	Trafikolycka vid fjärrvärmeverket.
25	Flygolycka
27	Brand i serverhall
67	Brand i skola



FINSPÅNG

ID	Teknisk infrastruktur och försörjningssystem
28	Allmänt avbrott på fibernätet.
29	Specifikt avbrott på fibernätet.
31	Elbortfall – kapacitetsbrist medför att StyrEl aktiveras i kommunen.
32	Elbortfall – fel i regionnätet ger avbrott på elmatningen till kommunen under 1-3 dagar.
33	Elbortfall – fel i regionnätet ger avbrott på elmatningen till kommunen under en vecka.
34	Bortfall av mobiltelefoni
35	Bortfall av verksamhetsspecifika IT-system
36	Störningar i leveranser av livsmedel
37	Störningar i leveranser av förbrukningsmateriel.
38	Störningar i framkomlighet på väg 51.
39	Störningar i leveranser av drivmedel
40	Avbrott i kommunens IT-infrastruktur under två veckor.
41	Avbrott i vattenförsörjningen
42	Avbrott i försörjningen av fjärrvärme
43	Avbrott i funktionen för trygghetslarm
44	Avbrott i leveranser av bränsle till värmeverket.
45	Störningar i kompetenstillgång
46	Störningar i leveranser av reservdelar och materiell



FINSPÅNG

ID	Antagonistiska hot och social oro
49	IT-attack
50	Social oro/ekonomisk oro
53	Sabotage av kommunens fordon
55	Sabotage av serverhall
56	Internbrottslighet. Stöld av känslig information.
57	Internbrottslighet. Införande av skadlig kod i kommunens IT-system.
59	Elektromagnetiska angrepp
60	Pågående dödligt våld (PDV)
61	Terrordåd
62	Hot mot kommunens förtroendevalda
68	Hot mot kommunens tjänstemän
69	Internbrottslighet. Förtroendeskadlig verksamhet
ID	Smitta och strålning
26	Smitta i livsmedel
30	Förorenat vatten
47	Pandemi
48	Zoonos
66	Kärnteknisk olycka



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

De oönskade händelserna har utifrån bedömning av sannolikhet och konsekvens värderats och sammanställts i riskmatrisen nedan. Färgerna rött, gult, orange och grönt är ett sätt att visuellt åskådliggöra hur de olika riskerna förhåller sig till varandra.

Mkt hög sannolikhet 5	28 53	62 68	45		
Hög sannolikhet 4	48	1 2 3 11 31 50	47 49	40	44 46
Medelhög sannolikhet 3	18	4 10 39 43 26	32 36 37 41	20 34 35 42 30	
Låg sannolikhet 2		38 56 69	13 22 24 59	7 12 67 19 29 33 57 61	14 15 23 55 60
Mkt låg sannolikhet 1			5 9 25	16 66	27
	Mkt begränsade konsekvenser 1	Begränsade konsekvenser 2	Allvarliga konsekvenser 3	Mkt allvarliga konsekvenser 4	Katastrofala konsekvenser 5

En analys av de oönskade händelserna kopplade till kommunens förmåga att upprätthålla samhällsviktig verksamhet och identifierade sårbarheter redogörs för i bilaga 3. Bilagan har belagts med sekretess med stöd av 18 kap. 13 § i Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).



FINSPÅNG

Naturolyckor och extrema väderhändelser

Det finns olika sorters extrema väderhändelser och en del är våldsamma, till exempel ett häftigt ösregn eller en storm. Andra byggs upp genom att någon viss väderlek dominerar under en längre tid, till exempel en värmebölja eller osedvanligt kallt väder. En längre period med torka eller ihållande regn kan också leda till extrema förhållanden.¹² En av klimatförändringarnas effekter är att det kommer bli allt vanligare med extrema väderhändelser som i sin tur kan ge ökade problem för olika samhällsviktiga verksamheter.¹³

Extremkyla

Det finns ingen vedertagen definition av extremkyla eller låga temperaturer. Variationen är stor beroende på vart i landet det sker samt vid vilken tidpunkt det sker. Den lägsta temperaturen som uppmätts i Sverige är -52,6 grader i Vuoggatjålme i Lapplandsfjällen 1966.

Perioder med låga temperaturer förekommer och har vanligtvis begränsade konsekvenser. Låga temperaturer kan ha påverkan på tekniskutrustning genom att de slutar fungera och att batterier har större sannolikhet att ladda ur. Konsekvenserna av perioder med låga temperaturer kan bli större om de skulle sammanfalla med exempelvis ett elavbrott

Klimatet förväntas att bli varmare i Sverige men perioder med extrem kyla kan fortfarande uppstå.¹⁴

Köldrekordet i Östergötland är från 1940 då -37,9 grader uppmättes på Kungsängens flygplats i Norrköping.

1. Extremkyla bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa och då med begränsade konsekvenser. Skulle de låga temperaturerna sammanfalla med ett bortfall av elförsörjningen med påverkan på uppvärmningen av bostäder och lokaler kan konsekvenserna bli allvarigare.

Värmebölja

Värmebölja definieras av SMHI som en sammanhängande period då dygnets högsta temperatur överstiger 25°C minst fem dagar i sträck.¹⁵ Vid behov utfärdar SMHI meddelanden och varningar om höga temperaturer. Varningar för höga temperaturer kan utfärdas på gul och orange nivå. Gul varning utfärdas om dygnets högsta temperatur

¹² (SMHI, u.d.)

¹³ (FOI, 2008)

¹⁴ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - Låga temperaturer

¹⁵ (SMHI, 2011) Värmebölja



FINSPÅNG

förväntas uppnå 30°C eller mer tre dagar i följd. Orange varning utfärdas om dygnets högsta temperatur förväntas uppnå 30°C under fem dagar i följd. Orange varning kan också utfärdas om dygnets högsta temperatur förväntas uppnå 33°C i minst tre dagar i följd. Utöver varning kan meddelande om höga temperaturer utfärdas. Det sker vid en lägre nivå och vänder sig främst till riskgrupper.¹⁶

Extrema och långvariga värmeböljor medför olika stora risker för olika individer beroende på deras hälsotillstånd. Det är framförallt sårbara grupper som äldre, sjuka och barn, som löper stor risk. Det kan även ge flera problematiska effekter på miljö, ekonomi och infrastruktur. Sammantaget kan det innebära sårbarhet för viktiga samhällsfunktioner som tillgång och kvalitet på vatten samt stora ekonomiska förluster i jord- och skogsbruket men också ökad risk för transportolyckor genom solkurvor på järnvägen och asfalt som "blöder".¹⁷ Med ett varmare klimat kan också problem med skadegörare, växtsjukdomar och ogräs öka.

Årsmedeltemperaturen för Östergötland är 6,5 grader och sedan 1991 har den ökat med en halv grad.

Sommaren 2018 blev sammantaget varmare än normalt i hela landet. I Östergötland uppmättes en medeltemperatur som var ca 3 grader varmare än normalt. Med värmen uppstod ett ökat behov av medicinsk vård och övrig omvårdnad inom den kommunala verksamheten. I särskild utsträckning påverkades äldreomsorg, förskoleverksamhet, LSS-boenden och personlig assistans. Den höga värmen fick också påverkan på kylar och frysars funktion. Även ventilationen i byggnader och lokaler påverkades av värmen och ett antal kommunala lokaler bedömdes vara oanvändbara under en period.¹⁸

Finspångs kommun har under 2022 genomfört en värmekartering som en del i klimatanpassningsarbetet. Syftet var främst att identifiera zoner med större risk för höga temperaturer, så kallade värmeöar, inom kommunens centralort. Karteringen påvisar att Finspångs kommun har en bedömd låg risk för värmeöar tack vare generellt gles bebyggelse och mycket grönska.¹⁹

2. Värmebölja bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa och då med begränsade konsekvenser.

¹⁶ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - Värmeböljor och höga temperaturer.

¹⁷ Ibid

¹⁸ Klimatanpassningsplan Finspångs kommun

¹⁹ Värmekartering, Finspångs kommun



FINSPÅNG

Storm

Begreppet storm används inom svensk meteorologi om oväder där medelvindhastigheten varit minst 24,5 meter per sekund. Orkan används då medelvindhastigheten varit minst 32,7 meter per sekund. Stormar inträffar relativt ofta i Sverige.²⁰

Kraftiga stormar där träd knäcks eller rycks upp med rötterna och elledningar slits sönder kan få allvarliga konsekvenser för länet och samhället i form av skador på infrastruktur.²¹ Konsekvenserna av en storm kan bland annat vara²²:

- avbrott och störningar i elförsörjning, elektroniska kommunikationer och transporter
- skador på skog, byggnader, infrastruktur och andra materiella skador
- produktionsbortfall
- störningar av vatten och avlopp
- negativa effekter för vård och omsorg och i värsta fall dödsfall

Stormar går inte att förhindra, däremot kan sannolikheten för allvarliga konsekvenser i viss mån minskas i förhand. Förebyggande nationella åtgärder såsom att säkra energiförsörjningen genom att gräva ned elkablar i stället för att ha luftburna sådana pågår löpande.²³

Stormen Gudrun 2005 pekades ofta ut som den värsta stormen i vår tid med omkring 75 miljoner kubikmeter fälld skog närmare 20-talet omkomna i direkt anslutning till stormen eller i röjningsarbetet efteråt. Nära 30 000 kilometer av ledningsnätet skadades och upp till 730 000 elkunder var utan ström när läget var som värst. Över 250 000 abonnenter var utan fungerande telefonförbindelse i direkt anslutning till stormen och på vissa håll slogs i princip alla viktiga samhällsfunktioner kortvarigt ut.²⁴

Stormen Per 2007 drabbade cirka 440 000 abonnenter. Mer än en tredjedel var utan ström i mer än 12 timmar och det som var svårast att hantera var bristen på vatten och telekommunikationer.²⁵

Stormarna Gudrun 2005 och Per 2007 ledde inte till några konsekvenser för samhällsviktig verksamhet i Finspångs kommun. 2015 påverkades dock kommunen av stormen "Helga" genom att träd föll över vägarna och

²⁰ MSB Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - stormar

²¹ (SOU, 2007) s 124

²² MSB Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - stormar

²³ Ibid

²⁴ MSB Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - stormar

²⁵ Ibid



FINSPÅNG

begränsade framkomligheten. Den kommunala vård- och omsorgsenheten behövde då assisteras av räddningstjänsten för att kunna nå ut sina brukare.²⁶

3. Storm bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa och med begränsade konsekvenser.

Skyfall

Skyfall är när det faller mer än 50 millimeter nederbörd på en timme eller mer än en millimeter på en minut enligt SMHI:s definition.²⁷

Skyfall kan leda till att vägar och järnvägsbankar spolats bort vilket i sin tur kan leda till stora störningar i transporter, med stopp och långa omdirigeringar av trafiken.²⁸ El-, gas- och teleavbrott på de fasta näten och de mobila tele- och datanäten kan slås ut på grund av skyfall eller åsknedslag.²⁹ De kommunala ledningsnäten kan påverkas och även avloppsreningsverken.³⁰

2021 i augusti uppmättes i Gävle under ett dygn 161,6 millimeter nederbörd. Konsekvenserna blev stora och innebar raserade vägar, underminerade husgrunder, översvämmade källarutrymmen och fordon som fastnade i viadukter.³¹

Med ett förändrat klimat kommer troligen skyfallen bli kraftigare och öka i antal.

Ett skyfall över Finspångs tätort i augusti 2009 ledde till översvämning av en vägkorsning på väg 51 och av ett mindre antal källare i samma område.³² Finspångs kommun har genomfört en skyfallskartering för att kartlägga riskområden för framtida åtgärder.

4. Skyfall bedöms ha en medelhög sannolikhet för att inträffa och då med begränsade konsekvenser.

²⁶ Klimatanpassningsplan Finspångs kommun

²⁷ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - översvämningar

²⁸ (Länsstyrelserna, 2011), Skyfall i nutid och framtid

²⁹ (Länsstyrelserna, 2011) Skyfall i nutid och framtid

³⁰ (Länsstyrelserna, 2011) Skyfall i nutid och framtid

³¹ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - översvämningar

³² Risk och sårbarhetsanalys för Finspångs kommun 2015



FINSPÅNG

Översvämning

Vid en översvämning ställs landområden som normalt är torra under vatten. I Sverige förekommer översvämningar mer eller mindre regelbundet. Översvämningar uppstår oftast genom att sjöar och vattendrag svämmas över efter perioder med riklig nederbörd eller i samband med snösmältning och isproppar. I sådana lägen påverkas också avrinningsområden, topografi och geologi hur översvämningen utvecklas. Översvämningar kan också orsakas av brustna dammar och fördämningar eller i samband med kraftiga skyfall.

Vattenansamlingar har en förmåga att på kort tid orsaka stora skador på fastigheter, infrastruktur framför allt vägar och banvallar samt påverka sanitet- och hygienförutsättningar genom att störa vattenrening och skapa grogrund för smittspridning. Frekvensen på översvämningarna väntas kunna öka i ett framtida klimat.

Några platser i kommunen är känsliga för översvämning. Ett 100-års flöde kan leda till översvämningar i anslutning till dessa. Vatten kan också tränga in i avloppsledningarna och medföra att avloppsvatten bräddas ut i omgivningarna.

5. Översvämning bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa men då med potentiellt allvarliga konsekvenser.

Solstorm

Solstormar är kraftiga utbrott av strålning och plasma från solen som kan träffa jorden. Strålningsutbrotten kan orsaka bortfall eller störningar i kommunikation med kortvågsradio och med satelliter på den del av jorden som är belyst av solen och vara vanligtvis cirka en timme. Plasmautbrotten, som kan fortgå under några dagar med varierande intensitet, kan påverka jordytan och generera strömmar som kan gå genom kraftledningar, kopparledningar för kommunikation, rörledningar och järnvägar. Solstormar kan alltså både direkt och indirekt påverka i princip all kritisk infrastruktur.³³

Majoriteten av de solstormar som drabbar jorden är hanterbara både avseende styrka och de konsekvenser som de föranleder. Såväl kraftiga som mindre kraftiga men med längre intensitet kan medföra allvarliga störningar i form av avbrott och/eller skador i elektronisk infrastruktur och därmed påverka distribution av el, vatten, värme samt livsmedel. Solstormar kan också drabba flera länder samtidigt och orsaka bortfall i satellitkommunikation och navigering vilket försvårar internationell kommunikation och transporter.³⁴

³³ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - solstormar

³⁴ Ibid



FINSPÅNG

Även om ny teknik är bättre skyddad mot solstormar än äldre bedöms sårbarheten öka genom ett ökat beroende av digitala lösningar, elektroniska kommunikationer och behov av kontinuerlig tillgång till satellitdata. Ett ökande beroende till el i kombination med en långsam förändring avseende befintlig teknik inom energiområdet.³⁵

Sverige ligger inom det område som är mest utsatt för solstormar och drabbades 2003 av en solstorm som föranledde att 50 000 hushåll i Malmö och stora delar av Mellansverige blev strömlösa. Flygtrafiken påverkades genom störningar i radiokommunikation och navigeringssystem. Omkring 47 satelliter slogs ut tillfälligt från några timmar upp till månader.

7. Solstorm bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa men med risk mycket allvarliga konsekvenser.

Meteoritnedslag

En meteorit är oftast liten och lätt men de kan också väga upp till flera hundra kilo. Det uppskattas att cirka 500 meteoriter når jordens yta varje år. Det absoluta flertalet landar i havet eller på avlägsna platser och återfinns aldrig. Ett nedslag av en meteorit kan förväntas enbart få konsekvenser lokalt.³⁶

8. Meteoritnedslag har inte bedömts utifrån svårigheten att bedöma sannolikhet för och konsekvensen av ett eventuellt nedslag.

Åska

Ungefär 2000 åskväder pågår ständigt runt jordklotet. Eftersom åska gynnas av hög temperatur och fuktig luft är frekvensen högst i tropiska områden. I Sverige kan åska uppträda närsomhelst på året men de flesta åskdagarna inträffar i perioden juni–augusti.

Åska är vanligare vid kusterna (Västkusten 25–30 åskdagar/år) och södra eller mellersta Sverige och mindre vanligt i Norrland och fjällområdena (Lapplandsfjällen 1–3 åskdagar/år).

Åska är ett begränsat väderfenomen som normalt inte innebär någon omfattande åverkan eller skador på samhällsviktig infrastruktur, men dagens elektronik är ofta åskkänslig.³⁷ Påverkan på tekniska system kan ske på lång distans från själva nedslagsplatsen.

³⁵ Ibid

³⁶ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog – Meteoriter och asteroider

³⁷ (SMHI, 2010) Åska i Sverige 2002-2009 Meteorologi 141



FINSPÅNG

Eventuellt kan klimatförändringarna också medföra gynnsammare förutsättningar för bland annat åska i framtiden.

Östergötlands län har i genomsnitt 15-19 dagar med åska per år.³⁸

9. Åsknedslag bedöms generellt ha mycket begränsade konsekvenser. Ett åsknedslag i exempelvis en serverhall bedöms ha en mycket låg sannolikhet med potentiellt allvarliga konsekvenser.

Skogsbrand

En brand kan uppstå på grund av mänsklig aktivitet, till exempel oaksamhet vid grillning, gräseldning och rökning. En brand kan också uppstå på grund av naturfenomen och felaktig teknik. Vid bränder är det ofta brandröken som är det största hotet mot människor och djur.³⁹

När luftfuktigheten och temperaturerna når vissa nivåer skapas förutsättningar för väldigt snabba brandförlopp och med klimatförändringar kan det väntas bli ännu vanligare.

En skogsbrand kan föranleda stora konsekvenser i form av förstörd eller skadad egendom, stora kostnader för brandbekämpning och återuppbyggnad samt påverkan på människors liv och hälsa och skador på samhällets funktionalitet vid skador på samhällsviktig infrastruktur.⁴⁰

Sommaren 2014 inträffade en stor skogsbrand i Västmanland län. Branden utvecklades till den största och mest svårhanterade skogsbranden i modern tid i Sverige. Totalt brandskadades 13 000 hektar mark, en person avled och en brännskadades allvarligt.⁴¹

2018 inträffade flera omfattande skogsbränder vilka tillsammans omfattade 25 000 hektar. Sommaren var torr med ovanligt många dagar med högsommarvärme och Sverige tog i samband med bränderna emot nationellt stöd bland annat i form av vattenbombande flygplan. En brandman förolyckades i en olycka under släckningsarbetet.⁴²

³⁸ [Kartor | SMHI](#)

³⁹ (Räddningsverket, 2004) Riskhantering i översiktsplaner- en vägledning för kommuner och länsstyrelser

⁴⁰ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog – skogs- och vegetationsbränder

⁴¹ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog – skogs- och vegetationsbränder

⁴² Ibid



FINSPÅNG

Kommunen har stora skogsområden, nästan 80% av marken är skogsmark jämfört med 68% som är snittet för hela riket.⁴³

Kommunen har i närtid drabbats av ett antal mindre skogsbränder med begränsade konsekvenser.

2008 inträffade en omfattande skogsbrand nära Rippestorp mellan Finspång och Rejmyre. Ett skogsområde med en yta motsvarande 500 fotbollsplaner eldhärjades och branden pågick under sex dagar.⁴⁴

10. Skogsbrand bedöms ha en medelhög sannolikhet för att inträffa och då med begränsade konsekvenser. En omfattande skogsbrand i torr väderlek och starka vindar skulle kunna ge ett snabbt händelseförlopp och då större konsekvenser.

Snöoväder/stora snömängder

Stora snömängder avser kraftigt snöfall på grund av väderfenomenen snöstorm och snökanon. Snöstorm är när kraftig vind, dålig sikt och snöfall kombineras. När stora snömängder faller under mycket kort tid brukar väderfenomenet omnämnas som snökanon. Nedsatt sikt, halka, drivbildning eller trädfällning kan leda till trafikstörningar på vägarna och kan snabbt ge upphov till omfattande köbildning vilket innebär negativa konsekvenser för allmänheten och kan även ge upphov till annan påverkan exempelvis framkomlighetsproblem för samhällsviktiga funktioner så som sjuktransporter, polis, räddningstjänst och samhällsviktiga transporter av varor. Stora snömängder, i synnerhet om snön är blöt och tung, kan orsaka skador på elledningar och orsaka elavbrott. På byggnader kan tyngden från snö orsaka att taket rasar in.⁴⁵

1998 i december svepte en snökanon in från havet och lamslogs Gävle med omnejd av stora mängder nysnö. I Gävle steg snödjupet från en centimeter den 4 december till nästan en och en halv meter den 7 december.⁴⁶

1995 drabbades stora delar av Götaland av en kraftig snöstorm. Samhällsviktig verksamhet i Finspång påverkades i begränsad omfattning genom att skolskjutsar ställdes in och kommunen höjde sin beredskap.

11. Snöoväder bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa och då med begränsade konsekvenser.

⁴³ SCB kommuner i siffror

⁴⁴ Risk- och sårbarhetsanalys för Finspångs kommun 2015

⁴⁵ MSB Handbok i kommunal krisberedskap: 4. Riskkatalog – Stora snömängder.

⁴⁶ Ibid



FINSPÅNG

Olyckor

I vårt samhälle inträffar ständigt små och stora olyckshändelser som drabbar vårt land, våra kommuner och våra medborgare. Svåra och större olyckor är sådana olyckor som drabbar flera individer. Beroende på vilka typer av olyckor och var dessa sker i samhället kan verksamheter som är samhällsviktiga påverkas i större eller mindre omfattning. En del händelser går att förutse och till viss del förebygga och samtidigt ha en beredskap för att begränsa konsekvenserna vid en eventuell olycka. Olyckshändelser av större karaktär där exempelvis farligt gods och många människor är inblandade kan innebära stora utmaningar för samhället att hantera.

Anläggningar med hantering av farliga ämnen

Till farliga anläggningar brukar räknas alla anläggningar som genom sin verksamhet kan orsaka brand, kemikalieutsläpp och explosioner, och som genom sina farliga egenskaper kan skada människor, miljö och egendom.⁴⁷

År 1976 inträffade en kemikalieolycka i den italienska staden Seveso. 2000 människor behandlades mot Dioxinförgiftning och en yta på cirka 25 kvadratkilometer kontaminerades. Området var inte bebodigt på flera år efter händelsen.

För att skydda oss människor och vår miljö från att utsättas för liknande kemikalieolyckor antog rådet och Europaparlamentet 1982 direktiv 82/501/EEG om risker för storolyckor i vissa industriella verksamheter (Seveso I-direktivet). Sevesodirektivet infördes i svensk lagstiftning och utmynnade i lagen om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (SFS 1999:381).⁴⁸

I Finspångs kommun finns det tre så kallade Seveso-klassade företag, som lyder under Seveso-lagen och bedöms som farliga om en olycka skulle ske.

- Jernbro Industrial Services AB
- Nammo Vingåkersverken
- Siemens Energy AB

Alla tre företag har beredskapsplaner för olyckshändelser och samarbetar med räddningstjänsten för att underlätta räddningsarbete och brandbekämpning.⁴⁹ Vid bebyggelse i anslutning till anläggningarna är

⁴⁷ (Räddningsverket, 2004) Riskhantering i översiktsplaner – En vägledning för kommuner och länsstyrelser

⁴⁸ [Farliga verksamheter - Finspångs kommun \(finspang.se\)](https://www.finspang.se/verksamheter-farliga)

⁴⁹ [Farliga verksamheter - Finspångs kommun \(finspang.se\)](https://www.finspang.se/verksamheter-farliga)



FINSPÅNG

hänsyn tagen till verksamheten som bedrivs och nya detaljplaner skickas på remiss till räddningstjänsten.

15. Olycka på en Sevesoanläggning bedöms ha låg sannolikhet för att inträffa men skulle kunna få katastrofala konsekvenser.

Farligt gods

Miljontals ton av farligt gods transporteras varje år på vägar och järnvägar i Sverige, och även med båt och flyg. Farligt gods är ämnen och föremål som på grund av sina kemiska eller fysikaliska egenskaper kan orsaka skador på liv, hälsa, miljö eller egendom vid transport. Farligt gods kan till exempel ha explosiva, brandfarliga, giftiga, radioaktiva eller frätande egenskaper.⁵⁰

Under perioden 2006–2012 rapporterades det 296 olyckor och tillbud där farligt gods var inblandat. Det innebär att olyckan orsakade eller riskerade att orsaka ett utsläpp, en brand eller en explosion. Nästan 90 procent av olyckorna och tillbudena skedde på väg och resterande skedde på järnväg.⁵¹

På väg 51 mellan Norrköping och Finspång transporteras årligen 30 000 till 60 000 ton petroleumprodukter, vilket motsvarar 3–6 tankbilar om dagen. Mellan Finspång och Örebro transporteras årligen 10 000 till 20 000 ton. Till detta ska läggas transporter av andra typer av farligt gods till industrier på orten eller genom kommunen. Bland annat anländer 1–2 tankbilar i veckan med flytande naturgas till Siemens.⁵²

En förbifart kring Finspångs tätort är prioriterad av kommunen och finns med i Trafikverkets långsiktiga planering med en planerad byggstart 2025 och en beräknad byggtid omfattande två år.⁵³

14. Tågolycka med utsläpp bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa med risk för mycket allvarliga konsekvenser.

19. Trafikolycka med utsläpp bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa med risk för mycket allvarliga konsekvenser.

⁵⁰ (MSB, 2009) Transport av farligt gods – väg och järnväg 2009-2010

⁵¹ [100692_Sakra transporter av farligt gods.pdf \(ineko.se\)](#)

⁵² Risk och sårbarhetsanalys Finspångs kommun 2015

⁵³ [Väg 51 förbi Finspång - www.trafikverket.se](#)



FINSPÅNG

Stor trafikolycka
<p>En stor trafikolycka med många skadade eller döda personer eller en flygolycka är exempel på en allvarlig händelse som normalt inte får stora konsekvenser för samhällsviktig verksamhet. Beroende på olyckans natur, vilka personer som är inblandade och andra omständigheter, är det ändå händelser som kan kräva stora insatser av kommunen. Ett exempel på det skulle kunna vara om en skolskjuts skulle vara inblandad i en allvarligare olycka.</p> <p>Händelser som mer direkt skulle påverka kommunens verksamhet kan vara olyckor där samhällsviktiga objekt blir inblandade alternativt att flera nyckelpersoner från en samhällsviktig verksamhet skulle bli drabbade samtidigt.</p>
<p>16. Trafikolycka vid serverhall bedöms ha en mycket låg sannolikhet med potentiellt mycket allvarliga konsekvenser.</p>
<p>17. Tågolycka vid serverhall bedöms ha en mycket låg sannolikhet med begränsade konsekvenser.</p>
<p>18. Trafikolycka vid teknikbod bedöms ha en medelhög sannolikhet för att inträffa men med mycket begränsade konsekvenser.</p>
<p>20. Trafikolycka med buss bedöms ha en medelhög sannolikhet och potentiellt mycket allvarliga konsekvenser.</p>
<p>22. Trafikolycka med kommunledningsgrupp bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa och men med potentiellt allvarliga konsekvenser.</p>
<p>24. Trafikolycka vid fjärrvärmeverket bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa men med potentiellt allvarliga konsekvenser.</p>
<p>25. Flygolycka bedöms ha mycket låg sannolikhet för att inträffa men med potentiellt allvarliga konsekvenser.</p>

Brand i särskilda objekt
<p>De flesta bränder som inträffar kan hanteras av räddningstjänsten och får mycket begränsad påverkan på samhällsviktiga funktioner. Dock kan brand i vissa särskilda objekt få stora konsekvenser för samhällsviktiga funktioner och människors möjlighet till vardagsliv. Några exempel kan vara brand i samhällsviktiga anläggningar som värmeverk, ställverk, viktiga ledningsnät eller uppställningsgarage för bussar. Men även bränder i farliga anläggningar, vissa lagerplatser och andra knutpunkter kan få påverkan för människor i form av spridning av farlig rök eller att viktiga platser på annat sätt blir otillgängliga.</p> <p>Kommunen har ett flertal industrier och andra verksamheter som hanterar farliga ämnen eller som på annat sätt medför särskilda risker. Industriområdena är i allmänhet lokaliserade så att konsekvenserna av en eventuell olycka i de flesta fall kan begränsas till industriområdet. Inom kommunen finns objekt där en brand skulle få en kraftig påverkan</p>



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

samhällsviktig verksamhet. Särskilt känsliga objekt kan vara värmeverk, serverhallar eller andra anläggningar som är viktiga för elektroniska kommunikationer. Stora bränder inom skolan eller äldreomsorgen skulle också kunna få stora konsekvenser.

12 Brand i ett särskilt boende bedöms ha en låg sannolikhet att inträffa men kunna få mycket allvarliga konsekvenser om den skulle inträffa. Mindre bränder kan uppstå i särskilda boende men kan oftast begränsas till en lägenhet.

13 Brand i en hemtjänstlokal eller kommunhuset bedöms ha en låg sannolikhet att inträffa och kunna få allvarliga konsekvenser för den verksamhet som bedrivs.

23 Brand i fjärrvärmeverket bedöms ha en låg sannolikhet att inträffa men kan få katastrofala konsekvenser om det skulle ske under en period med låga temperaturer.

27 Brand i en serverhall bedöms ha en låg sannolikhet att inträffa men kan få katastrofala konsekvenser för den kommunala verksamheten.

67 Brand i en skola bedöms ha en låg sannolikhet att inträffa men kunna få mycket allvarliga konsekvenser om den skulle uppstå. Mindre bränder uppstår i eller invid skolor men är oftast begränsade i omfattning och konsekvenser.

Teknisk infrastruktur och försörjningssystem

Fungerande teknisk infrastruktur och försörjningssystem är viktiga inte bara för samhällsviktig verksamhet och samhällets krisberedskap, utan också för den enskilde individen. För att samhället ska kunna fungera behövs tillgång till el, vatten, värme och telekommunikationer.

Störningar i dricksvattenförsörjningen

I Sverige försörjs drygt åtta miljoner människor genom kommunala dricksvattenanläggningar och övriga genom enskild vattenförsörjning. Tillgången till dricksvatten är avgörande för människors liv och hälsa.⁵⁴

För människors överlevnad behöver vi tillgång till vatten i tillräcklig mängd och av godtagbar kvalitet.⁵⁵ I Sverige använder vi dagligen ungefär 70 liter vatten per person till dryck, matlagning och personlig

⁵⁴ MSB handbok i kommunal krisberedskap: 2 Kommunala verksamheter, dricksvatten

⁵⁵ (MSB, 2011) Förslag till resultatmål för samhällets krisberedskap för försörjning av dricksvatten, livsmedel och värme



FINSPÅNG

hygien.⁵⁶ För disk, tvätt, städning med mera används ytterligare cirka 130 liter vatten per person och dygn.⁵⁷

Tillgången till rent vatten är även ett kritiskt beroende för att samhällsviktiga verksamheter ska fungera såsom sjukvård, storköksverksamhet, livsmedelsproduktion och avloppsfunktion.

I ett krisläge tillhör dricksvatten ett av de nödvändigaste behoven för den enskilda individen och befolkningen som helhet

En samhällsstörning som påverkar tillgången på rent vatten påverkar hela samhället och berör alla typer av verksamheter i kommunen. En situation där många behöver förses med nödvatten på grund av en störning innebär att de mest sårbara och samhällsviktiga verksamheterna behöver prioriteras utifrån liv och hälsa.

Som en del i allmänhetens beredskap rekommenderar Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, tre till fem liter vatten per person och dygn. Detta motsvarar minst 14 stora PET-flaskor med vatten per person för att klara sig i en vecka.⁵⁸

Finspångs Tekniska är kommunens bolag som ansvarar för produktion och distribution av kommunens vatten. De har en nödvattenplan om vatten inte kan levereras genom det ordinarie ledningssystemet. Som en nationell resurs finns sedan 2004 också vattenkatastrofgruppen VAKA vilken kan ge stöd till kommuner som drabbats av störningar i dricksvattenförsörjningen.

41. Avbrott i vattenförsörjningen bedöms ha en medelhög sannolikhet att inträffa och kunna föranleda allvarliga konsekvenser.

⁵⁶ (MSB, 2011) Förslag till resultatmål för samhällets krisberedskap för försörjning av dricksvatten, livsmedel och värme

⁵⁷ (MSB, 2011) Förslag till resultatmål för samhällets krisberedskap för försörjning av dricksvatten, livsmedel och värme

⁵⁸ [Tillgång till vatten i kris \(msb.se\)](https://www.msb.se/om-oss/beredskap/beredskapsplaner/beredskapsplaner-och-mal/beredskapsplaner-och-mal-2011)



FINSPÅNG

Störningar i livsmedelsförsörjningen

Livsmedelsförsörjningens system är komplext och livsmedelsflödet innehåller ofta många olika steg från råvara till färdig mat hos konsumenten. Livsmedelsförsörjningen består av flera verksamheter som livsmedelsproduktion, lager, dagligvaruhandel, restauranger och storkök. Beroendet av fungerande tele- och datakommunikationer har successivt ökat i och med den tekniska utvecklingen inom livsmedelssektorn.⁵⁹

Livsmedelsförsörjningen är starkt beroende av transporter i alla verksamheter. Konceptet "just in time" används inom livsmedelsförsörjningen och innebär att lagerhållningen är liten och sker till stor del på vägarna. Transporter behövs för att förflytta produkter i livsmedelskedjan och elförsörjningen är viktig våra verksamheter.⁴⁶

En störning i livsmedelsförsörjningen skulle innebära en påfrestning för hela befolkningen och en längre störning skulle kunna bli kritisk. En förutsättning för att kunna upprätthålla livsmedelsförsörjningen är att nödvändiga förberedelser har genomförts av alla aktörer, privata som offentliga. Den enskilda medborgarens förberedelser är grunden och relevant för samhället som helhet då resurser kan riktas till de svagaste och mest utsatta grupperna.

MSB rekommenderar att man som enskild medborgare har mat hemma så att man klarar sig under en vecka om störningar i livsmedelsförsörjningen eller en annan kris skulle uppstå.⁶⁰

Som en del i beredskapshöjningen kopplat till det civila försvaret har kommunen påbörjat en uppbyggnad av ett livsmedelslager i händelse av kris samt tagit fram krismenyer. Kommunens måltidsservice har även övat matlagning och servering utan tillgång till el och vatten.

36. Störning i leveranser av livsmedel bedöms ha en medelhög sannolikhet att inträffa och kan föranleda allvarliga konsekvenser.

⁵⁹ (Livsmedelsverket, 2011)

livsmedelsförsörjning i ett
krisperspektiv

⁴⁶ (KBM, 2010) Falla en – faller
då alla?

⁶⁰ [Tillgång till mat i kris \(msb.se\)](https://www.msb.se/om-oss/beredskap/beredskapsplaner/beredskapsplaner-och-beredskapsutrustning)



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Störningar i elektroniska kommunikationer

Elektroniska kommunikationsnät och tjänster spelar en allt viktigare roll i vårt samhälle, i vardagen såväl som vid extraordinära händelser. Elektroniska kommunikationer innefattar internet, fasta och mobila telenät och kabel TV-nätet. Varje dag bidrar elektronisk kommunikation till olika former av finansiella tjänster, hälso- och sjukvård, arbete för samhällets skydd och säkerhet, transporter, energiförsörjning och flera andra samhällssektorer.

Många samhällsfunktioner är helt beroende av att kunna utbyta information, mellan individer, organisationer och tekniska system. Om kommunikationerna slås ut kan det få allvarliga konsekvenser för samhället. Elavbrott, stormar och andra väderfenomen är allvarliga hot som kan leda till avbrott. Telekommunikationerna är ett systemområde med många beroenden som är relevanta i krissituationer som möjligheten att nå SOS Alarm, polis och räddningstjänst. Även elproduktionen och distributionen styrs av telekommunikation.

28. Fiberbrott, generell plats, bedöms ha en mycket hög sannolikhet att inträffa och föranleda mycket begränsade konsekvenser.

29. Fiberbrott, specifik plats, bedöms ha en låg sannolikhet och kan föranleda mycket allvarliga konsekvenser.

34. Bortfall av mobiltelefoni bedöms ha en medelhög sannolikhet att inträffa och kan föranleda mycket allvarliga konsekvenser.

35. Bortfall av IT-system bedöms ha en medelhög sannolikhet att inträffa och kan föranleda mycket allvarliga konsekvenser.

40. Bortfall av kommunens IT-infrastruktur bedöms ha en hög sannolikhet att inträffa och kan föranleda mycket allvarliga konsekvenser.

43. Avbrott i funktionen för trygghetslarm bedöms ha en medelhög sannolikhet för att inträffa men med begränsade konsekvenser.



FINSPÅNG

Störningar i elförsörjningen

Elförsörjningen innefattar produktion, distribution och slutanvändning av el som i sin tur består av tre systemnivåer med stamnät, regionnät och lokala nät. Även om det svenska elsystemet är driftsäkert är det sårbart för olyckor, sabotage, tekniska fel och extremt väder. Lokalnäten utsätts ofta för avbrott i samband med väderrelaterade händelser medan region- och stamnäten inte är lika känsliga, särskilt inte stamnäten.⁶¹ Ungefär 85 procent av avbrotten i elförsörjningen beror på väderrelaterade problem.⁶² Även om Vattenfall har grävt ner många elledningar under de senaste åren och därmed skapat större robusthet i länets nät, är de luftburna kablarna som finns kvar fortsatt sårbara. Samtidigt ökar risken för avgrävda kablar i stället.

Dagens samhälle har ett stort elberoende och en störning i elförsörjningen får mycket allvarliga konsekvenser för samhällsviktiga verksamheter men också för den enskilda människan. Hur allvarliga konsekvenserna blir är bland annat beroende av hur långvarig störningen är, hur stort område som berörs, samt av årstid och väderlek.

Under senare år har också risken för en nationell elbrist uppmärksamats. För att säkerställa att samhällsviktiga verksamheter har tillgång till el vid en elbrist kan förbrukningen begränsas genom medvetna nedstängningar av vissa områden.

Genom planeringsprocessen Styrel (Styrning av el till prioriterade användare vid bristsituationer) prioriteras elberoende samhällsviktig verksamhet vilket skapar prioriteringslistor vid en bristsituation. Finspångs kommun är delaktig i den planeringsprocessen.

Kommunens samhällsviktiga verksamheter förbereder sig för störningar i elförsörjningen genom investeringar i reservkraft. Dessa är investeringsmedel men även driftkostnader i form av inkopplingar och utrymmen samt tillgång till bränslelager.

Hemberedskap innebär att kommunens invånare förväntas vara förberedda att klara sig själv under en veckas tid, tips och stöd finns på kommunens hemsida.

31. Elbortfall, aktivering av StyrEI, bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa men föranleda begränsade konsekvenser.

32. Elbortfall, 1–3 dagar, bedöms ha en medelhög sannolikhet för att inträffa och potentiellt kunna föranleda allvarliga konsekvenser.

33. Elbortfall, 1 vecka, bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa men potentiellt kunna föranleda mycket allvarliga konsekvenser.

⁶¹ (MSB, 2010) Olyckor och kriser 2009/2010

⁶² [Energimyndighetens arbete med klimatanpassning](#)



FINSPÅNG

Störningar i värmeförsörjningen

Uppvärmningen är inte bara en komfortfråga utan även viktig för vår hälsa och för vatten, avlopp och byggnader. I Sverige anser vi att en behaglig temperatur inomhus är 18–23 grader. Nästan alla uppvärmningsformer är beroende av en fungerande elförsörjning, framför allt fjärrvärme. När uppvärmningen av hus och lokaler slutar fungera, behöver det inte vara ovanligt kallt för att samhället snabbt ska hamna i en krissituation. Fjärrvärmerna är den övervägande formen för att värmeförsörja befolkningen.⁶³

Många akutsjukhus baserar sin värme på fjärrvärme och saknar egna reserver vilket gör dem sårbara. Fjärrvärmesystemen är starkt beroende av transporter för en ständig tillgång till bränsle, eftersom det är svårt att lagra så stora volymer som krävs. Detta är särskilt kritiskt för de anläggningar som drivs med bio- och avfallsbränslen med tanke på att det rör sig om stora volymer som ska fraktas.⁵⁴

Vid en längre störning i värmeförsörjningen skulle det kunna bli aktuellt att evakuera sköra och äldre. Trygghetspunkter med el- och värmeförsörjning behöver upprättas inom kommunen.

Finspångs Tekniska är kommunens bolag som ansvarar för distributionen av fjärrvärme.

42. Avbrott i försörjningen av fjärrvärme bedöms ha en medelhög sannolikhet och kan föranleda mycket allvarliga konsekvenser.

Störningar i drivmedelsförsörjningen

Dagens samhälle är i mycket hög utsträckning beroende av fungerande elförsörjning, men även av fungerande bränsleförsörjning i form av drivmedel för fordon samt bränsle för uppvärmning av fastigheter och som energikälla i industriprocesser. Drivmedel behövs för att driva både fordon och reservkraftverk. Förutom transportsektorn är polis, räddningstjänst, bevakning, avfallshantering, akutsjukvård och äldreomsorg beroende av drivmedel till sina fordon. Många samhällsviktiga verksamheter är försedda med reservkraftverk och vid ett elavbrott behöver dessa drivas med huvudsakligen dieselolja men också bensin.

Många samhällsviktiga verksamheterna har diesel för några dagars drift och få kommuner i länet har idag egna lager av bränsle utöver detta.

⁶³ (MSB, 2011) Förslag till resultatmål för samhällets krisberedskap för försörjning av dricksvatten, livsmedel och värme

⁵⁴ (KBM, 2010) Falla en – faller då alla?



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Vatten-, avlopps- och fjärrvärmesystemen skulle vid en drivmedelsbrist påverkas på grund av de indirekta transportberoendena. En följdkonsekvens skulle således bli att samhällsviktiga verksamheter påverkas kraftigt vid brist på drivmedel.

Det finns ett omfattande internationellt samarbete och avtal kring hantering av oljekriser. Oljebolag och stora användare inom industrin och kraftvärmeverk är skyldiga att hålla beredskapslager av råolja eller oljeprodukter motsvarande 90 dagars normalkonsumtion föregående år.

39. Störningar i leveranser av drivmedel bedöms ha en medelhög sannolikhet att inträffa och föranleda begränsade konsekvenser.

Störningar i transporter

Trafikverket är ansvarig för den långsiktiga planeringen av transportsystemet för vägtrafik, järnvägstrafik, sjöfart och luftfart. Myndigheten ansvarar också för byggande, drift, och underhåll av statliga vägar och järnvägar. Övriga vägar sköts av kommuner eller enskilda väghållare.

För att upprätthålla samhällets funktionalitet krävs det att befolkningen kan transportera sig till och från arbete, skola och liknande. Störningar i transporter skulle få en direkt påverkan på kommunen och privata aktörers verksamhet. En störning skulle kunna uppstå av flera orsaker, av naturfenomen såsom översvämningar eller följer av stormar eller snöfall men också av människors skadeverkande handlingar.

För företag som bedriver sin verksamhet utifrån konceptet "just in time", där transporterna i allt större utsträckning är företagets lager, kan en störning i transporter få en kännbar effekt på kort tid.

37. Störningar i leveranser av förbrukningsmateriel bedöms ha en medelhög sannolikhet att inträffa och kan föranleda allvarliga konsekvenser.

38. Störningar i framkomlighet på väg 51 bedöms ha en låg sannolikhet att inträffa och föranleda begränsade konsekvenser.

44. Avbrott i leveranser av bränsle till värmeverket bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa och kan föranleda katastrofala konsekvenser.

45. Störningar i kompetenstillgång bedöms ha en mycket hög sannolikhet att inträffa och kan föranleda allvarliga konsekvenser.

46. Störningar i leveranser av vitala reservdelar bedöms ha en hög sannolikhet att inträffa och kan föranleda katastrofala konsekvenser.



FINSPÅNG

Antagonistiska hot och social oro

Ett av de skyddsvärden som regeringen har pekat ut är demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter. Risker som misstro mot politiska institutioner, sociala risker, informationspåverkan, propaganda och antagonistiska hot kan få effekt på det skyddsvärda.

Terrorism och våldsbejakande extremism

Under perioden 2015–2017 inträffade ett flertal större terroråd runt om i Europa. Attackerna, som både var i form av koordinerade attacker med bomber och eldhandvapen samt enklare attacker utförda av ensamma personer i olika former av fordon. Attackerna har orsakat ett stort antal döda och skadade.

Sverige drabbades senast 2017 av ett terrorattentat i Stockholm med flera döda och skadade som följd. Utifrån de tillvägagångssätt stora delar av dessa attacker haft, det vill säga enklare attacker med fordon och knivar, är det svårt att hindra att nya attacker genomförs. Ansvaret för terrorismbekämpning ligger i Sverige i första hand på Säkerhetspolisen. Det kommer dock att vara Polismyndigheten, sjukvården och de kommunala räddningstjänsterna som kommer att möta de omedelbara effekterna av ett attentat. Kommuner har sedan 2019, då säkerhetsskyddslagen uppdaterades, ett särskilt ansvar att bidra till skyddet av samhällsviktig verksamhet mot terrorism.

Terrorismen har förändrats i och med globaliseringen. Den internationella terrorismen har berört Sverige i mindre grad än i andra länder, även om terrorhotet mot Europa har ökat de senaste åren. Den grova organiserade brottsligheten har en stor påverkan på samhället i form av allvarliga effekter på fysisk och psykisk hälsa, genom mord, misshandel, hot, trakasserier och social påverkan. Det kan medföra social otrygghet i samhället där värderingar påverkas, förtroendet för myndigheter och kommuner minskar. Förväntningar på åtgärder och insatser från polis, kommun och övriga aktörer ökar.

Nationellt centrum för terrorbedömning (NCT) gör bedömningen att terrorattentatshotet under 2023 mest troligt utgörs av ensamutförande aktörer vilka motiveras av våldsbejakande högerextremism eller våldsbejakande islamism. De senaste decennierna har terrorattentatshotet mot Sverige främst kunnat härledas till våldsbejakande islamister. De senaste åren har man i västvärlden kunnat se en succesiv ökning av terrorattentatshotet från högerextremister i västvärlden. Under föregående år har det i västvärlden utförts fyra terrorattentat med en islamistisk motivbild och tre terrorattentat med en högerextremistisk motivbild.⁶⁴

⁶⁴ [Nationellt centrum för terrorhotbedömning - Säkerhetspolisen \(sakerhetspolisen.se\)](https://www.sakerhetspolisen.se/om-sakerhetspolisen/centrala-uppgifter/terrorhotbedomning)



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Den, av säkerhetspolisen, bedömda terrorhotnivån är på en förhöjd nivå och baseras på en långsiktig bedömning. Utifrån den senaste tidens koranbränder har säkerhetsläget förändrats och attentatshoten ökat enligt säkerhetspolisen. Utvecklingen innebär att Sverige, av säkerhetspolisen, bedöms stå i större fokus för våldsbejakande islamism.⁶⁵

55 Sabotage av serverhall bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa och kan få katastrofala konsekvenser.

59 Elektromagnetiskt angrepp bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa och kan föranleda allvarliga konsekvenser.

61 Terrordåd bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa och kan få mycket allvarliga konsekvenser.

Vansinnesdåd och pågående dödligt våld

Pågående dödligt våld (PDV) är ett samlingsbegrepp för dödligt våld som utövas slumpmässigt mot det allmänna till exempel i en skola eller ett köpcentrum. Gärningen påbörjas utan förvarning, har ett snabbt händelseförlopp med ett stort skadeutfall och gärningspersonen är villig att offra sitt liv. Attacken pågår till dess att någon person eller yttre omständighet avbryter den.

Våld och hot om våld tyvärr ofta förekommande. Det kan rikta sig mot personal eller förekomma mellan individer. Det är viktigt att våldsutsatta arbetsplatser arbetar systematiskt och löpande med denna typ av problem. Attentat mot verksamheten, med personskador eller dödsfall bland personal eller brukare som följd skulle kunna inträffa.

Under senare år har flera så kallade vansinnesdåd inträffat i Sverige. Begreppet beskriver ofta en personlig våldsakt utan uppenbara avsikter. Trenden gällande PDV är dessvärre ökande i nuläget.

PDV i skolan, en så kallad "skolskjutning", är mycket allvarliga fenomen som är mycket svåra att upptäcka i förväg, trots att gärningsmännen vid tidigare händelser ofta i förväg signalerat till sin omgivning att de planerar att begå en våldshandling.⁶⁶ Upptäckt ställer stora krav på samordning och strategi inom skolan. Att hantera en situation med pågående dödligt våld när den väl inträffar, är också något som ställer mycket komplicerade krav på både skola, polis och räddningstjänst.

I Trollhättan 2015 attackerade en gärningsman fem personer varav tre avled och två skadades.

⁶⁵ [Sverige i fokus för allvarliga hot - Säkerhetspolisen \(sakerhetspolisen.se\)](https://www.sakerhetspolisen.se)

⁶⁶ (BRÅ, 2009) Grövre våld i skolan 2009:6



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Det går inte att utesluta att ett vansinnesdåd skulle kunna inträffa i Finspångs kommun. Det skulle ställa stora krav på kommunens krishanteringsförmåga och förmåga till psykosocialt omhändertagande.

Under 2022 påbörjades ett utvecklingsarbete i sektor utbildning med fokus på att höja organisationens kunskap och kompetens inom situationer med pågående dödligt våld. En kartläggning av nuläge genomfördes under hösten 2022. Kartläggningen låg sedan som grund till vilka insatser som organisationen behövde.

Under våren 2023 erbjöds all personal inom sektorn utbildning inom området. Rektorer erbjöds stöd i framtagandet av relevanta planer

60 PDV bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa och kan få katastrofala konsekvenser.

IT-attack

Den tekniska utvecklingen och digitaliseringen går snabbt i samhället vilket gör att det finns en utmaning att upprätthålla och utveckla en tillräcklig säkerhet. Det pågår således en ständig tävling mellan den som utför en IT-attack som försöker hitta sårbarheter i våra IT-system och den som försöker åtgärda sårbarheterna. Det innebär att enskilda organisationer men också hela samhället blir sårbart IT-attacker. Den snabba utvecklingen inom AI-teknik ger oss därför såväl nya möjligheter som sårbarheter och risker att hantera.

Många IT-system är inte längre enbart ett stöd för en verksamhet utan en förutsättning för att verksamheten ska kunna fungera. I och med digitaliseringen har det också skapats större beroenden mellan olika IT-system som sträcker sig både inom och mellan olika organisationer men också mellan olika länder. IT-attacker som tidigare påverkade en organisation påverkar i dag flera.

En IT-attack är ett försök att förändra, radera, få tillgång till, exponera eller stjäla information alternativt ett försök att få otillåten tillgång till en IT-resurs. Den som utför attacken kan vara främmande makt, organisationer, grupper eller individer.

En IT-attack kan vara i form av intrångsförsök, en överbelastningsattack, datavirus eller phishing (försök att komma åt användaruppgifter och lösenord). En överbelastningsattack kan ha som syfte att minska allmänhetens förtroende för myndigheter och Sveriges försvarsförmåga.⁶⁷

⁶⁷ [Krisinformation.se - Information från svenska myndigheter, länsstyrelser och kommuner](https://www.krisinformation.se)



FINSPÅNG

IT-attacker förekommer kontinuerligt både mot kommuner, myndigheter, organisationer, privata aktörer.

Under slutet av 2022 drabbades Norrköpings kommun av en allvarlig IT-attack. Under en begränsad tidsperiod hade angriparna full kontroll och åtkomst till kommunens IT-miljö och kommunen valde som motåtgärd att stänga ned hela IT-miljön. Detta medförde bland annat att Finspångs kommuns möjligheter till kommunikation med Norrköpings kommun begränsades under en period.⁶⁸

Under 2023 orsakade en IT attack att trygghetslarmen för 100 000 personer i 150 kommuner slogs ut. Denna attack påverkade även Finspångs kommun, vilket bland annat medförde extra belastning på vård och omsorg i form av extra besök och uppföljningar av brukare.

49 IT-attack bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa och då med risk för allvarliga konsekvenser.

Hot mot tjänstemän/politiker

Att förtroendevalda utsätts hot och trakasserier innebär att även det demokratiska styrelseskicket riskerar att påverkas. Det politiska systemet riskerar att förlora legitimitet om förtroendevalda påverkas att agera eller besluta annorlunda än vad de själva tänkt från början eller till och med väljer att lämna sina uppdrag. Denna konsekvens kan också observeras bland myndighetspersoner och i andra yrkesgrupper.

Brå har undersökt förtroendevaldas utsatthet och oro för trakasserier, hot och våld under 2020. 26 procent av de förtroendevalda uppgav att de under 2020 blivit utsatta för någon form av hot och trakasserier, eller våld, skadegörelse och stöld. Totalt 28 procent av de kvinnliga förtroendevalda och 25 procent av de manliga uppgav att de blev utsatta för minst en händelse under 2020. Den vanligaste konsekvensen bland de som blivit utsatta är att personerna undviker att engagera sig eller uttala sig i en specifik fråga, en självinsur och 21 procent har övervägt att lämna samtliga sina uppdrag.⁶⁹

Hot och trakasserier kan utöver de personliga konsekvenserna för den som blir drabbad också försvåra rekrytering av nya förtroendevalda eller tjänstemän vilket kan få långsiktiga konsekvenser för samhället.

⁶⁸ [Cybersäkerhetsincidenten- resultat av forensisk analys, lärdomar och fortsatt arbete - Norrköping](#)

⁶⁹ [Hot och påverkan mot samhället - Brottsförebyggande rådet \(bra.se\)](#)



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Finspångs kommun har i närtid förtroendevalda och tjänstemän, bland annat en kommundirektör som valt att avgå på grund av trakasserier och hot.

62 Hot mot förtroendevalda bedöms ha en mycket hög sannolikhet för att inträffa men då med begränsade konsekvenser.

68 Hot mot tjänstemän bedöms motsvara hot mot förtroendevalda och inkluderar även kommunens arbetsgivaransvar.

Internbrottslighet

Aktörer inom organiserad brottslighet kan använda sig utav möjliggörare eller insiders för att genomföra brott och undgå eller försvåra upptäckt. Brotts som avser manipulation av data eller stöld av information kan vara svåra att upptäcka. Anställd personal har ofta god kunskap om organisationen som man verkar i samt innehar behörigheter som gör att man kan kringgå säkerhetsåtgärder som ofta anpassade för angrepp utifrån såsom fysisk säkerhet som lås, larm eller IT-säkerhetsåtgärder. Organiserad brottslighet kan knyta en insider till sig genom ex utpressning. En insider skulle kunna ha möjlighet att stjäla information och placera skadlig kod i IT-systemet.⁷⁰

Personal kan också orsaka kommunen ekonomisk skada genom stölder eller mer organiserat ekonomisk brottslighet. Brottslighet i form av välfärdsbrottslighet där handläggare utför medvetna felaktiga utbetalningar till sig själva eller andra. Extern påverkan kan förekomma. Ekonomisk brottslighet som pågår under långa tidperioder och avser stora ekonomiska belopp vara samhällsskadliga och påverka medborgarnas förtroende för kommunen på både kort och lång sikt.

Finspångs kommun arbetar fortlöpande med att förbygga, upptäcka och hantera händelser som kan påverka medborgarnas förtroende för kommunens verksamhet eller kan skada kommunens anseende.

56 Internbrottslighet, stöld av information bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa och då med begränsade konsekvenser.

57 Internbrottslighet, skadlig kod, bedöms ha en låg sannolikhet för att inträffa och med risk för mycket allvarliga konsekvenser.

69 Internbrottslighet, förtroendeskadlig verksamhet bedöms ha mycket hög sannolikhet för att inträffa och med allvarliga konsekvenser

⁷⁰ [2002_1_ekobrott.pdf \(bra.se\)](#)



FINSPÅNG

Social oro

Det finns olika risker som kan orsaka instabilitet i samhället.⁷¹ Ökat utanförskap och segregering i samhället är exempel på sociala risker som har sitt ursprung i bristande sociala och socioekonomiska förhållanden. Även ökad främlingsfientlighet och minskad social sammanhållning är risker som kan leda till social oro och få allvarliga konsekvenser.⁷²

Social oro kan handla om en reaktion på en händelse eller en situation som eskalerar till en rad oroligheter med exempelvis anlagda bil- och skolbränder, skadegörelse och upplopp. Det kan också uppstå utan direkt uppenbara orsaker. Social oro kan ha inslag av olagliga och aggressiva handlingar mot exempelvis polis och räddningstjänst som får svårt att upprätthålla allmän ordning.⁷³

Under de senaste åren har våldsamma situationer med upplopp, raketer, bensinbomber, bilbränder och stenkastning mot räddningstjänst och polis där olika ungdomsgrupper varit inblandade, uppstått i utsatta storstadsområden i Sverige.

Otryggheten kan påverka samhällets värderingar, förtroendet för myndigheter minskar och samhället kan behöva vidta fler åtgärder. Upplopp kopplade till bostadsområden ställer höga krav på ansvariga myndigheter och erfarenheter visar att vissa strategier kraftigt kan trappa upp våldet i stället för tvärtom. Denna typ av fenomen är mycket allvarliga och stör redan samhällsviktiga verksamheter som till exempel räddningstjänst och akutsjukvård, som kan behöva invänta poliseskort för att kunna göra en insats, vilket skapar fördröjningar för insatsen.

50 Social oro bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa och då med begränsade konsekvenser.

53 Sabotage av kommunens fordon bedöms ha en mycket hög sannolikhet för att inträffa men då med mycket begränsade konsekvenser.

⁷¹ (MSB, 2011), Ett första steg mot en nationell riskbedömning, s 65

⁷² (MSB, 2011) Ett första steg mot en nationell riskbedömning, s.65

⁷³ [Social oro - Brottsförebyggande rådet \(bra.se\)](https://www.bra.se)



FINSPÅNG

Smitta och strålning

Ett framtida förändrat klimat kommer att ställa högre krav på samhällets samlade förmåga att förhindra och hantera störningar.⁷⁴

Infektionssjukdomar kan öka, då risken för ras och skred kan frilägga kemisk-toxiska deponier och sprida smittämnen som förorenar vattentäkter och badvatten.⁷⁵ Ett varmare klimat med ökad nederbörd kan resultera i flera utbrott av vattenrelaterade sjukdomar.⁷⁶

Smitta i livsmedel

Matförgiftning kan uppstå på tre olika sätt: infektion, intoxication (förgiftning och toxio-infektion. Vanliga symtom är diarréer, kräkningar, magsmärtor och feber. Matförgiftning genom infektion är den vanligaste sorten och kan orsakas av exempelvis salmonella eller listeria. Det går att uppskatta antalet matförgiftningar utifrån antalet som blir magsjuka varje år. Studier har visat att 10-30% av all magsjuka kan härledas till smitta via mat. Det skulle innebära att antalet fall av matförgiftning i Sverige skulle vara mellan 310 000 och 1,2 miljoner per år.⁷⁷

Sverige har ett kontrollprogram för salmonella och det är mycket ovanligt med salmonella i svenska ägg. I slutet av 2022 inträffade dock ett utbrott av salmonella som kunde kopplas till svenska ägg.

2010 insjuknade 700 personer i Jönköping efter att samtliga ätit på en lokal pizzeria och 2015 insjuknade 500 personer på ett företag i Stockholm av matförgiftning.⁷⁸

Ett större utbrott av matförgiftning skulle kunna få påverkan på kommunens verksamhet genom personalbortfall. Ett utbrott inom exempelvis äldreomsorgen skulle innebära en stor påfrestning.

Finspångs kommun har en särskild funktion inom bygg och miljö för livsmedelstillsyn vilket inkluderar dricksvatten.

26 Smitta i livsmedel bedöms ha en medelhög sannolikhet för att inträffa och då med begränsade konsekvenser.

⁷⁴ (Energimyndigheten, 2009), Energimyndighetens slutrapportering, Extrema väderhändelser och klimatförändringens effekter på energisystemet

⁷⁵ (FOI, 2009) Att använda geografisk information vid väderkriser för att bistå sårbara grupper i ett förändrat klimat

⁷⁶ (FOI, 2009) Att använda geografisk information vid väderkriser för att bistå sårbara grupper i ett förändrat klimat

⁷⁷ [Matförgiftning \(livsmedelsverket.se\)](https://www.livsmedelsverket.se/om-livsmedel/infektioner/infektioner-och-toxiska-ämnen/matforgiftning)

⁷⁸ [Sjukdomsinformation om livsmedelsburna utbrott inklusive matförgiftning — Folkhälsomyndigheten \(folkhalsomyndigheten.se\)](https://www.folkhalsomyndigheten.se/om-folkhalsomyndigheten/sjukdomsinformation-om-livsmedelsburna-utbrott-inklusive-matforgiftning)



FINSPÅNG

Förorenat vatten

Livsmedelsverket har konstaterat att spridning av mikroorganismer i Sveriges i vatten utgör ett reellt hot. Mikrobiologisk smitta kännetecknas ofta av akuta besvär såsom magsjuka och feber. Mer långvariga och kroniska besvär kan också uppstå såsom njur- och leverproblem eller förlamningar. För individer med nedsatt immunförsvar kan sjukdomen i värsta fall leda till döden. En utmaning är att mikroorganismer kan vara tåliga mot desinfektion och kunna smitta vid låga koncentrationer. Vid intensiva regn finns risken att avloppsledningssystem och dess pumpstationer överbelastas vilket kan leda till bräddning, att orenat avloppsvatten släpps ut och når vattentäcker.⁷⁹ Vattentäcker kan också förorenas genom utsläpp vid exempelvis trafikolyckor där farligt gods är inblandat eller från förorenade områden.

Ett stort utbrott av tarmparasiten *Cryptosporidium* upptäcktes 2010 i det kommunala vattnet i Östersund med omnejd. Flera tusen personer blev magsjuka av parasiten och de boende blev tvungna att koka allt vatten innan det användes till mat, dryck eller tandborstning. Utbrotten av tarmparasiten orsakades troligtvis av att avloppsvatten tagit sig in i drickvattensystemet via en vattentäkt. Kommunen fick installera ett UV-filter i vattenverket för att bli av med parasiten.⁸⁰

Ett utbrott av förorenat vatten skulle innebära en stor påfrestning på sjukvård och den kommunala verksamheten genom ett stort personalbortfall. Ett stort informationsbehov skulle också uppstå gentemot allmänheten.

30 Förorenat vatten bedöms ha en medelhög sannolikhet och föranleda mycket allvarliga konsekvenser.

Pandemi/epidemi

En pandemi är en världsomfattande smittsam sjukdom som sprider sig genom befolkningsgrupper över ett stort område, till exempel en kontinent, eller i hela världen. En epidemi är en smittsam sjukdom med stor spridning inom ett mer begränsat geografiskt område på en enskild ort, i ett enskilt område, i flera områden eller i en eller flera nationer. En pandemi/epidemi kan få stor påverkan på samhället som helhet när ett stort antal människor insjuknar. Hälso- och sjukvården samt den kommunala omsorgen kan utsättas för stor belastning under en längre tid. Ett stort antal arbetsplatser kan drabbas av personalbortfall som kan ge problem i många verksamheter. Stora delar av landet kan drabbas samtidigt, liksom stora delar av vår omvärld. Om nyckelpersoner som arbetar inom samhällsviktig verksamhet blir smittade kan det påverka

⁷⁹ [Mikrobiologisk förening \(livsmedelsverket.se\)](https://www.livsmedelsverket.se)

⁸⁰ [Cryptosporidium: Förorenat vatten i Jämtland 2010-2011 - Krisinformation.se](https://www.krisinformation.se)



FINSPÅNG

verksamheten och samhället negativt. Det kan även bli brist på medicin och utrustning.

Länets sårbarhet för en epidemi eller pandemi beror dels på hur stor andel arbetskraft som länet kan klara sig utan vid en given tidpunkt, dels på hur beroende länet är av enstaka nyckelpersoner. Det är främst frånvaro av nyckelpersoner med specialistkompetens som kan innebära problem och resultera i allvarliga konsekvenser för vissa verksamheter i länet.

Under 2009 drabbades världen av en ny typ av influensavirus, svininfluensan. Påverkan på samhällsviktiga verksamheter var låg vilket kan ha berott på att pandemin var av mild karaktär och att Sverige bedrev en snabb och effektiv massvaccinationskampanj.⁸¹

Under 2019 och framåt drabbades många länder i världen av sjukdomen Covid-19. Pandemin fick en mycket stor påverkan på samhällsviktig verksamhet genom ett stort personalbortfall men också genom en ökad arbetsbelastning inom vård och omsorg.

47 Pandemi bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa och då med allvarliga konsekvenser.

Epizooti och zoonos

I ett förändrat klimat och med människor som reser alltmer finns en ökad risk för sjukdomar orsakade av bakterier, virus och parasiter.⁸²

Allt fler transporterar och importerar sällskapsdjur som kan medföra sjukdomar som smittar mellan människor och djur och som ännu inte är etablerade i Sverige.⁸³ Länsstyrelsen ansvarar för det förebyggande smittskyddet när det gäller djur i länet och samordnar bekämpningen av vissa allvarliga smittsamma sjukdomar.

En del är väldigt smittsamma och får stora konsekvenser för djuren och djurhållningen, så kallade epizootier till exempel blåtunga samt mul- och klövsjuka. Andra sjukdomar smittar mellan djur och människor och kan orsaka allvarliga sjukdomar på människor, så kallade zoonoser till exempel salmonella, tuberkulos och rabies.

⁸¹ [Influensa A\(H1N1\) 2009, även kallad svininfluensan - Krisinformation.se](https://www.krisinformation.se/nyheter/2009/09/29/influensa-a-h1n1-2009-aven-kallad-svininfluensan)

⁸² (MSB, 2010) MSB:s statistik och analys olyckor och kriser 2009/2010 s.63

⁸³ (MSB, 2010) MSB:s statistik och analys olyckor och kriser 2009/2010 s.63



FINSPÅNG

Mul- och klövsjuka förekommer inte i Europa idag. Det senaste utbrottet inom EU var 2001 då Storbritannien drabbades av ett stort utbrott som ledde till att över fyra miljoner djur fick avlivas.⁸⁴

48 Zoonos bedöms ha en hög sannolikhet för att inträffa med då med mycket begränsade konsekvenser.

Kärnteknisk olycka

Sannolikheten för en kärnteknisk olycka i Sverige är låg. Östergötlands län har ingen kärnkraftsanläggning, men konsekvenserna av en olycka någon annanstans skulle kunna bli katastrofala. Radioaktiva och nukleära ämnen transporteras genom länet och används i viss verksamhet.

Enligt Strålsäkerhetsmyndigheten är problemen i beredskapen för händelser med radioaktiva ämnen i synnerhet antagonistiska händelser och att räddningstjänsten i allmänhet inte har någon praktisk erfarenhet från "vardagsolyckor", eftersom olyckor med radioaktiva ämnen inträffar ytterst sällan.⁸⁵ Dessutom har län som Östergötland inte samma kunskap om kärntekniska olyckor som kärnkraftsläna, vilket utgör en sårbarhet.

I anslutning till kärnkraftverken finns så kallade beredskap- och planeringszoner. Zonerna är upprättade utifrån ett värsta scenario med en härdsmälta och utifrån nio års väderdata för att statistisk kunna bedöma spridning och dosnivåer i områdena kring kärnkraftverken. Inom de olika zonerna är skyddsåtgärder förberedda för att skydda allmänheten exempelvis genom tillgång till jodtabletter, information eller planering för utrymning. Finspångs kommun är beläget utanför beredskap och planeringszoner för samtliga befintliga kärnkraftverk.⁸⁶ Kommunen deltar i Länsstyrelsen sju månadersmätningar där den naturliga strålningen kartläggs. Vid en eventuell kärnteknisk olycka kan då förhöjda värden snabbt detekteras.

66 Kärnteknisk olycka bedöms ha en mycket låg sannolikhet men kan orsaka mycket allvarliga konsekvenser.

⁸⁴ [Mul- och klövsjuka i Europas närområde oroar - SVA](#)

⁸⁵ (Strålsäkerhetsmyndigheten, 2010) Risk- och sårbarhetsanalys

⁸⁶ [Beredskaps- och planeringszoner - Strålsäkerhetsmyndigheten \(stralsakerhetsmyndigheten.se\)](#)



FINSPÅNG

Beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskap inom kommunen och dess geografiska område

En beskrivning av identifierade sårbarheter och brister i krisberedskapen redogörs för i bilaga 3. Bilagan har belagts med sekretess med stöd av 18 kap. 13 § i Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Åtgärder genomförda under den gångna mandatperioden

Åtgärder från tidigare risk- och sårbarhetsanalyser som inte är avslutade kvarstår även i aktuell risk- och sårbarhetsanalys. De åtgärder som kvarstår är initierade på olika sätt men då de inte är slutförda fortsätter arbetet kommande mandatperiod.

Kommunen har under den gångna mandatperioden utfört ett flertal åtgärder utifrån föregående RSA. Några exempel på dessa åtgärder är:

- En upprättad plan mot våldsbejakande extremism
- Skyfalls- och värmekarteringar syftande till att öka kommunens planeringsförmåga
- Påbörjat krigsplaceringar inom kommunen
- En utökad förmåga att hantera signalskyddad information
- Omarbetade och utvecklade rutiner bland annat hot och våld mot förtroendevalda samt in- och utpassering i kommunhuset
- En uppdaterad styrelspanering
- Genomförda utbildningar inom flera områden för politiker, kommunledning, övriga tjänstemän och vid chefsträffar gällande bland annat valsäkerhet, hot och våld, säkerhetsskydd, civilt försvar, brottsförebyggande arbete, EM-hot, IT-säkerhet, Posom med mera
- Ett nyupprättat avtal och tillhörande rutiner avseende personlarm



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Behov av åtgärder med anledning av risk- och sårbarhetsanalysens resultat

Behov av åtgärder med anledning av Finspångs kommuns risk- och sårbarhetsanalys redogörs här på övergripande nivå. Redovisningen fokuserar på kommunens egen verksamhet och åtgärder som behöver hanteras kommungemensamt inom såväl nämnd, bolag eller förvaltning. Redovisningen utgår från de två grundpelarna i svensk krisberedskap, att minska sårbarheten i samhället och skapa en god förmåga att hantera en inträffad krissituation. Åtgärderna ska vara genomförda senast under 2026.

ID	Åtgärd	Tidsplan	Ansvarig
2023-1	Fastställa en reservkraftplan. (Arbete påbörjat. Styrelse uppdaterad 2023)	2024	Sektor samhällsbyggnad och kommunala bolagen.
2023-2	Upprätta en kontinuitetsplan för kommunens samhällsviktiga verksamheter. (Arbete påbörjat inom bland annat VO samt IT)	2024: VO, FTV, SHB, Finet. 2025: SO, UTB, LS 2026: Vallonbygden	Respektive sektor samt kommunala bolag.
2023-3	Utreda alternativa kommunikationsvägar vid IT- och telefonbortfall. (Följer och fortsatt följa pilotprojekt hos övriga kommuner.)	Implementationsplan tas fram lösning finns.	Sektor samhällsbyggnad samt IT-enheten.
2023-4	Övar och utbildar nyckelfunktioner i krisledningsorganisationen.	2023: Utbilda koordinatörer i samverkan samt stabsmetodik. 2023: Östen 2024: Krisledningsnämnd	Sektor samhällsbyggnad
2023-5	Utreda och upprätta ett samverkansråd inom kommunens geografiska område	2023	Sektor samhällsbyggnad
2023-6	Ta fram en drivmedelsplan.	2025	Sektor samhällsbyggnad



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

202 3-7	Införa säker kommunikation till andra myndigheter, kommuner samt medborgare.	2024: SDK införs.	IT-enheten
202 3-8	Öka informationssäkerheten genom: Utbyte av obsoleta telefoner, IT-utrustning. Införande av SITHS samt fortlöpande information.	Fortlöpande	Respektive sektor (med stöd av IT-enheten)
202 3-9	Tillräcklig förmåga avseende säkerhetsskydd (Analys samt plan finns upprättad)	Uppdatering av -analys, -plan -utbildning -prövning mm -stärka signalskyddsorg	Sektor samhällsbyggnad.
202 3-10	Utreda samt upprätta en plan för etablering av trygghetspunkter. (Ny)	2024: Plan 2025: Upprättade	Sektor samhällsbyggnad.
202 3-11	Tillräcklig förmåga för brandrisker	Omhändertas i LSO-plan vilken upprättas varje mandatperiod.	Sektor Samhällsbyggnad.
202 3-12	Utöka kunskap och beredskap inom CBRNE	2024: Info, rutin eller övning.	Sektor Samhällsbyggnad
202 3-13	Kommunens krigsorganisation inklusive krigsplaceringar. (Arbete påbörjat. Hanteras inom ramen för civilt försvar)	2023: Plan för krigsorganisation. 2024-2025: Resterande krigsplaceringar. 2026: Fortlöpande krigsplaceringar	Sektor Samhällsbyggnad



FINSPÅNG

Risk- och sårbarhetsanalys

Källförteckning

BRÅ. (2009). Grövre våld i skolan 2009:6. BRÅ.

BRÅ, Hot och påverkan mot samhället, 2023

<https://bra.se/statistik/statistik-om-brottstyper/hot-och-paverkan-mot-samhället.html>

BRÅ, Ekobrott – utvecklingen av några centrala brottstyper, 2002:1

https://bra.se/download/18.cba82f7130f475a2f1800016910/1371914730922002_1_ekobrott.pdf

BRÅ, Social oro

<https://bra.se/forebygga-brott/forebyggande-utifran-amne/social-oro.html>

Energimyndigheten. (2009). Extrema väderhändelser och klimatförändringens effekter på energisystemet. Energimyndigheten.

Energimyndigheten (2018), Energimyndighetens arbetet med klimatanpassning. Energimyndigheten.

<https://www.energimyndigheten.se/globalassets/trygg-energiforsorjning/energimyndighetens-arbete-med-klimatanpassning---handlingsplan.pdf>

Folkhälsomyndigheten, sjukdomsinformation om livsmedelsburna utbrott (2016)

<https://www.folkhalsomyndigheten.se/smittskydd-beredskap/smittsamma-sjukdomar/livsmedelsburna-utbrott-inklusive-matforgiftning/>

Finspångs kommun. klimatanpassningsplan, 2023

<https://finspang.se/download/18.4698e23c16faf150b541ed43/1579859497136/Klimatanpassningsplan.pdf>

Finspångs kommun, värmekartering

Finspångs kommun, risk- och sårbarhetsanalys 2015

Finspångs kommun, sevesoanläggningar, 2023

<https://www.finspang.se/omsorgochtrygghet/tryggochsaker/raddningstjanst/brandskyddforforetagochorganisationer/farligaverksamheter.4.49156cbe171df91ec6a20bdf.html>

Finspångs kommun, strategisk plan 2023-2025

https://finspang.se/download/18.c428191184b409d28fbcf6/1669735083213/Strategisk%20plan%202023-2025_LQ.pdf

FOI, (2011). *FOI:s modell för risk- och sårbarhetsanalys (FORSA)*,

<https://www.foi.se/rest-api/report/FOI-R--3288--SE>



FINSPÅNG

FOI. (2008). Hälsopåverkan av ett varmare klimat- en kunskapsöversikt.
FOI

FOI. (2009). FOI 2009, Att använda geografisk information vid väderkriser för att bistå sårbara grupper i ett förändrat klimat. FOI.

KBM. (2010). Faller en – faller då alla? KBM.

Kolada, fri sökning, 2023

<https://www.kolada.se/verktyg/fri-sokning/?kpi=22954&years=30200,30199,30198&municipals=16583&rows=municipal,kpi&visualization=bar-chart>

Kolada, fri sökning, 2023

<https://www.kolada.se/verktyg/fri-sokning/?kpi=22975,34556,78075,78158,97579&years=30200,30199,30198&municipals=16583&rows=municipal,kpi,gender&visualization=bar-chart&focus=16583>

Krisinformation, Cryptosporidium, 2014

<https://www.krisinformation.se/detta-kan-handa/handelser-och-storningar/2010/forenat-vatten-i-jamtland>

Krisinformation, Influenza A(H1N1), 2014

<https://www.krisinformation.se/detta-kan-handa/handelser-och-storningar/2009/influensa-ah1n1-svininfluensan>

Livsmedelsverket, Mikrobiologisk förorening, 2023

https://www.livsmedelsverket.se/foretagande-regler-kontroll/dricksvattenproduktion/kaskad-handbok-for-klimatanpassning_dricksvattenproduktion/konsekvenser_av_ett_forandrat_klimat/mikrobiologisk-foroening

Livsmedelsverket. (2011). Livsmedelsförsörjning i ett krisperspektiv.
Livsmedelsverket.

Livsmedelsverket, matförgiftning, 2023

<https://www.livsmedelsverket.se/matvanor-halsa--miljo/sjukdomar-allergier-och-halsa/matforgiftning>

Länsstyrelserna. (2011). Händelsescenario för risk- och sårbarhetsanalys, Skyfall i nutid och framtid. Länsstyrelserna

MSB. (2009). Transport av farligt gods – väg och järnväg 2009–2010. MSB

MSB. (2010). MSB:s statistik och analys, Olyckor och kriser 2009/2010.
MSB

MSB. (2010). MSB:s statistik och analys, Olyckor och kriser 2009/2010.
MSB.



FINSPÅNG

MSB. (2011). Förslag till resultatmål för samhällets krisberedskap för försörjning av dricksvatten, livsmedel och värme. MSB.

MSB. (2011). Ett första steg mot en nationell riskbedömning, s 65. MSB

MSB. (2022) Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - Värmeböljor och höga temperaturer. MSB

MSB. (2022) Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog – Solstormar. MSB

MSB. (2022) Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - Stormar. MSB

MSB. (2021) Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - Stora snömängder. MSB

MSB. (2022) Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog - Översvämningar. MSB

MSB. (2022) Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog – Skogs- och vegetationsbränder. MSB

MSB. (2022) Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog – Meteoriter och asteroider. MSB.

MSB. (2022) Handbok i kommunal krisberedskap: 4 Riskkatalog – Låga temperaturer. MSB.

MSB. (2022) Handbok i kommunal krisberedskap: 2 Kommunala verksamheter, dricksvatten. MSB

MSB, identifiera samhällsviktig verksamhet, 2023

<https://www.msb.se/sv/amnesomraden/krisberedskap--civilt-forsvar/samhallsviktig-verksamhet/identifiera-samhallsviktig-verksamhet/>

MSB, tillgång till vatten i kris, 2023

<https://www.msb.se/sv/rad-till-privatpersoner/forbered-dig-for-kris/hemberedskap---preppa-for-en-vecka/vatten/>

MSB, tillgång på mat i kris, 2023.

<https://www.msb.se/sv/rad-till-privatpersoner/forbered-dig-for-kris/hemberedskap---preppa-for-en-vecka/mat/>

Norrköpings kommun, cybersäkerhetsincidenten, 2023

<https://norrkoping.se/nyhetsarkiv/nyheter/2023-02-27-cybersakerhetsincidenten--resultat-av-forensisk-analys-lardomar-och-fortsatt-arbete>

Regeringen, kommunal organisation och styrning, 2023,

<https://www.regeringen.se/artiklar/2015/04/kommunal-organisation-och-styrning/>



FINSPÅNG

Räddningsverket. (2004). Riskhantering i översiktsplaner – En vägledning för kommuner och länsstyrelser. Räddningsverket.

SFS 2006:544, *Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap*. Stockholm: Justitiedepartementet

SMHI. (2011). Värmeböljor i Sverige, faktablad nr 49 - 2011. SMHI

SMHI. (2010). Åska i Sverige 2002–2009 Meteorologi 141, 2010. SMHI.

SMHI, månad-, årstid- och årskartor, 2023

<https://www.smhi.se/data/meteorologi/kartor/medel/aska-antal-dagar-ar-medel>

SOU. (2007). Sverige inför klimatförändringarna – hot och möjligheter. SOU 2007:60 Sverige inför klimatförändringarna – hot och möjligheter s.124. Regeringen.

Statistiska centralbyrån (SCB) Kommuner i siffror.

<https://kommunsiffror.scb.se/?id1=0562&id2=null>

Strålsäkerhetsmyndigheten. (2010). Risk- och sårbarhetsanalys 2010. Strålsäkerhetsmyndigheten.

Strålskyddsmyndigheten, beredskap- och planeringszoner (2022)

<https://www.stralsakerhetsmyndigheten.se/omraden/beredskap/karnenergiberedskap-vid-karnteknisk-olycka-i-sverige/beredskaps--och-planeringszoner/>

SVA, Mul- och klövsjuka

<https://www.sva.se/statsepizootologen-kommenterar/mul-och-klovsjuka-i-europas-naromrade-oroar/>

Säkerhetspolisen, Nationellt centrum för terrorhotbedömning, NCT helårsbedömning 2023.

<https://www.sakerhetspolisen.se/download/18.36cda2851868025da5b18b/1678194697351/NCT%20hel%C3%A5rsbed%C3%B6mning%202023.pdf>

Trafikverket, säkra transporter av farligt gods, (2023)

https://trafikverket.ineko.se/Files/sv-SE/10630/RelatedFiles/100692_Sakra_transporter_av_farligt_gods.pdf

Trafikverket, väg 51 förbi Finspång, 2023

<https://www.trafikverket.se/vara-projekt/projekt-i-ostergotlands-lan/vag-51forbi-finspang/>



Risk- och sårbarhetsanalys 2023-2026

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

Arbetet med risk- och sårbarhetsanalys är reglerat i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). I Finspångs kommun har arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen genomförts med ett brett deltagande, som ett led i att stärka medvetenheten och delaktigheten, gällande risk- och säkerhetsfrågor. Genom workshops med respektive sektor och de kommunala bolagen har kommunens verksamhetsområden belysts genomgående.

Mandatperiodens risk- och sårbarhetsanalys har utvecklats genom en övergång till den så kallade FORSA-modellen. Det innebär en femgradig analyskala, i jämförelse med den tidigare skalan om fyra enheter, vilket ger en tydligare riskspridning. En fördel med FORSA-modellen är även en sänkt riskaptit (riskacceptans) för allvarliga konsekvenser oavsett sannolikhet.

Analysen har omfattat identifikation av samhällsviktiga verksamheter, kritiska beroenden och oönskade händelser. Sådana händelser skulle kunna påverka kommunens förmåga att utföra sina samhällsviktiga uppdrag. Händelserna har bedömts utifrån sannolikheten att de ska inträffa samt dess möjliga konsekvenser. Utifrån identifierade brister och sårbarheter har föreslag till åtgärder presenterats i planen.

Det är 60 oönskade händelser som har identifierats i kommunens verksamhet eller kommunens geografiska område. De oönskade händelserna har sorterats in i kategorierna natur och klimat, olyckor, teknisk infrastruktur och försörjningssystem, smitta och strålning samt antagonistiska hot och social oro.

Händelser som bedöms ha stor påverkan på kommunens verksamheter är bland annat störningar i elförsörjning, IT, telefoni, värme, vatten samt avlopp. Även olyckor med farligt gods samt antagonistiska hos bedöms få stora konsekvenser för kommunen.

Samhällets aktörer blir alltmer sammankopplade med varandra i och med en fortsatt digitalisering, vilket är en positiv och nödvändig utveckling, för att kunna upprätthålla ett effektivt samhälle. En modern IT-miljö är idag en komplex sammansättning av system, applikationer och förbindelser vilka ofta är uppkopplade mot internet och olika molnlösningar. Det öppnar också upp sårbarheter som behöver hanteras. Med utvecklingen av det civila försvaret följer ökade säkerhetsskydds krav, utveckling av arbetet med signalskydd och ett fortsatt arbete med att säkra personal genom krigsplaceringar.



Åtgärder för att stärka kommunens motståndskraft och möjlighet att kunna hantera en extraordinär händelse sker genom kontinuitetsplanering, ökad redundans i teknisk infrastruktur och elektroniska kommunikationer samt genom att stärka samverkan med aktörer inom kommunens geografiska område.

Exempel på åtgärder som föreslås för beslut är:

- framtagande av kontinuitetsplaner i alla sektorer
- utarbeta reservkraftplan
- besluta om kommunens krigsorganisation samt utarbeta ett fortlöpande krigsplaceringsarbete
- öva och utbilda krisledningen
- inrätta trygghetspunkter
- utveckla våra IT förmågor
- upprätta ett krishanteringsråd med övriga aktörer i Finspång

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen förslår kommunfullmäktige

1. Att anta risk- och sårbarhetsanalysen för perioden 2023–2026
2. Att upphäva tidigare beslut från kommunfullmäktige, 2019-09-18 § 134
3. Att upphäva risk- och sårbarhetsanalys 2015, daterad 2015-09-04



Jonas Andersson

Tjänsteutlåtande

1 (2)

Dnr KS.2023.0754

Kommunstyrelsen

Ekonomisk ansökan från FAIK Bandy

Förslag till beslut

Förvaltningen överlåter till kommunstyrelsen att ta fram att-satser

1. Att
- 2.

Beskrivning av ärendet

Med anledning av FAIK Bandys uppflyttning till Bandyallsvenskan säsongen 2023/24 ställs högre krav på isbädd, säkerhet och bekvämligheter för spelare, funktionärer, domare och åskådare, belysning samt matcharrangemanget i helhet då matcherna också kommer tv-sändas. Vid en besiktning i april som gjordes av Svenska bandyförbundet fick arenan nedslag på ovanstående.

Vad gäller själva isbädden på Arena Grosvad har den varit föremål för diskussion under många år då dess lokalisering inte är till isbäddens fördel eftersom bädden är byggd på en gammal deponi. Det innebär att isen sjunker på vissa ställen, bildar sprickor på andra ställen och är ojämn. En besvärande omständighet är också klimatet som gör att det kan tänkas bli svårt att få en spelbar is till premiären i oktober 2023.

Med anledning av detta ansöker FAIK Bandy om ekonomiskt stöd/kompensation från Finspångs kommun för att kunna bedriva sin verksamhet kommande säsong.

Ansökan omfattar både barn- och ungdomsverksamhet och seniorverksamhet/representationslag samt försäsongsförberedelser och tävlingsspel.

Förvaltningen har varit i kontakt med Katrineholms kommun och haft en inledande dialog kring bokningsmöjligheter av ishallen i Katrineholm utifrån eventuella flyttar av hemmamatcher från Finspång till Katrineholm. Detta har också återkopplats till FAIK Bandy med medskicket att bokningen måste initieras av FAIK Bandy.

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Beroende på vad kommunstyrelsen beslutar kan det få mindre eller större ekonomiska konsekvenser. Det går även att argumentera för att vid större medgivanden kring denna ansökning bör kommunstyrelsen föreslå för kommunfullmäktige att besluta, snarare än att besluta för egen del. Detta är dock ett avvägande som bör göras av kommunstyrelsen. Då det i ansökan endast handlar om transfereringar och inga investeringar kommer det inte belasta Finspångs kommun i termer av avskrivningar och ränta, utan det är ett eventuellt engångsbelopp.

Jonas Andersson

2 (2)

Dnr KS.2023.0754

Vad gäller de organisatoriska och förvaltningsmässiga konsekvenserna av ett eventuellt medgivande är dessa små eller obefintliga. FAIK Bandy kommer ansvara för administrationen och det praktiska arbetet med att boka in sig på andra spelplatser.

FAIK Bandy har i sin ansökan också specificerat visst marknadsföringsstöd. Ansökningar kring marknadsföring är förhållandevis vanliga bland kommunens föreningar och något som är väl känt bland dessa. Att sedan den här ansökan innehåller både lokalstöd (eller egentligen Arenastöd), marknadsföringsstöd samt arrangemangsbidrag kan ses som att i stället för flera ansökningar kring de olika stöden har dessa komprimerats i en och samma. Detta är viktigt att lyfta fram då likställighetsprincipen gäller i kommunalrättslig mening. I det här fallet avses att ekonomiskt stöd i dessa former är kända av kommunens föreningar och alla har samma möjlighet att inkomma med ansökningar. Konsekvenserna av ett beviljande bör därför ställas mot en eventuell framtida diskussion med andra föreningar.

Dialog

FAIK Bandy har under 2023 vid ett par tillfällen uppvaktat kommunstyrelsens ordförande med både möten och skriftliga frågor. Möten har också ägt rum med FAIK Bandy då både politik och förvaltning representerats.

Beslutet skickas till

FAIK Bandy

Bilagor:

Ekonomisk ansökan till Finspångs kommun

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Specificering av kostnader och utlägg för att kunna genomföra säsongen 2023-2024 med hänsyn till den förväntat bristfälliga is-statusen på Arena Grosvad.

Vår ambition är att vi skall kunna träna och spela merparten av säsongen på Arena Grosvad. Baserat på tidigare års erfarenhet så är dock detta tyvärr en vag förhoppning. Det finns en ambition om att vi skall klara att hålla is från första november till sista februari, eller i vart fall till och med sportlovsveckan. De senaste åtta åren som merparten av denna styrelsekonstellation varit ansvariga så har vi haft is i bästa fall från mitten av november men vanligast i slutet av november eller decembers inledning. Därpå tillkommer erfarenheterna om att skapad is riskerar att inte hålla måttet för träning och matchspel med hänsyn till sprickbildningar och områden med bristande fryskapacitet etc. Vi har stora utmaningar i att attrahera barn och ungdomar till ett sportsligt utövande som i bästa fall kan utföras på bandyis i tre månader och som dessutom kontinuerligt hotas av begränsningar då iskvalitén medför risker vid utövandet. Allt detta är självfallet känt av alla parter innan, men behöver ändå åter belysas för att förklara våra ekonomiska argument.

Vårt ekonomiska äskande bygger således på dessa erfarenheter samt Svenska Bandyförbundets kravställanden för att kunna utöva arrangemang.

Vi vill för klubbens överlevnad och attraktionskraft som sagt självfallet spela på Grosvad i möjligaste mån. Dock behöver vi ta höjd för att så inte blir fallet och för att ge barn och ungdomar lusten och möjligheten att fortsätta att utöva denna idrott till dess att förutsättningarna för utövandet förbättrats i Finspång.

Säsongförberedelse på annan ort i form av cupspel och träningsmatcher under försäsong för att motivera ungdomslag att fortsätta utöva idrotten.

För att ge samtliga lag möjligheten att garanterat kunna utöva bandysporten i väntan på is på Arena Grosvad vill vi skicka våra ungdomslag (dock inte U9) på en försäsongscup. Varje cup brukar ha en anmälningsavgift på ca 5000 kr och en deltagaravgift på 1000 kr per person. Vi äskar således 25 000 kr per ungdomslag för cupspel.

U19	25 000	
F17	25 000	
U15	25 000	
U14	25 000	
U12	25 000	
Totalt ungdomscuper		125 000 kr

Träningsstider för ungdomslag på annan ort

Utöver cupspel behöver våra äldsta ungdomslag även möjligheten att träna på bandyis vid ett antal tillfällen för att klara att spela mot lag som har andra förutsättningar än oss. Känslan av konkurrenskraftighet är en bärande faktor för fortsatt motivation. Vi ser att minst 10 träningstillfällen i exempelvis Behrn arena i Örebro alternativt Kronfågel arena i Katrineholm är nödvändigt för våra äldsta ungdomslag (U19, F17, U15, U14). Dessa träningstillfällen skulle även kunna betyda träningsmatcher mot andra föreningar. Skulle förutsättningarna vara fortsatt dåliga på Arena Grosvad kommer behovet av fler träningstillfällen på annan ort öka.

Busstransport t/r Finspång och ort X	7000 x 10
Planhyra (billigare vid ungdomsträning)	3000 x 10
Dessa 10 träningstider på annan ort skulle innebära ett behov av	100 000 kr

Flytt av matcharrangemang för ungdomsmatcher hemma (under november & februari/mars)

Planhyra	7000 x 8
Resersättning	5000 x 8
Ökad ersättning domare	2000 x 8

Ökad kostnad baserat på att vi inte har spelbar is på Grosvad **112 000 kr**

Den allsvenska supercupen

Den allsvenska supercupen är en försäsongscup för de allsvenska lagen som avgörs under oktober månad och där Allsvenska Serieföreningen har en förväntan om att man skall delta. Finspång är lottade att spela två bortamatcher och en hemmamatch. Hemmamatchen kommer i praktiken också att bli en bortamatch i närmast belägna hall.

Busstransport t/r Finspång och Åby/Tjuseda	12 000
Busstransport t/r Finspång och Nässjö	12 000
Hallhyra och transport Katrineholm alt Örebro	14 000
Totalt Supercupen	38 000 kr

Träningstider för allsvensk seniortrupp på annan ort

På motsvarande sätt som för ovan beskrivna situation för våra ungdomslag så behöver seniortruppen träna på bandyplan för att vara konkurrenskraftiga under försäsong, och/eller under säsong om inte förutsättningar till detta finns på Arena Grosvad. Träning i exempelvis Behrn arena i Örebro alternativt Kronfågel arena i Katrineholm.

Busstransport t/r Finspång och ort X	7000
Planhyra (taxa senior)	5000
Svårberäknad utgift beroende på förutsättningarna, men 10 tillfällen ger	120 000 kr

Bokning av reservarena

Allsvenska föreningar förväntas att ha en reservarena där fastställd match kan genomföras oavsett förutsättningar. För vår del innebär det att vi behöver boka alternativ spelplats för varje fastställd hemmamatch på Arena Grosvad, dvs 11 stycken matcher.

Hallbokning Örebro/Katrineholm/Motala 7000 x 11 = **77 000 kr**

Flytt av matcharrangemang för allsvenskt spel – hemmamatch

Exempelvis Behrn arena i Örebro alternativt Kronfågel arena i Katrineholm eller KL-bygg arena i Motala.

Busstransport t/r Finspång och ort X	7000
(Planhyra – se rubrik Bokning av reservarena)	(7000)
Ändrad resa för domare	2000
Uteblivna entréintäkter (130 personer á 100 kr)	13 000
Ersättning för funktionärer/ inkl milersättning	10 000
Utebliven kioskverksamhet och lotteriförsäljning	5000

Täckning för kostnader och uteblivna intäkter i samband med 11 hemmamatcher på annan ort under den allsvenska säsongen 2023/2024, totalt: **484 000 kr**

Ökat marknadsvärde och uteblivna sponsorintäkter

Med hänsyn till att FAIK bandy under säsongen 23/24 kommer att spela i en nationell och rikstäckande serie under elitlicens kommer orten Finspång att marknadsföras i nya och större sammanhang. Här har som vi uppfattat det Finspångs kommun redan fastställda marknadsanslag till föreningar som utövar elitidrott på rikstäckande/nationell nivå.

De uteblivna sponsorintäkterna till följd av att FAIK Bandy med hänsyn till omständigheterna riskerar att spela merparten av sina allsvenska matcher på annan ort och därmed riskerar att förlora intresse hos lokala samarbetspartners är svår att uppskatta på både lång och kort sikt. Matcherna skall bland annat webb-sändas, vilket är ett utmärkt tillfälle att exponera sponsorers skyltar runt arenan. Problem uppstår dock om hemmamatcher spelas på annan ort, och det gäller exponering för både gästande publik och webb-tittande publik. Vi är rädda att tappa betydande delar av våra sponsorintäkter som säsongen 2022/2023 hade ett värde på över 700 000 kr. Med hänsyn till svårigheten att beräkna detta eventuella bortfall just nu så behöver detta äskande tagas vidare genom en fortsatt dialog mellan Finspångs kommun och FAIK Bandy.

Midsommarafton 23/6 2023

Styrelsen Finspångs AIK Bandy



Ekonomisk ansökan från Faik Bandy

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Deltar ej i handläggning

Mikael Wallin (L) deltar inte i handläggning av ärendet på grund av jäv.

Beskrivning av ärendet

Med anledning av FAIK Bandys uppflyttning till Bandyallsvenskan säsongen 2023/24 ställs högre krav på isbädd, säkerhet och bekvämligheter för spelare, funktionärer, domare och åskådare, belysning samt matcharrangemanget i helhet då matcherna också kommer tv-sändas. Vid en besiktning i april som gjordes av Svenska bandyförbundet fick arenan nedslag på ovanstående.

Vad gäller själva isbädden på Arena Grosvad har den varit föremål för diskussion under många år då dess lokalisering inte är till isbäddens fördel eftersom bädden är byggd på en gammal deponi. Det innebär att isen sjunker på vissa ställen, bildar sprickor på andra ställen och är ojämn. En besvärande omständighet är också klimatet som gör att det kan tänkas bli svårt att få en spelbar is till premiären i oktober 2023.

Med anledning av detta ansöker FAIK Bandy om ekonomiskt stöd/kompensation från Finspångs kommun för att kunna bedriva sin verksamhet kommande säsong.

Ansökan omfattar både barn- och ungdomsverksamhet och seniorverksamhet/representationslag samt försäsongsförberedelser och tävlingsspel.

Förvaltningen har varit i kontakt med Katrineholms kommun och haft en inledande dialog kring bokningsmöjligheter av ishallen i Katrineholm utifrån eventuella flyttar av hemmamatcher från Finspång till Katrineholm. Detta har också återkopplats till FAIK Bandy med medskicket att bokningen måste initieras av FAIK Bandy.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Förvaltningen överlåter till kommunstyrelsen att ta fram att-satser

1. Att...



Maria Samson

Tjänsteutlåtande
2023-07-06
Dnr KS.2023.0778

1 (2)

Kommunstyrelsen

Avskaffande av förseningsavgifter för Finspångs bibliotek

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avskaffa förseningsavgiften för vuxna låntagare.

Beskrivning av ärendet

Götabiblioteken består av samtliga folkbibliotek i Östergötland samt Tranås kommun och dessa samarbetar för att kunna erbjuda bra och jämlik biblioteksservice.

Biblioteken använder sig av förseningsavgifter som ett medel för att få låntagarna att återlämna lånade medier innan sista lånedatum. När det gäller förseningsavgifter inom Götabiblioteken hanteras detta olika från kommun till kommun. Olika regler för förseningsavgifter på biblioteken kan vara förvirrande för låntagare och att ta bort förseningsavgifter kan bidra till att fler i samhället använder bibliotekets tjänster fullt ut.

Biblioteket i Finspång har deltagit i ett 12 månaders-pilotprojekt inom ramen för Götabiblioteken med följande syften:

- Testa andra medel än förseningsavgifter för att främja återlämning och öka antalet utlåning av medier.
- Ta fram data som underlag för strategiska beslut som främjar en enhetlig och hållbar hantering av förseningsavgifter inom hela Götasamarbetet.
- Ge låntagarna god digital kunskap i linje med digitaliseringsstrategier gällande tillgänglighet och jämlikhet med invånaren i fokus.

Resultatet av projektet "Slopa förseningsavgifter" gör att samtliga kommuner i projektet önskar ta nästa steg för att permanenta projektets avsikt, att ta bort förseningsavgifter för vuxna och lyfta bort kostnadsdrivande administration.

Avskaffandet av förseningsavgifter har visat sig ha liten eller ingen betydelse för återlämning. Lånade medier har lånats och återlämnats i lika hög grad som tidigare, utan förseningsavgifter som påtrycksmedel.

Barn och unga som inte fyllt 18 år berörs inte av projektet då de redan är undantagna förseningsavgifter i hela Götasamarbetet.

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Tidigare har Finspångs bibliotek tagit ut en förseningsavgift på 5 kronor per påbörjad vecka i försenad återlämningsavgift. En administration som är tidskrävande för flera verksamheter inom kommunen och där effekten uteblir.

Maria Samson

2023-07-06

2 (2)

Dnr KS.2023.0778

Den uteblivna intäkten på cirka 15 000 kronor kommer att täckas inom bibliotekets befintliga budgetram.

Dialog

Dialog har skett via Götabibliotekens samverkan.

Bilagor:

Slopa förseningsavgifter för vuxna, fyra kommuner inom Götabiblioteken testar

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



Slopa förseningsavgifter för vuxna

fyra kommuner inom Götabiblioteken testar

Handläggare: Elisabeth Cserhalmi
Verksamhet: Biblioteksutveckling Östergötland
Datum: 2023-05-12
Diarienummer: RÖ 2022–6760

Dokumenthistorik

Version	Datum	Kommentar	Handläggare
---------	-------	-----------	-------------

Innehållsförteckning

1	Projektbeskrivning.....	4
1.1	Bakgrund.....	4
1.2	Barnrättsperspektiv.....	4
1.3	Götabiblioteken.....	4
1.4	Kampanjmaterial.....	4
1.5	Förseningsavgifter.....	5
2	Projektets upplägg.....	5
2.1	Jämförande data.....	5
2.2	Hypotes.....	5
3	Erfarenheter från projektet.....	6
3.1	Effektmål.....	6
3.2	Resultatmål.....	6

1 Projektbeskrivning

1.1 Bakgrund

Projekt ”Slopa förseningsavgifter” har syftat till att testa andra verktyg än förseningsavgifter för att främja återlämning och främja ökad cirkulation av bibliotekens medier, dvs böcker, tidskrifter, tv-spel, film på cd. Under projekttiden har data tagits fram som underlag för strategiska beslut som gagnar en enhetlig och hållbar hantering av förseningsavgifter inom hela Götasamarbetet. Ambitionen har varit att upplysa och ge låntagarna god kunskap i hur man på egen hand kan göra omlån via ”**Mina sidor**” på Götabibliotekens gemensamma webb. Detta i linje med digitaliseringsstrategier gällande tillgänglighet och jämlikhet med invånaren i fokus.

I projektet har kommunerna Finspång, Linköping, Motala och Tranås ingått. Samtliga kommuner inom Götabiblioteken har under projekttiden erhållit ekonomiskt stöd för inköp av medier. Testperioden har pågått under 12 månader och gällt endast förseningsavgifter, inte avgifter för förkomna eller förstörda medier. Under projekttiden har effekter och resultat analyserats vid 6 månader in i projekttiden samt vid 12 månader.

Under pågående projekttid testade biblioteken följande verktyg för att uppmana till återlämning

- möjlighet till antal omlån ställdes om till 3 (tidigare 2 omlån)
- tid mellan 1: a och 2: a påminnelse via sms eller e-post, ställdes om till kortare intervall; 7 dagar (tidigare 14 dagar)
- vid 2: a påminnelse blir låntagaren spärrad
- efter 7 dagar fördes försenat lån över till förkommet och tillhörande hantering av räkning

För alla Götabibliotek gäller att den som inte lämnar tillbaka medierna efter två påminnelser spärras bibliotekskortet vilket hindrar nya lån framtill att mediet återlämnats eller betalts.

1.2 Barnrättsperspektiv

Barn och unga som inte fyllt 18 år har inte berörts av projektet då de redan är undantagna förseningsavgifter i hela Götasamarbetet.

1.3 Götabiblioteken

Götabiblioteken samarbetar för att ge sina invånare bra och jämlik biblioteksservice och består av samtliga folkbibliotek i Östergötland och Tranås. I samarbetet ingår 47 bibliotek och 3 bok/biblioteksbussar. Götabiblioteken samarbetar kring ett gemensamt biblioteksdatasystem, digitala bibliotekstjänster, bibliotekskort, webbsida och verksamhetsutveckling.

Med ett gemensamt bibliotekskort ger det tillgång till närmare 2 miljoner böcker och ett stort antal digitala tjänster som till exempel strömmande film, dagstidningar från hela världen, talböcker, ljudböcker samt filmer och tv-spel.

För Götabiblioteken gäller gemensamma lånetider och Götabiblioteken möjliggör för låntagaren att låna i en kommun och återlämna i en annan, det gäller också s.k. fjärrlån dvs inlån av litteratur eller annan media från ett folk- eller universitetsbibliotek utanför Götabiblioteken.

1.4 Kampanjmaterial

Kampanjmaterial togs fram. Både intern, riktad till medarbetare och extern, riktad till låntagare till exempel för sociala medier, affischering, mm. med utrymme för respektive kommun att lägga till sin logga samt Götabibliotekens gemensamma.

1.5 Förseningsavgifter

Under många år har biblioteken använt sig av förseningsavgifter som ett medel för att få låntagarna att återlämna lånade medier innan sista lånedatum. Förseningsavgift börjar räknas när en lånad bok eller annan medietyp (till exempel tv-spel, film på cd) inte återlämnats i tid. Inom Götabibliotekens samarbete finns det för de olika kommunerna olika avgifter kopplade till bibliotekens medier.

Ett antal kommuner inom Götasamarbetet har med goda erfarenheter valt att inte ha förseningsavgifter alls; Söderköping, Mjölby, Åtvidaberg och Boxholm, Ydre, Ödeshög.

Att det inom Götasamarbetet råder olika regler när det gäller förseningsavgifter på biblioteken kan vara förvirrande för låntagare. Att ta bort förseningsavgifter innebär att reglerna kring lån och avgifter som idag skiljer sig åt mellan olika kommuner, som dessutom påverkas av *var* en låntagare återlämnar sitt lån, skulle förenkla för låntagaren.

Förseningsavgift som inte betalas över disk på biblioteket genererar i sin tur ett omfattande arbete i de fall ärendet går över till räkning. Det innebär för flera bibliotek i många fall en kostnadsdrivande fakturahantering.

2 Projektets upplägg

2.1 Jämförande data

På grund av pandemin, olika biblioteksstängningar samt biblioteksflytt så valdes tiden november 2019-**oktober 2020 som ett slags ”normalår”, även om projekttiden löpt maj 2022-maj 2023.**

Följande data har jämförts

- antal 1: a påminnelser som skickas ut samma tid normalåret kontra projektåret
- antal 2: a påminnelse som skickats ut samma tid normalåret kontra projektåret
- bevaka antalet spärrade låntagare
- antal utlån normalåret kontra projektåret

Att erbjuda fler omlån testades delvis under pandemin med gott resultat. Med fler omlån blir den totala lånetiden lång och generös. Omlån rör inte populära titlar som riskerar att få lång reservationskö.

Inom Götasamarbetet görs regelbundet s.k. reservationskontroller för att bevaka reservationsköer på populära titlar i bibliotekens bestånd.

Under projekttiden skulle dessa reservationskontroller intensifieras ytterligare för att vid behov kunna korta ned köer på de medier med högt lånetryck och som eventuellt påverkades av försenad återlämning.

Biblioteksutveckling Östergötland bidrog med ekonomiskt stöd för inköp.

Kostnad för hanteringen av fakturor i respektive kommun har inte tagits med i projektet. Förutsättning och organisation skiljer mellan kommunerna vilket gjort det svårt att göra jämförelser.

2.2 Hypotes

Ett antagande var att antalet 1: a påminnelser skulle bli samma som under ett normalår medan antalet 2: a påminnelser förhoppningsvis skulle bli färre under projektåret allt eftersom vanan att göra omlån på egen hand skulle öka. En förväntad effekt var att antal spärrade låntagare skulle komma att öka initialt för att sedan sjunka då låntagare lär sig.

Projektets syfte var att testa om förseningsavgifter fyller en funktion för att få medier återlämnade, om det i sin tur gör att cirkulation av medier ökar, om låntagare tar för vana att reservera för att få fatt i de titlar man verkligen vill läsa/ta del av.

3 Erfarenheter från projektet

3.1 Effektmål

Ett effektmål är att statistik under projekttiden visar att när förseningsavgifter lyfts bort sker återlämning av biblioteksmedier enligt en s.k. normalkurva från ett normalår. Förseningsavgifter tycks inte fylla en funktion som direkt pådrivande verktyg för att lånade medier återlämnas i tid.

Trots kortare tidsintervall mellan påminnelser vid försenat lån har det inte gått att utläsa en tongivande förändring i låntagarnas beteende. För de låntagare som vid exempelvis informationsdisk muntligen blivit upplysta om att ingen förseningsavgift tas ut vid sena lån, har det upplevts som mycket positivt.

Ett antagande är att det troligen krävs betydligt längre tid än ett år för att låntagares beteendeförändring kopplat till påminnelser ska märkas av i statistiken. Information och marknadsföring krävs kontinuerligt för att göra låntagare vana och trygga att hantera sina ärenden på **via ”Mina sidor” på Götabibliotekens webbplats**.

Ytterligare effektmål var bevakningen av antal spärrade låntagare. Biblioteksdatasystemet Book-it kan inte i efterhand redovisa statistik på antalet spärrade låntagare. Projektet har därför inte kunnat jämföra den sortens data för ett normalår gentemot projektåret. Dock kunde man under projekttiden notera att antalet spärrade låntagare på de olika biblioteken sjönk något periodvis eller låg på samma nivå.

Gruppen spärrade låntagare bedömdes vid projektets slut som svår att använda som riktmärke då antalet kan vara missvisande. Rutinen för att kontakta låntagare över disk ombesörjs bland annat genom att biblioteksmedarbetare lägger en kommentar/spärr för att uppmärksamma att biblioteket vill ha kontakt med låntagare, vilket gör statistiken missvisande. Spärrade låntagare ska därför inte automatiskt tolkas som att man har missat återlämning eller har skuld.

3.2 Resultatmål

Förseningsavgifter visade sig ha liten eller ingen betydelse för återlämning. Lånade medier har lånats och återlämnats i lika hög utsträckning som tidigare, utan förseningsavgifter som påtryckningsmedel. Hanteringen av kassa och/eller fakturering med tillhörande administration kan konstateras vara ett merarbete för biblioteken som under projekttiden kunnat pausa den hanteringen.

Farhågan att eventuellt behöva betala förseningsavgifter kan eventuellt avskräcka de som kanske behöver bibliotekets tjänster allra mest. Att ta bort förseningsavgifter kan därför bidra till att fler i samhället kan använda bibliotekets tjänster fullt ut.

Resultat av projekt **”Slopa förseningsavgifter”** gör att samtliga kommuner i projektet önskar ta nästa steg för att permanenta projektets avsikt, att ta bort förseningsavgifter för vuxna och lyfta bort onödig administration. Projekttiden och därmed inställda parametrar i biblioteksdatasystem har därför förlängts till 31 december 2023 för att förenkla en önskad övergång efter politisk beslutsprocess i respektive kommun.



Avskaffande av förseningsavgifter för Finspångs bibliotek

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

Beskrivning av ärendet

Götabiblioteken består av samtliga folkbibliotek i Östergötland samt Tranås kommun och dessa samarbetar för att kunna erbjuda bra och jämlik biblioteksservice.

Biblioteken använder sig av förseningsavgifter som ett medel för att få låntagarna att återlämna lånade medier innan sista lånedatum. När det gäller förseningsavgifter inom Götabiblioteken hanteras detta olika från kommun till kommun. Olika regler för förseningsavgifter på biblioteken kan vara förvirrande för låntagare och att ta bort förseningsavgifter kan bidra till att fler i samhället använder bibliotekets tjänster fullt ut.

Biblioteket i Finspång har deltagit i ett 12 månaders-pilotprojekt inom ramen för Götabiblioteken med följande syften:

- Testa andra medel än förseningsavgifter för att främja återlämning och öka antalet utlåning av medier.
- Ta fram data som underlag för strategiska beslut som främjar en enhetlig och hållbar hantering av förseningsavgifter inom hela Götasamarbetet.
- Ge låntagarna god digital kunskap i linje med digitaliseringsstrategier gällande tillgänglighet och jämlikhet med invånaren i fokus.

Resultatet av projektet "Slopa förseningsavgifter" gör att samtliga kommuner i projektet önskar ta nästa steg för att permanenta projektets avsikt, att ta bort förseningsavgifter för vuxna och lyfta bort kostnadsdrivande administration.

Avskaffandet av förseningsavgifter har visat sig ha liten eller ingen betydelse för återlämning. Lånade medier har lånats och återlämnats i lika hög grad som tidigare, utan förseningsavgifter som påtrycksmedel.

Barn och unga som inte fyllt 18 år berörs inte av projektet då de redan är undantagna förseningsavgifter i hela Götasamarbetet.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avskaffa förseningsavgiften för vuxna låntagare



Elin Svensson

Tjänsteutlåtande
2023-07-18
Dnr KS.2022.1030

1 (1)

Kommunstyrelsen

Svar på återremiss - revidering av handbok för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar

Förslag till beslut

Beredningsstyrgruppen föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige

1. Att fastställa handbok för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar
2. Att upphäva nu gällande handbok beslutad 27 augusti 2014, § 162, i samband med att den nya handboken fastställs

Beskrivning av ärendet

Beredningsstyrgruppen för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar har under våren 2023 skrivit fram en ny handbok för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar. Förslaget på handboken togs fram i tät dialog mellan beredningsstyrgruppen och förvaltningen, och beredningsstyrgruppen var överens om förslaget. På kommunstyrelsens sammanträde 3 maj 2023, § 185, beslutades att ärendet skulle återremitteras. Efter att handboken återremitterades har den reviderats utifrån flertalet av de framkomna synpunkterna i dialog med beredningsstyrgruppen. Den har därefter återigen skickats till beredningsstyrgruppen för förankring och möjlighet att komma med ytterligare synpunkter efter revideringen. De synpunkter som framkom då har i viss mån arbetats in.

Samtliga ändringar som gjorts efter återremissen har markerats med kommentarer i texten. Tidigare fanns en bilaga som specificerade beredningskoordinators uppgifter – denna har nu tagits bort och är ett eget dokument. Andra ändringar som gjorts är förtydliganden, omformuleringar och vissa sakliga förändringar. Några textstycken har helt tagits bort.

Beslutet skickas till

Verksamhetsutvecklare Carina Storm

Bilagor:

Förslag till handbok för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar.docx

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

HANDBOK



FINSPÅNG

Handbok för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar

UTKAST

Ärendenummer: KS.2022.1030

Beslutsinstans: Kommunfullmäktige

Dokumentägare: Kansli- och utvecklingschef



Innehåll

1.	Inledning	3
1.1.	Syfte	3
1.2.	Beredningarnas bakgrund	3
1.3.	Juridiska avgränsningar – bra att ha koll på	3
2.	En beredning blir till	5
2.1.	Beredningsstygrupp ger uppdrag	5
2.2.	Beredningarnas sammansättning	5
2.3.	Koordinator	5
3.	Arbetsformer	7
3.1.	Arbetsprocess.....	7
3.2.	Avstämningar med beredningsstygruppen	8
3.3.	Beredningsprocess	8
3.4.	Förslag på praktiskt förfarande	9
3.5.	Belysa ekonomiska och juridiska konsekvenser av förslag	9
3.6.	Ta fram slutprodukt.....	10
3.7.	Beredningen överlämnar ett protokollfört förslag.....	10
4.	Uppdraget avslarat – dags för beslut och utvärdering	11
4.1.	Beslutsprocess	11
4.2.	Utvärdering av arbetet	11
	Bilaga 1: Underlag till utvärdering	12

1. Inledning

Finspångs kommunfullmäktige kan efter behov tillsätta tillfälliga beredningar för att arbeta med specifika, riktade och avgränsade uppdrag, ofta av strategisk och långsiktig karaktär. Beredningarna har i uppgift att bereda ett för dem angivet område. Beredningarna vitaliserar kommunfullmäktige genom att göra folkvalda mer aktiva i sin styrning, och bidrar till att ge kommunfullmäktige tillförlitliga och allsidigt belysta underlag för sina beslut.

1.1. Syfte

Denna handbok har tagits fram för att förtydliga formerna för arbetet i kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar. Handboken ska fungera som ett ramverk för beredningarnas arbete, ge stöd i hur beredningsarbetet förankras och behandlas under arbetets gång, samt förtydliga roller och ansvar i beredningsarbetet. Vidare ska handboken bidra till att skapa förutsättningar för beredningarna att verka i den samlade politiska organisationen och minska tiden i introduktionsfasen när nya beredningar tillsätts.

Commented [ES1]: Borttaget: Handboken är skriven för såväl beredningsledamöter som tjänstepersoner som koordinerar beredningar. Särskilt stöd med tips, instruktioner och mallar till koordinatör finns i bilagorna.

1.2. Beredningarnas bakgrund

Den 22 juni 2022, § 88, beslutade kommunfullmäktige att de fasta fullmäktigeberedningarna skulle ersättas med tillfälliga beredningar från och med 1 januari 2023 (dnr KS.2022.0466). De fasta fullmäktigeberedningarna var en del av kommunens politiska organisation under perioden 2009-2022. Under den perioden har fullmäktige också haft möjlighet att utse tillfälliga beredningar.

Det främsta syftet med övergången till en politisk organisation med enbart tillfälliga beredningar är att det vid flertal tillfällen inte har funnits aktuella uppdrag för de fasta beredningarna att arbeta med inom det avgränsade område som respektive beredning ansvarat för. Under dessa perioder utan uppdrag har berörd beredning varit vilande. Det har också funnits tillfällen då uppdrag har fått vänta, eftersom den aktuella beredningsgruppen redan hållit på med ett uppdrag. Tillfälliga beredningar har större flexibilitet vad gäller att möta aktuella strategiska frågor och ledamöterna i de tillfälliga beredningarna kan väljas utifrån sakområde och intresse.

1.3. Juridiska avgränsningar – bra att ha koll på

I kommunallagens (2017:725) 3 kap 2 § fastslås att fullmäktige får inrätta fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som ska avgöras av fullmäktige. Fullmäktige kan besluta om att nyttja möjligheten att inrätta beredningar för olika sakområden.

Fullmäktigeberedningar kan, till skillnad från nämnder, enbart ha beredningsuppdrag. Ansvar över förvaltning och verkställighet av fullmäktiges beslut kan därför inte läggas på en beredning. Enligt kommunallagens 6 kap 4 § är kommunstyrelsen skyldig att bereda ärenden till kommunfullmäktige. Det innebär att beredningar lämnar över förslag till beslut till kommunstyrelsen, som i sin tur bereder förslagen, inkommer med eventuella synpunkter och överlämnar



FINSPÅNG

Handbok för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar

beslutsförslag till kommunfullmäktige. I praktiken innebär det att fullmäktigeberedningar inte är allmänna beredningsorgan, och att beredningars arbete medför en form av dubbel beredning.

Beredningarnas arbeten och förslag till beslut är inte överklagansbara. Beredningarna lämnar förslag som kommunstyrelsen bereder inför beslut i kommunfullmäktige. Sådana beslut kan inte överklagas i sak, men de kan laglighetsprövas. Det innebär att det är möjligt att överklaga om man anser att *beslutsprocessen* har gått till fel (se kommunallagens 13 kap).

Arbetsmaterial

2. En beredning blir till

Uppslag till en tillfällig beredning kan komma på olika sätt, till exempel genom olika typer av politiska förslag – som en motion eller ett bifallet medborgarförslag. Uppslag kan även komma ur olika former av behov, till exempel behov att revidera styrdokument. En tillfällig beredning tillsätts efter att ett uppdrag har tagits fram.

2.1. Beredningsstyrgrupp ger uppdrag

I kommunfullmäktiges beslut 22 juni 2022, § 88, om att inrätta tillfälliga beredningar står även att uppdrag till de tillfälliga beredningarna tas fram av en beredningsstyrgrupp. Beredningsstyrgruppen utses av fullmäktige och väljs för en mandatperiod. Den är parlamentarisk och politisk, vilket innebär att den består av ledamöter från samtliga partier som representeras i Finspångs kommunfullmäktige. Gruppen leds av kommunfullmäktiges presidium.

Beredningsstyrgruppen ansvarar för att ta fram tydliga och avgränsade uppdrag – både innehållsmässigt och tidsmässigt. Uppdragen preciseras i en uppdragsbeskrivning, och för de uppdrag som kräver extern kompetens, till exempel en konsult, ska även en budget fastställas. I enlighet med sitt grunduppdrag ska förvaltningen bistå med perspektiv på aktuella strategiska frågor om beredningsstyrgruppen önskar det. Uppdragsbeskrivningar bereds av kommunstyrelsen och beslutas av kommunfullmäktige.

Commented [ES2]: Tillagd text.

2.2. Beredningarnas sammansättning

Beredningsstyrgruppen ska utifrån uppdragets komplexitet göra en bedömning av hur stor varje beredning bör vara, och utifrån sin bedömning ge förslag till kommunfullmäktige som beslutar om storleken i samband med tillsättningen av beredningen. Bland beredningens ledamöter väljer kommunfullmäktige även en ordförande och en vice ordförande.

Som beredningsordförande kan man behöva särskilt stöd för att känna sig trygg i rollen som ordförande och i att leda beredningens arbete, och då ska beredningsordföranden vända sig till kommunfullmäktiges presidium.

Beredningarnas sammansättning regleras i Arbetsordning för kommunfullmäktige (dnr KS.2022.0306).

2.3. Koordinator

Alla beredningar har stöd av en koordinator som ordnar med praktiska saker, till exempel att skicka ut mötesinbjudningar till ledamöter, boka lokaler till beredningsträffar, föra mötesanteckningar, och att vara behjälplig med att ta kontakt med berörda verksamheter, intresseorganisationer och liknande. Koordinatorn stöttar även beredningen med att skriva fram beredningens slutprodukt och eventuellt annat material, i samråd med beredningens ledamöter. Koordinators roll handlar om att stötta den politiska processen i sakfrågor och att



FINSPÅNG

Handbok för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar

vara lyhörd inför de politiska ståndpunkter som framförs. Vidare ska koordinatören vara ordföranden behjälplig, bistå med sakkunskap och kontaktnät.

Förvaltningen utser koordinatör till respektive beredning utifrån kompetens och sakområde. Om förvaltningen bedömer att det behövs är det möjligt att även tillsätta en sekreterare som avlastar koordinatören i de praktiska delarna av arbetet.¹

Commented [ES3]: Tillagd fotnot.
Borttaget: För stöd, tips och instruktioner till koordinatör, se bilaga 1.

¹ För instruktioner, stöd och tips till koordinatör, se handbok för koordinatörer i beredningar.

3. Arbetsformer

När beredningens ledamöter har utsetts ska ordföranden, med stöd från koordinator, sammankalla beredningen till ett första möte för att planera arbetet med uppdraget. Den uppdragsbeskrivning som beredningsstyrgruppen tagit fram och som beslutats av kommunfullmäktige ska användas som utgångspunkt och ramverk för beredningens arbete. Beredningens ordförande leder beredningens arbete med stöd från koordinator – ordföranden utifrån det politiska uppdraget och koordinatören utifrån förvaltningens uppdrag att stödja politiken. Beredningens koordinator ansvarar för att driva arbetsprocessen och ledamöterna för att lyfta fram sina politiska ståndpunkter.

Utöver punkterna nedan står det varje beredning fritt att utforma sitt arbete så som de finner mest lämpligt.

Commented [ES4]: Tillagd text

3.1. Arbetsprocess

För att beredningsarbetet ska ges förutsättningar till kontinuitet och tydlighet är det en god idé att tidigt ta fram en plan för beredningens arbetsformer. Det kan till exempel handla om hur ofta beredningen ska ha möten, vem beredningsledamöter ska höra av sig till vid förhinder att delta på ett möte eller andra praktiska saker.

Några generella saker som gäller för samtliga beredningar:

- Beredningsledamöter ska använda sin finspang.se-mejladress.
- Mötesinbjudningar skickas som kalenderbokningar i Outlook.
- Kallelser med mötesdagordningar, mötesanteckningar och allt annat material som beredningen arbetar med ska läggas upp i beredningens intranätsgrupp. Därför är det viktigt att beredningsledamöter får notifieringar när något nytt läggs upp i intranätsgruppen. Vid beredningens första möte ska alla beredningsledamöter fylla i inställningar för notifieringar.
- Vid beredningens första möte ska handboken för kommunfullmäktiges tillfälliga beredningar gås igenom på ett översiktligt sätt, så att beredningsledamöterna känner sig införstådda i grundpremisserna och ramarna för beredningsarbetet. Handboken ska även läggas ut i beredningens intranätsgrupp.
- En rimlig mötesfrekvens för en beredning är ett möte i månaden. Om man önskar ha möten oftare än så ska det stämmas av med kommunfullmäktiges presidium.
- Om beredningen bedömer att den behöver kunskapsinhämtning genom aktiviteter som kostar pengar ska det stämmas av med kommunfullmäktiges presidium.
- Fika till beredningsmöten bekostas av ledamöterna själva.

Vissa beredningar arbetar med frågor som kan vara av känslig karaktär. I sådana beredningar är det särskilt viktigt att diskutera och klargöra vad som gäller. Till exempel kan man bestämma att det som diskuteras under mötena stannar i

Commented [ES5]: Omformulerat, tidigare: Ta fram "spelregler"

Commented [ES6]: Borttaget: ... med undantag för möten som sker då kommunhusets cafeteria har stängt och fikakorg måste beställas.

Commented [ES7]: Borttagen punkt med text: Beredningsledamöter ska hantera frågor och opinionsbildning från invånare, allmänhet, partikollegor och andra med respekt för beredningens gemensamma uppdrag.

rummet och att material som stämplas som arbetsmaterial eller konfidentiellt (i namn, rubrik eller som vattenstämpel) inte får spridas vidare.

3.2. Avstämningar med beredningsstyrgruppen

Beredningsstyrgruppen har i uppdrag att följa upp och informera sig om beredningarnas arbete genom avstämningar under arbetets gång. Detta görs genom att beredningsstyrgruppen bjuder in beredningens ordförande och vice ordförande till möten två gånger om året.

Commented [ES8]: Ändrat. Tidigare: fyra

3.3. Beredningsprocess

En beredningsprocess ser olika ut för varje beredning. I korthet kan dock sägas att den ofta innehåller flera moment där olika aktörer behöver involveras på olika sätt under arbetets gång – de flesta som återkommande inslag i processen:

- **Omvärldsanalys och kunskapsinhämtning.** Det kan ske på en mängd olika sätt, till exempel genom studiebesök i andra organisationer eller kommuner, deltaganden på seminarium och konferenser, inläsning på forskningsläget, genom förkovran i böcker eller att lyssna på podcasts inom området. Här finns utrymme för att vara kreativ och nyfiken.
- **Lagstiftning och sakområde.** Beredningen behöver få kunskap om de lagstiftningar som finns på området och handlingsutrymmet som finns för politisk påverkan inom området. Det behövs också kunskap om sakområdet och en förståelse för hur förvaltningen i sitt dagliga arbete hanterar frågorna, samt om de politiskt beslutade strategier och andra strategiska dokument som påverkar arbetet. Därför ska beredningsledamöter läsa in sig på lagstiftningar och relevanta kommunala strategiska dokument, hålla sig uppdaterade inom området, och även bjuda in förvaltningen till möte för att få information om hur man jobbar med frågorna idag.
- **Inhämtning av information från berörda verksamheter.** Det är centralt att förstå läget i den eller de verksamheter som är berörda. Det kan därför vara en god idé att göra studiebesök ute i verksamhet eller att bjuda in personal till beredningsträffar för att ta del av deras perspektiv.
- **Hålla en systematiserad medborgardialog.** Medborgardialoger kan föras på en mängd olika sätt, till exempel genom enkäter, fokusgrupper, intervjuer, workshops och hearings. Olika metoder för medborgardialog passar olika bra i olika beredningar, och olika metoder kan även vara aktuella i olika faser av beredningsprocessen. I vissa fall är dialog även lagstadgad. Se policy för medborgardialog (antagen av KF 2011-02-23 § 53).
- **Hålla dialog med intresseorganisationer.** I många fall är det relevant att även inhämta information från berörda intresseorganisationer.
- **Informera om beredningens arbete på kommunfullmäktige.** Beredningsstyrgruppen tar fram en planering i samråd med berörd beredning för när den ska komma och informera kommunfullmäktige om sitt arbete. Planeringen framgår i beredningens uppdragsplan.

Commented [ES9]: Omformulerat. Tidigare stod "Därför är det bra att..."

Commented [ES10]: Tillagd text.

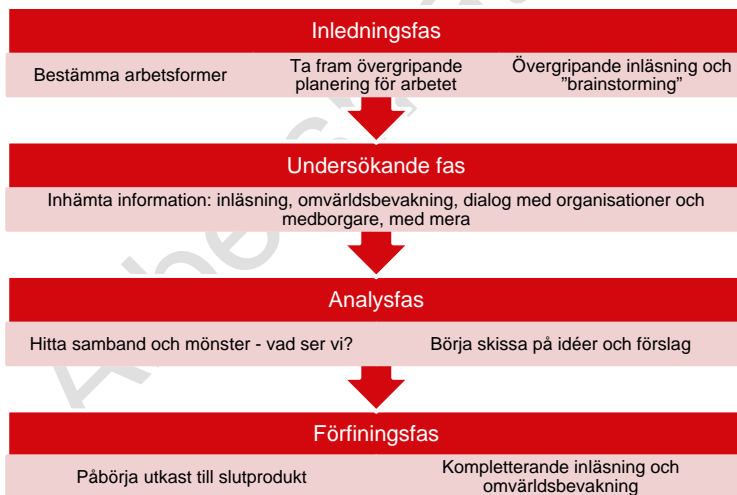
Commented [ES11]: Tillagd text

- **Inspel från kommunfullmäktige genom debatt.** Någon gång under beredningsprocessen kan det hållas en debatt i kommunfullmäktige – men när i tid är olika för olika beredningar och beroende på beredningens uppdrag. Antingen kan debatten hållas tidigt i processen för att insamla synpunkter som bidrar till att utstaka beredningens riktning, eller så kan debatten hållas när beredningens arbete börjar lida mot sitt slut och en slutprodukt börjar ta form. Det finns även möjlighet att hålla debatt vid flera tillfällen. Beredningen och beredningsstyrgruppen beslutar i samråd om det ska hållas debatt, och i sådana fall när och hur det ska ske. Oavsett när debatten sker, ska det alltid finnas ett skriftligt underlag som används som utgångspunkt vid debatten.
- **Kontinuerlig avstämning och förankring med respektive partigrupper.** Beredningsledamöterna ansvarar för att stämma av och förankra viktiga frågor med sin partigrupp. Beredningens ordförande och vice ordförande har ansvar för att hålla gruppleddare i partier som saknar representation i beredningen informerade om beredningens arbete.

Commented [ES12]: Borttaget: När det gäller frågor av känslig karaktär är det okej att i allmänna ordalag lyfta vad som diskuterats i beredningen, men inte gå in i detaljer.

3.4. Förslag på praktiskt förfarande

Arbetet kring en berednings uppdrag är alltid varierande och beroende på område, men nedan följer ett förslag på hur det praktiska förfarandet kan gå till.



3.5. Belysa ekonomiska och juridiska konsekvenser av förslag

Någon gång under beredningens arbetsprocess kommer beredningen, utifrån sitt uppdrag, att komma fram till ett antal förslag som kommer att innebära ekonomiska konsekvenser. De ekonomiska konsekvenserna av förslagen ska belysas i



beredningens slutprodukt. I vilket skede av arbetsprocessen som detta sker är olika i olika beredningar.

Många beredningar kommer att arbeta med uppdrag som kan innebära juridiska konsekvenser. Även dessa ska belysas i beredningens slutprodukt.

3.6. Ta fram slutprodukt

I den uppdragsbeskrivning som beredningen får när den tillsätts ska det tydligt framgå vad för typ av slutprodukt som beredningens arbete ska resultera i. Vanligast är att beredningen ska arbeta fram ett dokument, till exempel en policy, plan eller strategi. Det är upp till varje beredningsledamot att förankra arbetet med slutprodukten med sitt parti, men synpunktsinhämtning kan även ske genom att utkastet till slutprodukten skickas på remiss. Alla slutprodukter ska beslutas och antas av kommunfullmäktige, och i samband med det ska beredningen presentera slutprodukten.

Slutprodukten ska vara lättläst och skriven på klarspråk. Slutprodukten ska också hållas enkel och, i den mån det är möjligt, kortfattad. Den ska fokusera på resultaten som beredningen kommit fram till. Eventuella metod- och genomförandebeskrivningar, lagar och annat ska läggas som bilagor.

Commented [ES13]: Ändrat. Tidigare: beredningens ordförande

Commented [ES14]: Tidigare: klarspråk, begripligt och med läsaren i åtanke

3.7. Beredningen överlämnar ett protokollfört förslag

När beredningen har fullföljt sitt uppdrag ska deras förslag skrivas fram i ett protokoll som justeras. Protokollet med beredningens slutprodukt som bilaga läggs in i ett ärende som tilldelas en handläggare, och skickas sedan till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige för slutgiltigt beslut.

4. Uppdraget avslarat – dags för beslut och utvärdering

När beredningen har fattat beslut om sin slutprodukt så diarieförs produkten och beslutsprotokollet. Efter det påbörjas en ordinarie beredningsprocess för beslut i kommunfullmäktige.

4.1. Beslutsprocess

En utsedd handläggare bereder ärendet och skriver fram ett tjänsteutlåtande baserat på beredningens underlag för att hanteras inom ordinarie beredningsprocess. Ärendet ska upp till kommunstyrelsen som har möjlighet att komma med synpunkter på innehåll. Därefter ska ärendet till kommunfullmäktige för beslut. I samband med det ska beredningen göra en presentation om resultaten från beredningens arbete.

När kommunfullmäktige har fattat beslut i ärendet, protokollet har justerats och överklaganstiden har passerat, vinner beslutet laga kraft. Om beslutet överklagas tar förvaltningsrätten och högre instanser vid.

När kommunfullmäktige tagit beslut har beredningens arbete slutförts.

4.2. Utvärdering av arbetet

När beredningen har fullföljt sitt uppdrag ska ledamöterna utvärdera arbetet. Utvärderingen ska bygga på två delar. Den första delen ska innefatta koordinators och beredningsledamöternas uppskattning av beredningens faktiska tids- och resursinsats och måluppfyllelsen i relation till den ursprungliga uppdragsbeskrivningen. Om det framkommer att utfallet avviker från uppdragsbeskrivningen ska en konsekvensanalys göras om möjliga orsaker till avvikelserna. Den andra delen ska innefatta beredningsledamöternas uppfattning om hur arbetet har gått, vad som har fungerat bra och vad som har fungerat mindre bra. Beredningsstyrgruppen ansvarar för att sammanställa utvärderingen och att delge den till kommunfullmäktige.

Commented [ES15]: Ändrat. Tidigare: ... kommunstyrelsen två gånger - en gång som information och en gång som beslut - där kommunstyrelsen har möjlighet att inkomma med synpunkter på innehåll.

Commented [ES16]: Ändrat. Tidigare: beredningens ordförande



Bilaga 1: Underlag till utvärdering

Den gemensamma utvärderingen fokuserar på de "hårda" värdena av beredningens arbete och ska genomföras av hela beredningen tillsammans, förslagsvis genom en diskussion där koordinators ansvarar för att nedteckna det som framkommer. Följande områden ska tas upp i den gemensamma utvärderingen:

- Beredningens tids- och resursinsats
- Har beredningen hållit tidsplanen?
- Måluppfyllelse i relation till uppdragsbeskrivningen
 - Avviker utfallet? Om ja, vilka möjliga orsaker ser ni?

Den individuella utvärderingen fokuserar på de "mjuka" värdena av beredningens arbete och ska genomföras individuellt, förslagsvis genom en enkät. Följande frågor ska tas upp i den individuella utvärderingen:

- Hur har samarbetet fungerat?
- Hur har stödet från koordinators fungerat?
- Vilka var framgångsfaktorerna?
- Vilka var fallgroparna?
- Har beredningen arbetat i enlighet med de spelregler som togs fram i början?
- Har du övriga reflektioner eller synpunkter gällande beredningens arbete?



Maria Frisäter

Tjänsteutlåtande

1 (1)

Dnr KS.2022.0579

Kommunstyrelsen

Samråd vård och omsorg – arbetsplan 2022-23 samt årsberättelse 2022

Förslag till beslut

1. Att godkänna årsberättelsen 2022 för samråd vård och omsorg.

Beskrivning av ärendet

Samråd vård och omsorg (SVO) har tagit fram en arbetsplan som beskriver Region Östergötlands och länets kommuners gemensamma arbetsområden för 2022–23 inom samverkansområdet hälso- och sjukvård, omsorg och socialtjänst.

Arbetsplanen är framtagen gemensamt mellan länets kommuner och Region Östergötland. Nära vård är ett övergripande fokusområde för allt SVO-arbete. Även perspektiven om kompetensförsörjning, e-hälsa och forskning och utveckling (FoU) ingår som övergripande delar i arbetet. Tre skeden i livet/livsfaser; att växa upp, mitt i livet och att åldras, kan kräva delvis olika strategier och utgör tre fokusområden i SVO:s arbete.

Årsberättelsen för 2022 beskriver det gemensamma arbetet under 2022 utifrån arbetsplanen.

Beslutet skickas till

Region Östergötland

Bilagor:

SVO årsberättelse 2022

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Regionledningskontoret
Anna Esmelöv

2023-03-22

RÖ 2023-3841

Samråd vård och omsorg

Till:

Boxholms kommun

Finspångs kommun

Kinda kommun

Linköpings kommun

Mjölby kommun

Motala kommun

Norrköpings kommun

Söderköpings kommun

Vadstena kommun

Valdemarsviks kommun

Ydre kommun

Åtvidabergs kommun

Ödeshögs kommun

Hälso- och sjukvårdsnämnden Region Östergötland

Samråd vård och omsorg (SVO) årsberättelse 2022

För Samråd vård och omsorg finns en arbetsplan gällande 2022-2023 och som beskriver Region Östergötlands och länets kommuners gemensamma arbetsområden för 2022-23 inom samverkansområdet hälso- och sjukvård, omsorg och socialtjänst.

Arbetsplanen är framtagen gemensamt mellan länets kommuner och Region Östergötland. Nära vård är ett övergripande fokusområde för allt SVO-arbete. Även perspektiven om kompetensförsörjning, e-hälsa och FoU ingår som övergripande delar i arbetet. Tre skeden i livet/livsfaser; att växa upp, mitt i livet och att åldras, kan kräva delvis olika strategier och utgör tre fokusområden i SVO:s arbete.

Årsberättelsen beskriver det gemensamma arbetet under 2022, utifrån arbetsplanen.

Samråd vård och omsorg föreslår Region Östergötlands hälso- och sjukvårdsnämnd och kommunerna i länet besluta:

att godkänna årsberättelse 2022 för Samråd vård och omsorg

 Annicki Oscarsson
Ordförande
Samråd vård och omsorg

 Annika Krutzén
Vice ordförande
Samråd vård och omsorg



BOXHOLMS KOMMUN



FINSPÅNG



Kinda
kommun



Linköping
Där idéer blir verklighet



Mjölby Kommun



Motala kommun



NORRKÖPING



Söderköpings
kommun



**VADSTENA
KOMMUN**



VALDEMARSVIKS
KOMMUN



**YDRE
KOMMUN**



**Åtvidabergs
kommun**



Ödeshögs kommun

Årsberättelse 2022

Samråd vård och omsorg

Handläggare: Anna Esmelöv och Camilla Salomonsson

Datum: 2023-03-22

Diarienummer: RÖ 2023-3841

Innehållsförteckning

1 Samråd vård och omsorgs uppdrag	3
2 Prioriterade frågor 2022-23.....	3
2.1 Nära vård	3
2.2 Att växa upp	3
2.3 Mitt i livet	4
2.4 Att åldras	4
3 Temakonferenser.....	4
4 Övriga aktiviteter	4

1 Samråd vård och omsorgs uppdrag

SVO är ett politiskt samråd under länets socialnämnder eller motsvarande och regionens hälso- och sjukvårdsnämnd (HSN). Samrådets uppdrag är att vara ett organ för samråd och överläggningar i vård- och omsorgsfrågor, att vara huvudmännens gemensamma organ för styrning och ledning samt kunskapsutveckling inom relevanta vård- och omsorgsfrågor och på så sätt lägga grunden för gemensamt politiskt agerande. Detta sker genom bland annat arbete med gemensamma överenskommelser, uppföljning och temakonferenser.

Uppdraget konkretiseras i en arbetsplan. Denna årsberättelse beskriver samrådets arbete under 2022 och svarar mot den arbetsplan som omfattar 2022/23.

2 Prioriterade frågor 2022

Årsberättelsen beskriver de aktiviteter och kunskapsinhämtningar som skett under 2022.

2.1 Nära vård

Aktiviteter Nära vård 2022:

- I samarbete med LGVO ta fram en färdplan för Nära vård Östergötland
 - Fastställa en konkret gemensam målbild
 - SVO AU, i samarbete med LGVO AU, tydliggöra betydelsen av primärvården som nav, samt innebörden av den nya definitionen av primärvårdsnivå, 2 kap. 6 § Hälso- och sjukvårdslagen (2017:30) (pågår)
- Ta fram gemensamma budskap att sprida om Nära vård Östergötland
 - Övriga förtroendevalda och andra beslutsfattare (påbörjat)
- Årlig temakonferens Nära vård
- Delta i ledarskapsprogram nära vård
- Ta ställning till revidering och i förekommande fall fastställa tidplan för revidering av regelverk för personligt förskrivna av hjälpmedel (påbörjat)

Kunskapsinhämtning Nära vård 2022:

- Information om samverkansarenor samt goda exempel på samverkan för att främja en god psykisk hälsa och motverka/behandla psykisk ohälsa
- Ta del av arbete med områdesprofiler som ett stöd i gemensamt politiskt folkhälsoarbetet
- Information om egenmonitorering (temakonferens maj -22)
- Information om kunskapsstyrning, exempelvis personcentrerade och sammanhållna vårdförlopp
- Information om våld i nära relation
- Årlig information om patientnämndens arbete och resultat

2.2 Att växa upp

Aktiviteter Att växa upp 2022:

- Samverkan med skolan:
 - Fortsatt samverkan med utbildningsnämndsordförande i gemensamma frågor (tema Att växa upp på SVO juni -22)

Kunskapsinhämtning:

- Information om familjecentraler samt föräldra- spädbarnsverksamhet och ställningstagande till utvecklingsbehov
- Ta del av goda exempel om hur samordning kring barn och unga med funktionsnedsättning kan stärkas
- Information om hur samverkan mellan skola och folktandvården fungerar för att främja jämlik hälsa och tandhälsa
- Information om orosanmälningar gällande barn och unga

2.3 Mitt i livet

Aktiviteter Mitt i livet 2022:

Kunskapsinhämtning:

- Information om proaktivt och hälsofrämjande arbete utifrån statsbidrag psykisk hälsa och suicidprevention
- Information om vård- och insatsprogram samt sammanhållna och personcentrerade vårdförlopp inom området psykisk hälsa
- Information om samsjuklighetsutredningens rekommendationer (remissbehandling våren 2022) inkl. tilläggsuppdrag om gemensam tvångsvårdslag (redovisas 31 januari 2023)

2.4 Att åldras

Aktiviteter Att åldras 2022:

- Uppföljning av implementering av lokala överenskommelser läkarmedverkan kommunal hälso- och sjukvård

Kunskapsinhämtning:

- Vid behov ta del av information om ny äldreomsorgslag (30 juni 2022)
- Ta del av uppföljning avseende brytpunktssamtal och vårdplaner inom hemsjukvård (palliativ vård)
- Information om riktad primärvård för äldre

3 Temakonferenser

Under 2022 har samrådet anordnat två temakonferenser varav båda har haft tema **Nära vård: ”Nära vård – uppföljning kring en tjänstelogisk omställning” samt ”Nära vård – primärvården som nav”**.

4 Övriga aktiviteter

Utöver ovan listade punkter från arbetsplanen har även följande varit uppe på SVO-möten under 2022:

- Aktuellt kring covid-19
- Nationellt aktuellt – omvärldsbevakning med SKR
- Uppföljning av strukturerad brukarsamverkan – deluppföljning i överenskommelsen om samverkan kring personer med psykisk funktionsnedsättning och personer med missbruk
- Information om Ukraina

- Goda exempel på samverkan kring goda och jämlika uppväxtvillkor för barn och unga – Alla barn i Östergötland, Söderköping
- Goda exempel kunskapsstyrning (psykisk hälsa)
- Suicidprevention – vad vet vi om verkningsfulla metoder och vad gör vi i Östergötland
- Samsjuklighet - goda exempel i vårt län
- Information från patientnämnden



Maria Frisäter

Tjänsteutlåtande

1 (2)

Dnr KS.2023.0079

Kommunstyrelsen

Uppföljning enligt kommunstyrelsens internkontrollplan 2023 sektor vård och omsorg - halvår 1

Förslag till beslut

1. Att godkänna rapporteringen av internkontroll för sektor vård och omsorg avseende perioden januari till och med juni år 2023

Beskrivning av ärendet

Internkontrollen omfattar följande kontrollmoment:

- Klagomål, utredning och anmälan Lex Sarah och Lex Maria
Risk: Ej vidtagna åtgärder
- Biståndsbedömning
Risk: Ej verkställda beslut inom lagstadgad tid

En lex Mariarapport har utretts och anmälts till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) gällande felaktig medicinering på ett av kommunens särskilda boenden. Förtydligande i det digitala signeringsystemet kring ordinerad dos blev en åtgärd.

Tre lex Sarahrapporter har utretts på två av våra särskilda boenden avseende kränkande bemötande i omvårdnadssituationer. Ingen av händelserna rapporterades vidare till IVO efter avslutad utredning. Åtgärder som vidtogs var bland annat utbildning i upprättande av genomförandeplaner, samtal om bemötande i arbetsgrupperna samt upprättande av bemötandeplan i samverkan med stödteam demens.

En lex Sarah utredning genomfördes på ett av sektorns särskilda boenden som handlade om sexuella närmanden av en brukare gentemot en annan. Händelsen anmälades till IVO. Åtgärder vidtogs på individnivå så som läkemedelsändring och förändrad bemötandeplan. Förebyggande åtgärder som vidtogs var att skapa förutsättningar för medarbetarna att inte lämna den aktuella brukaren ensam med de andra, till exempel genom en väl känd och accepterad överenskommelse om att ta hjälp från andra avdelningar. Medarbetarna kommer att genomgå en webbutbildning kring demens på grundläggande nivå och ett specialspår med inriktning på sexuella uttryck.

Första kvartalet 2023 rapporterades 10 beslut om särskilt boende som inte har kunnat verkställas inom de lagstadgade tre månaderna till IVO. Två av dem avsåg vårdboende och åtta demensboende. För andra kvartalet rapporterades åtta beslut, samtliga avsåg plats i demensboende. För första halvåret 2023 har det i genomsnitt varit en kö för att få plats på särskilt boende om 21 personer i månaden. Det är en minskning med 12 personer jämfört med sista halvåret 2022. Jämfört med samma period 2022 är det en

Maria Frisäter

Dnr KS.2023.0079

minskning med tre. Kön för att få en plats på ett särskilt boende är fördelat med 77 % som väntar på plats till demensboende och 23 % som väntar plats på vårdboende. Sammantaget ser vi en någon minskning av personer som står i kö. Det kan bero på att det för perioden tagits färre beslut (sju) om särskilt boende jämfört med samma period för 2022.

Beläggningen på sektorns boendeplatser inklusive korttids- och växelvårdsplatser uppgår till 96 %. Med tanke på tid för ut- och inflyttning samt tid för iordningställande av framför allt permanenta platser är 96 % beläggning av tillgängliga dygn en nivå som bedöms rimlig.

En fortsatt nedåtgående trend kan ses av antalet dygn med utskrivningsklara patienter i slutenvård. Under första halvåret 2023 var det 157 dygn. Det kan jämföras med sista halvåret för 2022 med 354 dygn och under första halvåret 2022 var det 215 dygn. Här är det mest troligt att beslutet att öppna ytterligare korttidsplatser i gamla lasarettets lokaler (Sergelsgården) är orsaken till att sektorn inte har personer kvar i slutenvård i samma utsträckning. Fortsatt är det övervägande del av de brukare som finns på våra korttidsplatser som väntar på en permanent plats i särskilt boende.

Kontrollmomentet bedöms utifrån ovan för perioden ha en mindre avvikelse. I och med att sektorn valde att öppna ytterligare korttidsplatser från januari har antalet personer som är kvar i slutenvård efter utskrivningsklara minskat. Det gör att risken att Finspångs kommun bidrar till att blockera slutenvårdsplatser till förmån för patienter med större behov inte ses som lika överhängande.

För att minimera risk för avvikelse av kontrollmomentet behövs fler särskilda boendeplatser. Åtgärd som är planerad och nu också verkställd är utökning av antalet särskilda boendeplatser på Hällestadgården vilka förväntas kunna tas i drift under första kvartalet 2024.

Bilagor:

Månadsrapport internkontrollplan september 2023

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



FINSPÅNG

Månadsrapport internkontrollplan september 2023

Sep 2023 - Sektor Vård och omsorg

Innehållsförteckning

Instruktion.....	3
Utfall	3
Klagomål, utredning och anmälan Lex Sarah och Lex Maria	3
Biståndsbedömning.....	3

Instruktion

Alla kontrollmoment rapporteras vid olika tidpunkter under året och utfallen presenteras därför som "Senaste utfall" föregående och innevarande år. Kommentarsrubriken avslöjar för vilken period det senast utfallet är rapporterat.

Utfall

Klagomål, utredning och anmälan Lex Sarah och Lex Maria

Risk: Ej vidtagna åtgärder



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Att klagomål, Lex Sarah och Lex Maria utreds samt att identifierade direkta och förebyggande åtgärder verkställs	Halvår	Mindre avvikelser	
Att utredning sker genom framtaget arbetssätt samt följa upp så identifierade åtgärder verkställs och följs upp			

Kommentar Halvår I 2023

En lex Mariarapport har utretts och anmälts till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) gällande felaktig medicinering på ett av kommunens SÄBO. Förtydligande i det digitala signeringsystemet kring ordinerad dos blev en åtgärd. IVO begärde i juli in komplettering i ärendet.

Tre lex Sarahrapporter har utretts på två av våra särskilda boenden avseende kränkande bemötande i omvårdnadssituationer. Händelserna rapporterades inte som någon lex Sarah till IVO efter avslutad utredning. Åtgärder som vidtogs var bland annat utbildning i upprättande av genomförandeplan, samtal om bemötande i arbetsgrupperna samt upprättande av bemötandeplan i samverkan med stödteam demens.

En lex Sarah utredning genomfördes på ett av sektorns särskilda boenden som handlade om sexuella närmanden av en brukare gentemot en annan. Händelsen bedömdes som risk för allvarliga missförhållanden och anmälades till IVO som en lex Sarah. Åtgärder vidtogs på individnivå så som läkemedelsändring och förändrad bemötandeplan. Förebyggande åtgärder som vidtagits var bland annat att skapa arbetssätt där kontinuerliga riskbedömningar görs för om risk finns att liknande händelser kan komma att ske. Dessutom skapades förutsättningar för medarbetarna att inte lämna den aktuella brukaren ensam med de andra brukarna, tex genom en väl känd och accepterad överenskommelse om att ta hjälp från andra avdelningar. Medarbetarna kommer dessutom att genomgå en webutbildning kring demens på grundläggande nivå och ett specialspår med inriktning på sexuella uttryck.

Biståndsbedömning

Risk: Ej verkställda beslut inom lagstadgad tid



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Att beslut enligt SOL verkställs och följs upp inom lagstadgad tid	Halvår	Stor avvikelser	Mindre avvikelser
Att myndighetsbeslut verkställs och följs upp enligt lagstadgad tid			

Kommentar Halvår I 2023

Första kvartalet 2023 rapporterades 10 beslut om särskilt boende som inte har kunnat verkställas inom de lagstadgade tre månaderna till inspektionen för vård och omsorg (IVO). Två av dem avsåg vårdboende och åtta demensboende. För andra kvartalet rapporterades åtta beslut. Samtliga avsåg plats i demensboende. För första halvåret 2023 har det i genomsnitt varit en kö för att få plats på särskilt boende om 21 personer i månaden. Det är en minskning med 12 personer jämfört med sista halvåret 2022. Jämfört med samma period 2022 är det en minskning med tre. Kön är fördelat med 77 % som väntar på plats till demensboende och 23% som väntar plats på vårdboende. Sammantaget ser vi en någon minskning av personer som står i kö för plats i särskilt boende. Det kan bero på att det för perioden tagits färre beslut

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------



(sju stycken) om särskilt boende jämfört med samma period för 2022.

Beläggningen på sektorns boendeplatser inklusive korttids- och växelvårdsplatser uppgår till 96 %. Med tanke på tid för ut- och inflyttning samt tid för iordningställande av framförallt permanenta platser är 96 % beläggning av tillgängliga dygn en nivå som bedöms skälig.

En fortsatt nedåtgående trend kan ses av antalet utskrivningsklara patienter i slutenvård. Under första halvåret 2023 var det 157 dygn med personer kvar i slutenvård efter utskrivningsklara. Det kan jämföras med sista halvåret för 2022 med 354 dygn och under samma period 2022 var det 215 dygn. Här är det mest troligt beslutet att öppna ytterligare korttidsplatser i gamla lasarettets lokaler (Sergelsgården) är orsaken till att sektorn inte har personer kvar i slutenvård i samma utsträckning. Fortsatt är det övervägande del av de brukare som finns på våra korttidsplatser som väntar på en permanent plats i särskilt boende.

Kontrollmomentet bedöms utifrån ovan för perioden ha en mindre avvikelse. I och med att sektorn valde att öppna ytterligare korttidsplatser från januari har antalet personer som är kvar i slutenvård efter utskrivningsklara minskat. Det gör att risken att Finspångs kommun bidrar till att blockera slutenvårdsplatser till förmån för patienter med större behov inte ses som lika överhängande.

Åtgärd som är planerad och nu också verkställd är utökning av antalet särskilda boendeplatser på Hällestadgården vilka förväntas kunna tas i drift under första halvåret 2024.

Åtgärd	Slutdatum	Genomförande
 Utökning av särskilda boendeplatser Hällestadgården	2024-04-01	50%
 Skapa ytterligare korttidsplatser	2023-12-31	100%



Stefan Nemeth

Tjänsteutlåtande
2023-08-24
Dnr KS.2023.0076

1 (1)

Kommunstyrelsen

Internkontroll sektor utbildning, september 2023

Förslag till beslut

1. Att godkänna rapportering av internkontroll sektor utbildning september 2023

Beskrivning av ärendet

Internkontrollen för september 2023 omfattar följande kontrollmoment:

- Behörighet till gymnasiet
- Betyg i alla ämnen år.9
- Anmälan kränkande behandling till Finspångs kommun och till BEO
- Skolfrånvaro grundskola och gymnasieskola
- Betygsstatistik för gymnasieskolans nationella program, elevgenomströmning IM
- Uppföljning av vuxenutbildningens utbildningar
- Progression av betyg för elever i åk.7,8,9
- Uppföljningsansvar
- Resultat Nationella prov år.3 Ma, Svy
- Resultat Nationella prov Sv, Eng och Ma år.9
- Resultat Nationella prov Sv, Eng och Ma år.6
- Elevernas upplevda trygghet och studiero
- Uppföljning och analys av vision och viljeinriktning av gymnasieskolan

Bilagor:

Månadsrapport, internkontrollplan september 2023 sektor utbildning

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



FINSPÅNG

Månadsrapport internkontrollplan september 2023

Sep 2023 - Sektor Utbildning

Innehållsförteckning

Instruktion.....	3
Utfall.....	3
Behörighet till gymnasiet	3
Betyg i alla ämnen år 9.....	3
Anmälan kränkande behandling till Finspångs kommun och till barn- och elevombudet.....	3
Skolfrånvaro grundskola och gymnasieskola	5
Betygsstatistik för gymnasieskolans nationella program, elevgenomströmning IM	7
Uppföljning av vuxenutbildningens utbildningar.....	8
Progression av betyg för elever i åk 7,8,9	9
Uppföljningsansvar	9
Resultat nationella prov årskurs 3 i matematik och svenska, godkänt på alla delprov, 100%	11
Resultat på nationella prov i engelska, matematik och svenska i årskurs 9, - 100% godkända.....	12
Resultat på nationella prov i engelska, matematik och svenska i årskurs 6, 100% godkända.....	12
Elevernas upplevda trygghet och studiero	12
Uppföljning och analys av vision och viljeinriktning av gymnasieskolan	14

Instruktion

Alla kontrollmoment rapporteras vid olika tidpunkter under året och utfallen presenteras därför som "Senaste utfall" föregående och innevarande år. Kommentarsrubriken avslöjar för vilken period det senast utfallet är rapporterat.

Utfall

Behörighet till gymnasiet

Risk: Elever är ej behöriga till gymnasiet



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Behörighet till gymnasiet från grundskola och IM	Feb/Sept	Stor avvikelse	Ingen avvikelse

Kommentar

Ingen avvikelse innebär att andel elever behöriga till nationellt program Juni 2023 är 87,4% enligt betygs katalogen, vilket är högre än riket 85,5% (2022).

Betyg i alla ämnen år 9

Risk: Bristfällande måluppfyllelse år 9



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Måluppfyllelse år 9	Augusti	Stor avvikelse	Mindre avvikelse

Kommentar

Mindre avvikelse innebär att meritvärdet år 9 är lägre än vårterminen 2022 (222,1 p), vilket innebär att år 9 vårterminen 2023 har ett genomsnittligt meritvärde på 211 p.

Mindre avvikelse innebär att en skola har en svag utveckling av betygsresultaten mellan årskurser och över tid

Mindre avvikelse innebär att i förhållande till modellberäknat Salsa-värde, når inte båda skolorna förväntat resultat.

Anmälan kränkande behandling till Finspångs kommun och till barn- och elevombudet

Risk: Barn och elever blir kränkta, bristande kvalitet i verksamheten



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Uppföljning av anmälan kränkande behandling till Finspångs kommun och till barn- och elevombudet	Halvår	Stor avvikelse	Stor avvikelse

Kommentar

Sektor utbildnings bedömning är att avvikelsen är stor då varje enskilt ärende kan eskalera och bli mycket allvarlig om skolan inte förebygger och förhindrar att barn och elever utsätts för kränkande behandling.

Kränkningar kan orsaka depression, ensamhetskänslor, låg självkänsla, fysiska hälsoproblem, socialt utanförskap, alkohol- och/eller drogmissbruk, skolk, försämrade skolresultat, självska debeteenden och självmordstankar eller självmordshandlingar.

I tabellen nedan redovisas en sammanställning av inkomna anmälningar av kränkande behandling från samtliga verksamheter inom sektor utbildning för perioden januari-juli 2023. Dock saknas uppgifter från flera enheter.

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023	
Ärendet gäller mellan	elev/el ev	personal/elev	(elev/personal) *	totalt
förskola	4			4
grundskola	339	4		343
Anpassad grundskola	3			3
Gymnasieskola				2
Anpassa gymnasieskola				
Introduktionsprogrammen				
				352

Under denna period har det inkommit totalt 352 anmälningar till sektor utbildning. Antalet anmälningar kan inte jämföras med föregående vårtermin då alla enheter ej skickat in sina uppföljningar.

Klagomål och synpunkter

Under perioden har det dokumenterats 32 klagomål och synpunkter till sektor utbildning. 1 gällande förskola, 30 gällande grundskolan samt 1 centralt. Majoriteten av ärendena handlar om elevers rätt till särskilt stöd. Två skolor utmärker sig med flest antal klagomål (6 och 9). Vid en av enheterna genomför Skolinspektionen en riktad tillsyn och vid den andra genomför sektorn sitt fördjupade kvalitetsarbete.

Skolinspektion och barn- och elevombudet

Skolinspektionen har genomfört flera olika inspektionsformer under vårterminen. Man har genomfört kvalitetsgranskningar vid Grytgölskola, Nyhemskola 7-9 samt anpassad grund och gymnasieskola. Man har inte funnit några brister vid dessa enheter.

Skolinspektionen har tagit emot uppgifter om missförhållanden vid Högalid, Rejmyre och Grosvadsskolan och utifrån de uppgifterna genomfört en riktad tillsyn. Resultatet från dessa tillsyn har Finspång kommun ännu inte fått tagit del av.

Analys

Förskola

Vårdnadshavarna som grupp är generellt mycket nöjda över den verksamhet som erbjuds, detta verifieras både i enkäterna och vid kvalitetsuppföljningarna. Enkätresultaten avseende arbetet mot kränkande behandling är 9.1 av 10 möjliga. Pedagogerna själva bedömer sitt arbete något lägre 7 av 10. Förskolorna arbetar aktivt med dessa frågor tillsammans med barnen. De utvecklar leken och samspelet genom att utveckla barnens samförstånd och turtagningsförmåga. Vid vissa avdelningar har rektor periodvis förstärkt tillsynen i barngruppen med ytterligare en vuxen.

Pedagogenkät-resultaten visar fortfarande att pedagogerna tycker att det är svårt att säga till en kollega som de uppfattar behandlar ett barn på ett kränkande sätt (6,6). Detta är fortsatt mycket allvarligt och arbetas vidare med. Förskolan har en plan för att utbilda pedagogerna i programmet ICDP, som handlar om vägledande samspel. Syftet med denna satsning är att utveckla ett likvärdigt förhållningsätt i organisationen samt skapa en samsyn kring barns lärande.

Grundskola och anpassad grundskola

Arbetet med trygghet och studiero varierar mellan våra grundskoleenheter. Vid några enheter har det skett en progression medan vid somliga har det skett en regression.

Majoriteten av kränkningarna sker på platser och stunder där personalnärvaron är låg till exempel vid övergångar mellan lektioner, vid raster och i omklädningsrum. Forskning visar att barn utsätter andra barn vid tillfällen där de vet att de inte blir påkomna av andra. Därför upplever skolorna också att när de har möjlighet att ha hög vuxennärvaro med erbjudande av aktiviteter så minskar också kränkningarna. Flera skolor har tillsatt rastvärdar som erbjuder rastaktiviteter, men också ökat pedagogiska måltider för personalen så att de kan finnas med i matsalen. Andra åtgärder som ökar tryggheten är arbetet med normer, att eleverna har "hemklassrum" och bestämda sittplatser. De skolor som har arbetat med de pedagogiska lärmiljöerna genom att göra de mer tillgängliga upplever också att kränkningarna har minskat. Skolorna har bland annat genomfört tydligare lektionsstrukturer som skapar lugn, förutsägbarhet och tydlighet. Andra verktyg för tillgängligare

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------

miljöer är att erbjuda hörlurar, skärmar och olika sittalternativ och stressbollar. Forskning visar också att skolor som arbetar med ledarskapet i klassrummet samt ett salutogent förhållningssätt når högre framgångar inom området. Finspångs kommun har flera sådana insatser på gång.

Elevenkäten avseende trygghet och förhindrade av kränkningar är låga. Vid uppföljningar upplever förvaltningen att kunskaperna inom delaktighet och inflytande är låga. Forskning visar på att det finns starka samband mellan elevernas språkutveckling och norm- och regelbrytande beteende. Man har sett att när man arbetar med läs- och skriv-kunnigheten så minskar beteendeproblematiken. Språket påverkar status, normer och konflikthantering. Forskning visar att självsaboterande handlingar är ett försvar mot misslyckanden. Finspångs kommun har under läsåret genomfört flera kompetensutvecklingsinsatser avseende språkutveckling.

Gymnasieskola, anpassad gymnasieskola samt introduktionsprogrammen

Vid dessa verksamheter är eleverna äldre och har hunnit lära sig det sociala samspelet. Om det är inte handlar om allt för allvarliga kränkningar tror förvaltningen att eleverna hanterar det själva och att eleverna inte uppsöker lärare för att förmedla kränkningarna. Rektorerna beskriver många främjande aktiviteter så som olika temadagar och schemabrytande aktiviteter och genomgång av ordningsregler vid skolstart.

Skolfrånvaro grundskola och gymnasieskola

Risk: Bristande närvaro



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Sammanställning och redogörelse gällande bristande närvaro terminsvis	Jan/Aug	Stor avvikelse	Stor avvikelse

Kommentar

Förväntningen inför läsåret 22/23 var att skolfrånvaron skulle minska markant med anledning av att samhället inte längre präglats av pandemi och restriktioner. Mätningar visar inte önskad minskning och därför bedöms avvikelserna vara fortsatt stora.

Grundskola

Nedan tabell visar andelen elever som under hela läsåret haft minst 20 % frånvaro. Andelen har minskat något jämfört med läsåret 21-22, men är fortfarande markant högre än före pandemin. 10,2 % motsvarar 239 elever i grundskolan som har gått miste om minst sju veckors undervisningstid under läsåret 22-23. En så omfattande frånvaro kan förstas befars påverka elevernas måluppfyllelse negativt.

Läsår	17-18	18-19	19-20	20-21	21-22	22-23
Andel F - 9	5,2%	6,1%	9%	10,5%	12,3%	10,2%

Tabellen nedan visar andelen elever (antal inom parentes) i grundskolan som under vår- respektive hösttermin varit frånvarande minst 20 % och 50 %. Frånvaron är alltså högst i år 7-9, där var fjärde elev var frånvarande i genomsnitt en dag/vecka under hela vårterminen. 48 elever hade under vårterminen en frånvaro om minst 50 %, varav de flesta fanns i åk 7-9.

	20 % frånvaro		50 % frånvaro	
	Vt 23	Ht 22	Vt 23	Ht 22
F - 3	7.4% (73)	6.7% (66)	1.1% (11)	0.4% (4)
4 - 6	10.6% (77)	7.3% (53)	0.7% (5)	0.4% (3)
7 - 9	24.9% (157)	19% (120)	5.1% (32)	3.2% (20)
Totalt F - 9	13.1% (307)	10,2% (239)	2% (48)	1,2% (27)

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------

Anpassad grundskola (grundskolor)

Tabellen nedan visar andelen elever (antal inom parentes) i anpassad grundskola som under vår- respektive hösttermin varit frånvarande minst 20 % och 50 %. Frånvaron har varit högre under vårterminen, men viktigt att notera det låga elevantalet, varför antalet kan vara mer relevant än andelen i procent.

	20 % frånvaro		50 % frånvaro	
	Vt 23	Ht 22	Vt 23	Ht 22
1 - 6	8.3% (2)	8,3 % (2)	4.2% (1)	0 % (0)
7 - 9	15% (3)	15 % (3)	15% (3)	0 % (0)
Träning	40% (8)	25 % (5)	15% (3)	5 % (1)
Totalt 1-9 + träning	20.3% (13)	15,6 % (10)	10.9% (7)	1,6 % (1)

Gymnasieskola och anpassad gymnasieskola (gymnasieskolor)

Tabellen nedan visar andelen elever (antal inom parentes) i gymnasieskolan samt den anpassade gymnasieskolan, som under vår- respektive hösttermin varit frånvarande minst 20 % och 50 %. Värt att notera är att även om IM-programmet har en fortsatt hög frånvaro har den minskat jämfört med föregående läsår (då drygt 15 % av eleverna var frånvarande mer än 50 % under en termin). Däremot har Bergska skolans nationella program haft en mycket hög frånvaro, där var femte elev under vårterminen gick miste om minst halva undervisningstiden.

	20 % frånvaro		50 % frånvaro	
	Vt 23	Ht 22	Vt 23	Ht 22
Bergska skolan (IM)	30,6% (37)	24 % (29)	6,6% (8)	5,8 % (7)
Bergska skolan nationellt program	48% (12)	40 % (10)	20% (5)	0 % (0)
Bergska Bildningen	16,4% (30)	12 % (22)	6,6% (12)	3,3 % (6)
Anpassad gymnasieskola (Gymnasieskolor)	50% (4)	37,5 % (3)	0% (0)	0 % (0)

Genomförda insatser

När en elev förlorar flera veckors undervisningstid under en termin påverkas ofta både stress, mående och måluppfyllelse negativt. Man vet också att skolfrånvaro är en riskfaktor för ytterligare frånvaro. Det är därför av stor vikt att hitta insatser för att öka närvaron i skolan. Sektor utbildning har fortsatt att arbeta med stort fokus på ökad skolnärvaro. Alla grundskolor arbetar utifrån kommungemensam närvarorutin. Central närvarostödare har stöttat Bergska Bildningens arbetslag att jobba med frånvaro, samt arbetat med motivationshöjande och närvarofrämjande insatser riktat mot elever. Planen är att arbetet ska fortsätta och även ske på Bergska skolan nästa läsår. En utbildningsinsats för kommunens elevassistenter/resurser har genomförts under året, och en del av denna utbildning fokuserade på skolnärvaro.

Satsningen på lokala (enhetsnära) närvarostödare har fortsatt på år två av tre. Under höstterminen var en av tjänsterna åter vakant och under den tiden stöttade central närvarostödare berörda skolor. Från vårterminen har gruppen lokala närvarostödare åter varit fulltalig. En delutvärdering av satsningen genomfördes under vintern 22-23 och visade bland annat att merparten av eleverna med omfattande och/eller långvarig frånvaro

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
numera har utredning om frånvaro och att utredning oftast också mynnar ut i beslut om insatser. Lagstiftningen följs således i högre utsträckning än tidigare, men däremot har andelen elever med frånvaro över 20 % och 50 % ännu inte minskat i önskad utsträckning. Merparten av rektorerna är nöjda med satsningen och ser att man fått mer stöd i närvaroarbetet på skolan. För elever med omfattande frånvaro behövs ofta samverkan med andra aktörer. Kommungemensam rutin anger att elever med mycket omfattande och/eller långvarig frånvaro ska erbjudas fördjupad behovskartläggning och insatser, i samverkan mellan skola och Centrala barn- och elevhälsan. Detta har skett i ett par ärenden under läsåret, men behöver utvecklas.			
Socialtjänstens familjeteam och Centrala barn- och elevhälsan har fortsatt erbjuda samordnat stöd till elev, vårdnadshavare och skola i ett tidigt skede av skolfrånvaro. Skolorna har fortsatt uttryckt sig positivt till insatsen, men har ändå likt tidigare endast identifierat ett fåtal familjer i målgruppen. Insatsen har givits till tre familjer under läsåret, med positiva effekter som att elev ökat sin förmåga att kommunicera kring sitt mående och att föräldrar uttryckt att de blivit stärkta i sitt föräldraskap samt fått stöd att söka hjälp från andra instanser. I ett ärende går det också att se en tydligt ökad närvaro. Skollagen stipulerar vidare att hemkommunen för skolpliktiga elever vid behov ska samordna insatser med berörda. Detta sker idag endast i liten grad och behöver utvecklas framåt. Skolan har enligt en läns-gemensam överenskommelse fått möjlighet att initiera samverkan enligt SIP (Samordnad individuell plan) när en elev har insatser från såväl socialtjänst som region. Sektor utbildning har utsett fem medarbetare på Centrala barn- och elevhälsan till mötesledare för SIP och de har gått en särskild mötesledarutbildning. Från och med hösten kommer mötesledare att stötta sektorns arbete med samverkan enligt SIP. Inför kommande läsår har närvarostödjare tillsammans med Centrala barn- och elevhälsan planerat för ett omtag gällande utbildning för skolorna om närvarorutin och närvarofrämjande åtgärder.			

Betygsstatistik för gymnasieskolans nationella program, elevgenomströmning IM

Risk: Uppföljning av betyg nationella program, elevgenomströmning IM



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Uppföljning av betyg nationella program, elevgenomströmning IM	Augusti	◆ Mindre avvikelse	● Ingen avvikelse

Kommentar

Uppföljning studieresultat Bergska gymnasiet, nationella program

Under läsåret 2022/2023 nådde 90% av eleverna på de högskoleförberedande program en gymnasieexamen, minskade något mot tidigare läsår (94%). Antalet elever med gymnasieexamen på yrkesprogram ökade till 90% mot tidigare läsåret (83%). Det program som sticker ut med goda kunskapsresultat är Ekonomiprogrammet, där samtliga elever nådde en gymnasieexamen.

Elevgenomströmning Introduktionsprogram

Vid starten av läsåret var det totalt 116 elever inskrivna på introduktionsprogram, genomsnitt föregående läsår 81,5. Antalet elever på skolan har varit relativt jämnt över året med en uppgång vid årsskiftet, vilket ledde till fler elever på IMA och på IMS. Anledningarna på IMA var framförallt fler ansökningar av elever med synnerliga skäl. Anledningar till ökade inskrivningar på IMS var främst orsakade av omvärldsläget med kriget i Ukraina. Under detta läsår lämnade 25 elever verksamheten och de lämnade i första hand mot arbete. Prognosen är att skolan tar emot motsvarande antal elever till nästa läsår.

Program och antal elever (tidigare läsår):

IMS - Språk 14 (18)

IMA - Individuellt alternativ 50 (48,6)

IMY - Yrke 16 (14,75)

Antalet åtgärdsprogram: 18 (108 st på 50 elever)

Antal elever synnerliga skäl: 5 (10)

Uppföljning av vuxenutbildningens utbildningar

Risk: Bristande kvalitet i vuxenutbildningens utbildningar



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Uppföljning av vuxenutbildningens utbildningar	Augusti	Ingen avvikelse	Ingen avvikelse

Kommentar

Vuxenutbildningen bedrivs både i egen regi och genom externa utförare via upphandling. I egen regi har Vuxenutbildningen utbildning i svenska för invandrare SFI, grundläggande och gymnasial utbildning, särskild utbildning för vuxna, yrkesutbildning inom kök och industri samt till stödassistent i samarbete med MoGård. Hos externa utförare finns avtal inom vård- och omsorg, barn- och fritid hos Kompetensutvecklingsinstitutet KUI samt distansutbildning, kurser på gymnasial nivå hos Hermods och hos ny utbildningsleverantör Arena. Därtill finns yrkesutbildningar som erbjuds hos andra kommunala aktörer för vuxenutbildning.

Totalt antal inskrivna elever i vuxenutbildning har under läsåret 2022/2023 legat på 756 elever, vilket ligger på samma nivå som tidigare läsår. De tre största elevgrupperna i vuxenutbildning har varit på distans 34% hos Hermods och Arena, inom SFI 27%, vilket är något lägre än tidigare läsår och hos KUI 13%. 213 elever har studerat en yrkesutbildning, vilket utgör 28% av all vuxenutbildning, vilket är något högre mot tidigare läsår (24,5%).

Antal kursdeltagare har som mest legat på 1293, en minskning från tidigare läsår (1675), förutom då särskild undervisning för vuxna och övriga yrkesutbildningar i andra kommuner. Minskningen på kursdeltagare kan bero på färre elever i utbildning på SFI och att elever i andra utbildningarna behöver mer tid för att fullfölja sina kurser. Detta kan ses genom att dela antal elever med kurser, att föregående läsår så läste en elev i vuxenutbildning i snitt 2,2 kurser och för detta läsår så ligger snittet på 1,7 kurser.

Nedan beskrivs resultat i olika utbildningar:

Antal elever inom **SFI** har under läsåret varit 203 elever, vilket är en minskning av 87 elever, antal kursdeltagare har legat på 342. Totalt gavs 94 kursbetyg ut med varierande grad av andel beroende på studieväg och kurs. I genomsnitt andel för studieväg 1 – 14% (15%), studieväg 2 – 26% (16%), studieväg 3 – 35% (28%). Studieresultatet visar på en högre nivå av andel utfärdade kursbetyg på studieväg 2 och 3 mot tidigare läsår.

I **grundläggande och gymnasial utbildning** gick under läsåret 67 elever, vilket är en ökning från våren 2022 med 31 elever. Antal kursdeltagare har legat på 75, 45 godkända kursbetyg delades ut, vilket utgör 60%.

I **särskild utbildning för vuxna** började 10 elever under läsåret 2022/2023, vilket är en ökning av 5 elever mot tidigare läsår. Samtliga elever kommer att fortsätta studera hösten 2023.

Yrkesutbildningen inom **kök till restaurangbiträde** är en kombinationsutbildning där elever läser yrkeskurser i kombination med SFI-kurser eller i kombination med orienteringskurs i yrkessvenska. Köksutbildningen har haft 23 elever, vilket är en ökning från förra läsåret med 7 elever. Yrkesutbildningen har haft 30 kursdeltagare, 29 godkända kursbetyg har utfärdats, vilket utgör 97%, vilket är ett högre studieresultat än tidigare läsår (88%). 6 elever har blivit godkända på hel utbildning, 1 elev kommer att fortsätta hösten 2023.

Inom **industriutbildningen**, som nu sker i egen regi gick 47 elever, vilket är en ökning med 20 elever mot tidigare läsår. Yrkesutbildningen har haft 98 kursdeltagare och 87 kursbetyg har getts, vilket utgör 89%, vilket då är ett betydande högre studieresultat än tidigare läsår (55%). 5 elever har blivit godkända på hel utbildning. 9 elever kommer fortsätta utbildningen hösten 2023.

I yrkesutbildningen till **stödassistent** har 6 elever gått. Antal kursdeltagare har legat på 7, 3 godkända kursbetyg har delats ut, vilket utgör 43%. Det låga studieresultatet beror delvis på elevers språknivå och att utbildningen är ny.

I samarbete med **KUI** har utbildningarna Vård- och Omsorgsprogrammet VO och Barn- och Fritidsprogrammet BF bedrivits. Under läsåret 2022/2023 har 102 elever studerat, vilket ligger på ungefär samma nivå som tidigare läsår, 92 elever VO och 10 elever BF. Ingen elev har läst inom äldreomsorgslyftet. Antalet kursdeltagare har varit 225 och antal utfärdade godkända betyg 173, vilket utgör 77%. Även detta studieresultat ligger på samma nivå som tidigare läsår.

Elever som läser enstaka ämnen/kurser hos **Hermods** har varit 185 till antalet och hos Arena 78, totalt elever på distans 263, detta är en ökning med 21 elever mot tidigare läsår. Antal kursdeltagare hos Hermods låg på 451 med utfärdade godkända betyg på 83%, vilket ligger på samma nivå som tidigare år. Arena är ny leverantör för distansutbildning, därför kan inte antal utfärdade kursbetyg anges än.

Det är 35 elever som har studerat under läsåret inom olika **yrkesutbildningar i andra kommuner**, där interkommunal ersättning utgår. Detta är en minskning med 3 elever från tidigare läsår på 38.

Progression av betyg för elever i åk 7,8,9.

Risk: Bristande måluppfyllelse



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Måluppfyllelse grundskolan åk 7,8,9	Augusti	Stor avvikelse	Ingen avvikelse

Kommentar

Mindre avvikelse innebär att andelen elever år.9 som har betyg i samtliga ämnen är 72,6 %, vilket är högre än riket 71,9 5 (2022).

Meritvärdet år.9 på 211p är lägre än riket 224,2p (2022).

Elever år.9 inte når upp till modellberäknat värde SALSA 219p (2022).

God progression betygsresultat mellan år.7-9. År.7 (191p)-år.8 (200p)-år.9 (211p.)

Uppföljningsansvar

Risk: Ungdomar i ålder 16-20, skolgång/syssetsättning inte känd



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Uppföljning ungdomar 16-20 år	Halvår	Ingen avvikelse	Ingen avvikelse

Kommentar

Ingen avvikelse innebär att det inte är någon större förändring av antal ungdomar inom KAA. Antal ungdomar i slutet av uppföljningsperioden är i jämförelse med samma period föregående år.

Bakgrund och sammanfattning

Det kommunala aktivitetsansvaret (KAA) följer upp alla folkbokförda ungdomar 16-20 år i kommunen som avbrutit- eller aldrig påbörjat någon gymnasieutbildning och erbjuder åtgärder för att vägleda ungdomarna mot studier eller arbete.

Balansen mellan könen ser ut som den gjort under flera år, ett överskott av män under hela perioden. Den trend som KAA noterade under flera år, att antalet ungdomar som går ut ett treårigt gymnasieprogram med studiebevis (utan fullständiga betyg) ökat inom KAA, är nu helt borta. I ögonblicksbilden från juni 2023 fanns bara ett fåtal (3) ungdomar med studiebevis på KAA-listan.

Antal folkbokförda individer i åldern 16-20 år

Folkbokförda 16-20 år	Kvinnor	Män	Totalt
31-dec-20	548	587	1135
31-dec-21	531	572	1103
18-jan-23	536	594	1130

Registrerade ungdomar i KAA månadsvis 1 januari till 30 juni 2023

Under perioden 1 januari till 30 juni har antalet registrerade ungdomar som högst varit 54 (januari) och som lägst 39 (juni). Majoriteten har varit ungdomar födda 2003 under hela perioden. Det är samma fördelning som noterats tidigare år. Antalet ungdomar den här perioden har legat högre varje månad förutom i juni i jämförelse både med våren 2022 och 2021.

Diagrammet nedan visar antal inskrivna ungdomar i KAA i slutet av första halvåret 2023 då det fanns 39

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
<p>registrerade ungdomar i KAA, 25 män och 14 kvinnor. Av dessa hade 20 varit inskrivna hela våren eller ännu längre tillbaka. De allra flesta som varit med längre än ett år är i sysselsättning. Den enda inskrivna från 2020 finns inom LSS. Fem ungdomar skrevs in under 2021, av dem arbetar tre och två studerar utomlands. Av de 23 som skrevs in under 2022 arbetade sju och sex var arbetssökande vid ögonblicksbilden, varav några var inskrivna på arbetsförmedlingen. Fyra ungdomar fanns inom LSS/BUP eller annan vård, en studerade i utlandet och en annan inom vuxenutbildningen. En ungdom är troligen utflyttad till utlandet och för tre ungdomar är sysselsättningen okänd då de inte svarat på kontaktförsök från KAA.</p>			

Halvår 1 2023	Antal ungdomar	Halvår 1 2022	Antal ungdomar	Halvår 1 2021	Antal ungdomar
Januari	54	Januari	43	Januari	39
Februari	52	Februari	42	Februari	38
Mars	52	Mars	44	Mars	36
April	52	April	43	April	33
Maj	51	Maj	45	Maj	33
Juni	39	Juni	42	Juni	28

Orsaker till att ungdomarna registrerades i KAA

Den allra största orsaken till att ungdomarnas registrering i KAA den 30 juni 2023 var att de avbrutit studier på nationellt program (17) eller avbrutit studier på introduktionsprogram (11). Motsvarande period 2022 avbröt 15 på nationellt program och 10 på ett introduktionsprogram.

En mindre grupp är de som gick ut ett treårigt gymnasieprogram våren 2023 utan fullständiga betyg. De finns i gruppen studiebevis (4). Året innan var siffran 13.

I gruppen övriga (7) finns ungdomar som gått ut grundskolan, men aldrig påbörjat gymnasiet. Av dem finns tre i utlandet, en ungdom studerar på distans, en arbetar och två har andra åtgärder via LSS/BUP.

	30-jun-23	30-jun-22	30-jun-21
Avbrutit nationellt program	17	15	11
Avbrutit introduktionsprogram	11	10	7
Gått ut med studiebevis	4	13	4
Övriga	7	4	6

Åtgärder, aktiviteter och sysselsättning i KAA

Av de 39 ungdomar som var registrerade i KAA 30 juni 2023 har 11 ungdomar, som KAA känner till, arbetat under våren. 12 har haft andra åtgärder/aktiviteter och nio var jobbsökande i juni. Övriga sju har KAA ännu inte fått kontakt med och eventuell sysselsättning är därmed registrerad som okänd. I hela gruppen finns nio unga som sökt stöd via KAA under våren. I samtliga fall gäller det vägledning av studie- och yrkesvägledare och/eller hjälp att söka arbete och uppdatera sina dokument för jobbsökande. Några har också fått hjälp med att kontakta andra myndigheter.

I gruppen som har arbete (11) finns de ungdomar som hade ett jobb den 30 juni. Ovanligt många (4) av de arbetande ungdomarna hade en tillsvidareanställning. Det har tidigare år bara varit någon enstaka ungdom som lyckats få en sådan anställning under sin KAA-period. I gruppen söker arbete/studier (9) finns flera ungdomar

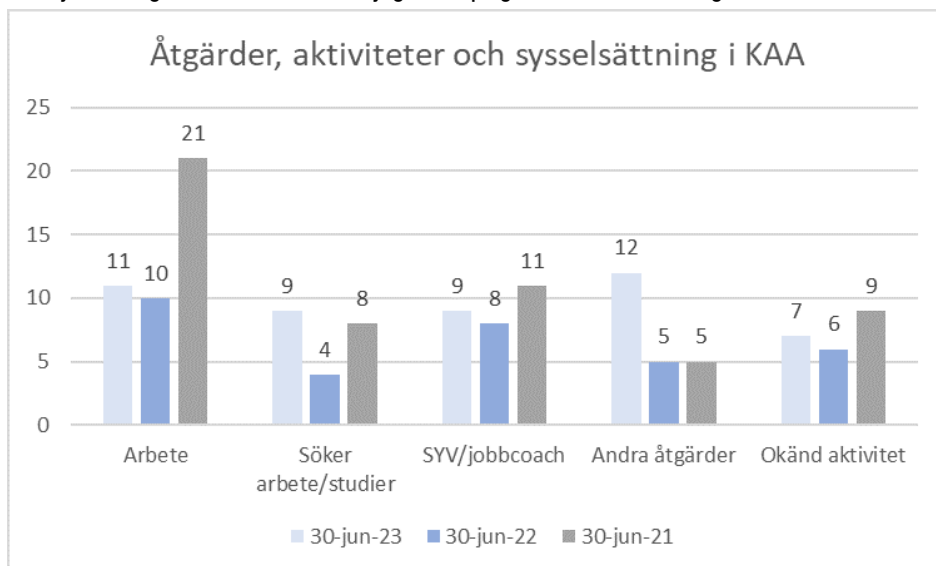
Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------

som KAA haft kontakt med och där några har tagit emot stöd från KAA gällande att söka arbete eller vägledning mot studier.

Gruppen SYV/jobcoach (9) består av ungdomar, som även finns i någon av de andra fyra grupperna och dessutom fått stöd genom KAA av studie- och yrkesvägledare och/eller jobcoach under våren. Omfattningen av stödet är allt från ett enstaka möte med SYV/jobcoach till flera kontakttillfällen, både personliga möten och stöd via telefon. Behovet av coach- och SYV-kontakter våren 2023 har varit av samma omfattning som de senaste två perioderna.

I gruppen andra åtgärder/aktiviteter (12) finns sex ungdomar som får socialt stöd via LSS, BUP eller inom vården, en av dem var på behandlingshem. För övriga sex ungdomar handlar aktiviteten enbart om studier: tre studerade i utlandet, en hoppade av studier i april med målet att börja om utbildningen hösten 2023, en är aktiv idrottare och studerade på distans och en ungdom läste inom vuxenutbildningen.

I gruppen okänd aktivitet (7) finns sex unga som KAA inte hade kontakt med under våren, i ett fall är det en ungdom som är känd av KAA och som tagit del av stödet tidigare, men inte velat fortsätta med kontakten. Av övriga sex är tre registrerade i slutet av perioden och ännu inte fått kontakten etablerad med KAA. Övriga tre har valt bort att svara på flera kontaktförsök som gjorts av KAA (både via telefon, mess, brev och sociala medier). Den sjunde ungdomen har varit omöjlig att nå på grund av att hen troligen återvänt till sitt hemland.



Resultat nationella prov årskurs 3 i matematik och svenska, godkänt på alla delprov, 100%.

Risk: Bristande måluppfyllelse årskurs 3



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------

Måluppfyllelse årskurs 3	Halvår	● Ingen avvikelse	● Ingen avvikelse
--------------------------	--------	-------------------	-------------------

Kommentar

Elever i åk 3 som deltagit i alla delprov och som klarat alla delprov för ämnesprovet i matematik 62%.

Elever i åk 3 som deltagit i alla delprov och som klarat alla delprov för ämnesprovet i svenska och svenska som andraspråk 61%

Resultat på nationella prov i engelska, matematik och svenska i årskurs 9, - 100% godkända

Risk: Bristande måluppfyllelse årskurs 9



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Måluppfyllelse årskurs 9	Halvår	Stor avvikelse	Ingen avvikelse

Kommentar

Utfall enligt betygskatalog

Grosvadskolan

Elever år.9 med lägst betyg E i matematik 89,8%

Elever år.9 med lägst betyg E i svenska 87%

Elever år.9 med lägst betyg E i engelska 89%

Nyhemsskolan

Elever år.9 med lägst betyg E i matematik 91%

Elever år.9 med lägst betyg E i svenska 95%

Elever år.9 med lägst betyg E i engelska 94%

Resultat på nationella prov i engelska, matematik och svenska i årskurs 6, 100% godkända

Risk: Bristande måluppfyllelse årskurs 6



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Måluppfyllelse årskurs 6	Halvår	Ingen avvikelse	Ingen avvikelse

Kommentar

Elever i åk 6 med lägst betyget E i matematik 88,5%

Elever i åk 6 med lägst betyget E i svenska 95,7%

Elever i åk 6 med lägst betyget E i engelska 91,2%

Elevernas upplevda trygghet och studiero

Risk: Brist på trygghet och studiero



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Uppföljning och analys av resultatet av elevenkäten	Halvår		Ingen avvikelse

Kommentar

Slutsatsen av enkätresultaten **vårdnadshavare förskola** visar fortsatt hög positiv upplevelse inom samtliga bedömningsområden. Vårdnadshavare är mycket nöjda med våra förskolor. Snittvärdet är 8,4 på en skala 1-10, där 10 är över förväntan.

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
<p>Pedagogisk personal förskola visar fortsatt hög positiv upplevelse inom samtliga bedömningsområden. Snittvärdet för våra enheter är 7,4 på samtliga frågor utifrån en skala 1–10.</p> <p>Tydliga utvecklingsområden finns inom: vikariesituation, modersmålsutveckling samt möjligheter till extra resurser för stöd vid behov.</p> <p>Skolenkät elever grundskola</p> <p>Slutsatsen av enkätresultaten elever visar positiv upplevelse kring:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Att lärare förklarar för eleven vad som skall göras på lektioner • Att lärare förklarar vad eleven behöver kunna i de olika ämnena • Att eleven får hjälp att klara skolarbetet • Att eleven får tillräckliga utmaningar i skolarbetet • Att eleven känner sig trygg i skolan • Elevens upplevelse av nöjdhet med skolan <p>Tydliga utvecklingsområden finns främst kring:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hur ofta lärare får eleven intresserad av skolarbete • Om utvecklingssamtalet är en hjälp för elevens skolarbete • Lärares förmåga att variera undervisningen så att eleven kan arbeta på olika sätt • Elevens upplevelse av inflytande och delaktighet i skolarbetet • Vuxennärvaro under rasterna som är observanta kring vad som händer <p>Skolenkät pedagogisk personal grundskola</p> <p>Slutsatsen av enkätresultaten pedagogisk personal visar positiv upplevelse kring:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lärares förmåga att väcka elevens intresse för skolarbetet • Lärares förmåga att variera undervisningen för eleven • Lärares upplevelse av studiero i klassrummet • Skolans uppföljning av kunskapsresultat samt elevernas upplevelse av trygghet • Lärares upplevelse av kollegialt lärande <p>Tydliga utvecklingsområden finns främst kring:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organisatoriska förutsättningar för samverkan mellan lärare • Omfattningen av samverkan mellan lärare vid planering av undervisningen • Lärares upplevelse av att ge tillräckligt med utmaningar till elever som har kommit långt i sin kunskapsutveckling • Lärares upplevelse av att kunna få stöd för att skapa studiero om det skulle behövas • Skolans förmåga att utreda behovet av särskilt stöd när extra anpassningar inte räcker till • Skolans förmåga att erbjuda extra anpassningar skyndsamt till elever som riskerar att inte nå betygskriterierna • Att skolan ger stöd i enlighet med de behov som utredningar om särskilt stöd visar • Om alla elever får det stöd från skolan som behövs för att klara skolarbetet • I vilken utsträckning genomförs utvecklingsinsatser och förbättringsarbeten som du tycker behövs i skolan? <p>Skolenkät vårdnadshavare grundskola</p> <p>Slutsatsen av enkätresultaten vårdnadshavare visar positiv upplevelse kring:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hur ofta verkar lärarna få ditt barn att bli intresserat av skolarbetet? • Tycker du att ditt barn får tillräckliga utmaningar för att utvecklas i skolarbetet? • Tycker du att lärarna får ditt barn att tro på sig själv i skolarbetet? • Tycker du att ditt barn får den hjälp som behövs från skolan för att klara skolarbetet? • Hur ofta verkar ditt barn få den hjälp som behövs under lektionerna? • Hur uppfattar du möjligheterna för eleverna att få stöd från elevhälsan? • Hur nöjd är du med ditt barns skola? <p>Tydliga utvecklingsområden finns främst kring:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hur uppfattar du att eleverna bemöter varandra i skolan? • Hur uppfattar du att eleverna bemöter vuxna i skolan? 			

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------

- Hur ofta verkar det vara så stökigt på lektionerna att ditt barn har svårt att koncentrera sig?
- Hur ofta verkar det vara arbetsro på lektionerna?
- Får du tillräckligt med information från personalen om hur ditt barn verkar trivas i skolan?
- Verkar de vuxna i skolan ha koll på vad som händer på rasterna?

Skolenkät elever gymnasiet

Slutsatsen av enkätresultaten elever visar positiv upplevelse kring:

- Hur nöjd är du med din skola?
- Tycker du att du får den hjälp du behöver från skolan för att klara skolarbetet?
- Tycker du att du får tillräckliga utmaningar i skolarbetet?
- Hur tycker du att eleverna bemöter varandra i skolan?
- Tycker du att lärarna förklarar vad du behöver kunna i de olika ämnena?

Tydliga utvecklingsområden finns främst kring:

- Hur ofta får lärarna dig att bli intresserad av skolarbetet?
- Tycker du att lärarna får dig att tro på dig själv i skolarbetet?
- Hur mycket tycker du att ni elever får vara med och påverka hur ni ska arbeta på lektionerna?
- Hur mycket tycker du att de vuxna i skolan lyssnar på förslag från eleverna till exempel från klassråd eller elevråd?

Skolenkät pedagogisk personal gymnasiet

Slutsatsen av enkätresultaten pedagogisk personal visar positiv upplevelse kring:

- I vilken utsträckning delar du och dina kollegor med er av kunskap och lär av varandra (kollegialt lärande)?
- Tycker du att du lyckas förklara för eleverna vad de behöver kunna för att nå kunskapskraven?
- Tycker du att dina elever får veta hur det går för dem i dina ämnen?
- Tycker du att skolan utreder behovet av särskilt stöd skyndsamt när extra anpassningar inte är tillräckliga?
- Tycker du att extra anpassningar ges skyndsamt till de elever som riskerar att inte nå kunskapskraven?
- Tycker du att skolan ger stöd i enlighet med de behov som utredningar om särskilt stöd visar?

Tydliga utvecklingsområden finns främst kring:

- I vilken utsträckning finns organisatoriska förutsättningar i skolan som främjar samverkan mellan lärare?

Uppföljning och analys av vision och viljeinriktning av gymnasieskolan

Risk: Brist på styrning



Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Uppföljning och analys av viljeinriktning	Halvår		Ingen avvikelser

Kommentar

Uppföljning och analys av viljeinriktning

Sektor utbildningens arbete med vision och viljeinriktning för gymnasieskolan ska återspeglas till kommunstyrelsen årligen med start andra kvartalet 2023. Uppföljning för redovisning sker enligt nedan målområden och en analys görs avslutningsvis.

Uppföljning målområden

Detta har åstadkommit konkret till och med andra kvartal 2023:

Skapa en budget i balans

- Gemensam administration med vuxenutbildningen.

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
<ul style="list-style-type: none"> En resultatenhet har skapats, ny rektor kommer att ha ansvar för den från och med augusti 2023. Minskat på Bergska Gymnasiet med 4,4 anställda. Förslag finns om att särskilja underskott vad som är internt och externt, för att bättre kunna följa upp budget i balans för Bergska gymnasiet. Utbildningschef har under våren 2023 varit i kontakt med Åtvidabergs och Söderköpings kommuner gällande deras ekonomi och organisation för gymnasiet. Sektors ekonom har varit i kontakt med sin motsvarighet i Åtvidabergs kommun för att undersöka hur de räknar fram sina programpriser. 			
<p>Skapa en gemensam gymnasieorganisation</p> <ul style="list-style-type: none"> Planeringsdag har genomförts med all personal tillsammans Bergska och Bildningen, Kolmården 15–16 december, där bl a "Utbildningsorten Finspång" diskuterades. Rektorer kommer att planera för en inre organisation under hösten 2023. 			
<p>Öka elevantalet på gymnasiet</p> <ul style="list-style-type: none"> För att locka fler elever till yrkesprogram utökades möjligheten till dubbel kompetens under hösten 2022, detta verkar inte ha påverkat att fler elever söker. Vid föräldramötet på Öppet hus informerade rektor Bergska Bildningens om elevers tidigare studieresultat gällande gymnasieexamen 3 år. Då färre antalet sökande skett till nationella program har program pausats för Barn- och Fritid, BF och Försäljning och Service, FS. Då färre sökande skett till Bergska Bildningen, så planeras endast en klass till hösten 2023 för Naturvetenskap, Samhällsvetenskap och Ekonomi, NASAEK. Undervisningsgruppen blir då större med 32 elever. Företagsekonomi specialisering kommer erbjudas åk 2 som antingen ett individuellt val eller utökad kurs där Ung företagsamhet UF ingår. Inom UF planeras aktiviteter för högstadiееlever, för att locka fler sökande. Rektor på Bergska Bildningen har skapat en utvecklingsgrupp för att utveckla programmen, hur de ska bli mer attraktiva. Besök planeras på skolorna Grosvad och Nyhem, för att träffa rektorer och studie- och yrkesvägledare. 			
<p>Utveckla samverkan med näringsliv och offentlig sektor</p> <ul style="list-style-type: none"> Programråd för Barn- och Fritid BF och Försäljning och Service FS har varit inställda på grund av för lite intresse från företagen, trots att olika flexibla lösningar föreslagits. Programråd för Bygg- och Anläggning BA har genomförts under våren 2023. 			
<p>Samverka med universitet, högskola och andra gymnasieskolor</p> <ul style="list-style-type: none"> Samarbeten finns med Linköpings Universitet LiU, kartläggning har gjorts via ett samverkansprojekt och med studie- och yrkesvägledare. Dimensionering av gymnasieskolan pågår via samarbete kommuner för Ostkanten. Rektor Bergska, Bergska har samarbete med gymnasieskolan De Geer, Norrköping. 			
<p>Skapa samverkan med vuxenutbildningen</p> <ul style="list-style-type: none"> Förutom att dela tjänst kring administration har vuxenutbildningen använt Bergska, Bergska gymnasietts lokaler för industriutbildning. 			
<p>Vara en attraktiv arbetsgivare</p> <ul style="list-style-type: none"> Viktigast är att ta hand om personal och se till att de trivs. Gymnasiet har många lärare som är engagerade, lojala och som är behöriga. 			
<p>Bli en naturlig del i och en drivande kraft i Finspång</p> <ul style="list-style-type: none"> Diskussion har förts om vad som menas med att bli en naturlig del och en drivande kraft i Finspång. Förslag finns om att skapa en gemensam kommunikationsplan. Förslag finns om att medverka på Tillväxt Finspångs "Gränslösa frukostar" där olika branschtema hålls. 			
<p>Analys:</p> <p>Arbetet med vision och viljeinriktning har påbörjats och processen mot målen har startat. Flera konkreta åtgärder har genomförts, men det är svårt att se effekterna av dem efter ett halvt år.</p> <p>Kommande utmaningar är att:</p> <ul style="list-style-type: none"> Göra nationella program attraktiva, så fler elever söker. Öka samarbetet med grundskolorna. Hitta former för en gemensam organisation. 			

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
<ul style="list-style-type: none">Särskilja intern och extern budget för att åstadkomma en budget in balans för enheten.			



Catharina Stenhammar

Tjänsteutlåtande
2023-08-16
Dnr KS.2023.0080

1 (1)

Kommunstyrelsen

Internkontroll, sektor samhällsbyggnad, september 2023

Förslag till beslut

1. Att godkänna rapporteringen av internkontroll för sektor samhällsbyggnad september månad 2023

Beskrivning av ärendet

Sektor samhällsbyggnad rapporterar genomförda internkontroller enligt internkontrollplan för 2023.

Uppföljning av:

- Följa kostnadsutvecklingen av byggprojekt baserat på index till och med juni månad
- Följa kostnadsutvecklingen av livsmedel till och med juni månads prisutveckling
- Följa kostnadsutvecklingen av elkostnader till och med juni månads prisutveckling

Bilagor:

Månadsrapport internkontrollplan september 2023 sektor samhällsbyggnad

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



FINSPÅNG

Månadsrapport internkontrollplan september 2023

Sep 2023 - Sektor Samhällsbyggnad

Innehållsförteckning

Instruktion.....	3
Utfall.....	3
Budgetprocess	3

Instruktion

Alla kontrollmoment rapporteras vid olika tidpunkter under året och utfallen presenteras därför som "Senaste utfall" föregående och innevarande år. Kommentarsrubriken avslöjar för vilken period det senast utfallet är rapporterat.

Utfall

Budgetprocess

Risk: Risk för hög kostnadsutveckling

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
Följa kostnadsutvecklingen av byggprojekt.	Kvartalsvis		■ Stor avvikelse
Byggentreprenad index (littra 113, 115, 117, 121, 122 samt 123).			

Kommentar Kvartal 2 2023. Baserat på index till och med juni månad.

Entreprenad index

Prognosen visar på att den kommer öka till ca 4% 2023 vilket är en skillnad till historiska siffror där indexen brukar hamna på 10%. Detta är väldigt positivt för byggbranschen ur ett ekonomiskt perspektiv. En lägre indexökning medför lägre produktionskostnader (kommunens större byggprojekt är samtliga fastprisreglerade och påverkas således inte av Indexutvecklingen indirekt). Uppdaterad tabell till och med juni finns bifogad nedan. Även om marknadsläget stabiliserat sig ligger dock byggpriserna relativt högt utifrån tidigare kostnadsökningar under åren 2021-2022.

Förutsättningarna för bostadsmarknaden och bostadsbyggandet har försämrats mycket snabbt sedan början av 2022. Hushållens köpkraft försvagades markant 2022 vilket kommer även ske i år, och hushållens förväntningar på den egna ekonomin har rasat. Kraftigt stigande räntor bidrar till fallande bostadspriser och värderingar. År 2023 förväntas priserna på bostadsmarknaden sjunka 20%. I kombination med kraftigt höjda byggkostnader och stopp för investeringsstöden kan utvecklingen resultera i en snabb och mycket kraftig inbromsning av bostadsbyggandet. En nedgång i bostadsmarknaden medför sannolikt gynnsamma förhållanden för övriga byggprojekt

Utvecklingen det senaste året

Byggkostnadsindex steg med 14,6 procent mellan september 2021 och september 2022. Under 2022 ökade årstakten kontinuerligt fram till juli 2022 men minskade under augusti 2022 och ökade sedan igen under september 2022 och därefter sjunka till och med december 2022.

Entreprenörernas kostnader steg med 12,0 procent, vilket bidrog med 9,9 procentenheter till den totala ökningen i Byggkostnadsindex. Byggherrekostnaderna steg med 27,0 procent och påverkade Byggkostnadsindex uppåt med 4,7 procentenheter. De ökade byggherrekostnaderna beror till stor del på högre räntekostnader. OBS!!! Då vi inte nyttjar någon internränta i våra projekt så blir kommunens byggherrekostnader avsevärt lägre.

Bland entreprenörernas kostnader steg byggmaterialkostnaderna med 17,8 procent mellan september 2021 och september 2022. Alla materialkostnader ökade förutom kostnaden för trävaror som sjönk med 1,5 procent. Mest ökade kostnaderna för armeringsstål med 43,1 procent. Kostnaderna för golvmaterial fortsatte att öka under 2022 och var 27,7 procent mellan september 2021 och september 2022.

Verksamheten har svårt att göra en bedömning över hur utvecklingen kommer fortsätta under 2023 då världsläget ser ut som den gör idag och att byggindex påverkas väldigt mycket av kriget som just nu pågår.

Även om entreprenadindex stagnerat en del de sista 2-3 månaderna så bedömer förvaltningen att det är rätt att fortsätta projektverksamheten enligt beslutad plan. Anledningen är att Finspångs kommun kommer kunna konkurransutsätta våra projekt mycket mer med hänsyn taget till att många entreprenadbolag inte kommer ha så mycket i deras orderportfölj vilket gynnar oss.)

Ekonomi

Inflationen i Sverige har börjat vända nedåt där bland annat producentpriser (PPI) minsta en hel del under 2023 vilket ger hopp för lägre konsumentpriser framöver. Riksbanken senaste höjning på styrräntan innebar 25 punkters höjning vilket resulterade i 3,75 procentenheter. Det vi har framför oss är ytterligare en höjning med

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------

25 punkter som kommer ske i september då svensk tillväxt ger stöd för detta. Sedan bör räntetoppen vara ett faktum men det är svårt att förutse eftersom det kan svänga väldigt fort.

Bostadspolitik/Bostadsutveckling

Byggbranschen står inför en stor oro med hänsyn taget på bostadstakten. Flertal projekt läggs ner på nationell nivå vilket innebär att många förlorar sina jobb samtidigt som byggbolagen får slå igen dörren och konkurs sätter bolagen.

För att inte ta död på byggbranschen så har regeringen fått i uppdrag för att främja bostadsägande med fokus på hyrköp och ägarlägenheter. Regeringen ihop med dem större byggfirmorna har haft ett krismöte för att se över hur man kan vända på den krisen som vi står inför, inte minst till den låga byggtakten.

Regeringen har get boverket i uppdrag att se över byggkraven för studentlägenheter. Datum för det är ännu inte fastställt vad jag känner till.

Marknaden

Prisnivåerna för bostadslägenheterna och småhus har återhämtat sig under andra kvartalet 2023. Fler enheter är ute på försäljning än vanligt samtidigt som de blir färre affärer genomförda.

	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Juni 2023
113 Asfaltarbeten	156,50	155,90	161,20	165,10	166,70	170
115 Betongarbeten	165,70	165,60	165	165,60	168,30	164,30
117 Arbeten med stålplåtar	263,20	268,10	270	270,40	273,30	269,70
120 Byggnadsarbeten						
121 Flerbostadshus och förvaltningsbyggnader med stomme av platsgjuten betong	153,20	153,50	153,40	153,50	155,60	154,30
122 Flerbostadshus och förvaltningsbyggnader med stomme av prefabricerade betongelement	152,20	152	152	152	153,70	153
123 Byggnader med stomme av trä	148,10	148,10	147,90	148	150	150
124 Ombyggnader	145,10	145,10	145,20	145,20	147,10	147,30

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------

Följa kostnadsutvecklingen av livsmedel.	Kvartalsvis		 Stor avvikelse
--	-------------	--	--

Livsmedelsprisindex följs upp.

Kommentar Kvartal 2 2023 till och med juni månad.

Utfallet för juni månad visar på en marginell ökning av prisnivån jämfört med maj (0,2%). Priserna har sedan årsskiftet 2022/2023 ökat med 6,4%, vilket är en ökning med 0,6% gentemot utfallet för maj månad. Jämför vi sedan prisnivån för juni månad 2023 med juni månad 2022 kan vi konstatera att prisnivån nu är 15,5 % högre. Det är därmed inga större svängningar, utan prisnivån fortsätter att ligga på en högre nivå än beräknat. Det finns således en fortsatt risk för att livsmedelsbudgeten för 2023 inte kommer att räcka till.

Kontrollmoment	Följs upp	Senaste utfall 2022	Senaste utfall 2023
----------------	-----------	---------------------	---------------------

Följa kostnadsutvecklingen av elkostnader.	Kvartalsvis		 Stor avvikelse
--	-------------	--	--

Elkostnad i kommunens fastigheter,

Kommentar Kvartal 2 2023 till och med juni månad.

2023 årsbudget för fastighetsel är 15 400 000 kr. 2023 årsprognos är 24 626 000 kr. Ackumulerat utfall per den sista juni 2023 var ca 9 000 000 kr.

Baserat på första halvårets förbrukning samt snittpriset på el så är det sannolikt att 2023 års totala kostnad kommer att ligga i linje med prognostiserat utfall.

Fastighetsavdelningen har utgått från att avdelningen kommer att erhålla och behålla el stöd om drygt 6 mnkr. Den rådande osäkerheten på elmarknaden gör det svårt att bedöma dess fortsatta utveckling. Sektorns prognos är dock att 6 mnkr av den centralt budgeterade (KS) el potten om 12 mnkr ej kommer att behöva tas i bruk. En ny bedömning görs per den 30 september.



Linda Johansson

Tjänsteutlåtande
2023-08-21
Dnr KS.2023.0131

1 (2)

Kommunstyrelsen

Skuldförvaltar rapport augusti 2023

Förslag till beslut

1. Att godkänna skuldförvaltar rapporten för augusti 2023

Beskrivning av ärendet

Enligt kommunens finanspolicy ska kommunstyrelsen löpande följa upp kommunkoncernens upplåning och skuldförvaltning.

De kommunala bolagen har det yttersta ansvaret för den egna finansieringen. Internbanken samordnar kommunens och bolagens upplåning i en gemensam skuldportfölj via kommunens koncernkonto.

Det huvudsakliga målet för kommunens skuldförvaltning är att få så låga kostnader som möjligt för finansiering inom ramen för finanspolicyn. I den finansiella verksamheten hanterar kommunen i enlighet med finanspolicyn olika risker som exempelvis *ränterisk*, *finansieringsrisk* och *likviditetsrisk* som ska följas upp.

Uppföljning av skuldförvaltningen:

Händelser under augusti

Förvaltningen redovisar skuldförvaltar rapporten för augusti 2023 för kommunens skuldportfölj där även lån kopplade till Bildningen utgör en del av redovisningen. Den genomsnittliga räntan i internbanken har ökat jämfört med föregående månad och uppgår till 2,47% (2,44% i juli).

De tre lån med fast ränta kopplade till Bildningen uppgår till en total låneskuld på 113 mnkr. Genomsnittlig ränta är något lägre jämfört med juli och uppgår till 3,02%.

Inga nya lån har upptagits eller omsatts under perioden.

Ränterisk

Med ränterisk avses risken för att förändringar i räntenivån påverkar kommunens finansnetto negativt genom ökade räntekostnader. Ränterisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för ränteförfall i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga räntebindningstiden i skuldportföljen. För att reglera ränterisken används fasträntelån och derivat i form av ränteswappar. Kommunen har derivat för både portföljen i internbanken och för Bildningen.

Enligt finanspolicyn får högst 50% av totala skuldportföljen i internbanken vara lån med **rörlig ränta**, i slutet av augusti var måttet 39%. Värdet ligger inom angivet intervall.

Den genomsnittliga volymvägda **räntebindningstiden** bör vara 2-4 år enligt finanspolicyn, värdet var 1,85 år i augusti. Då koncernens finansgrupp har valt att uppta fler lån till rörlig ränta i stället för fast ränta påverkas detta nyckeltal.

Linda Johansson

2023-08-21

2 (2)

Dnr KS.2023.0131

Finansieringsrisk

Med finansieringsrisk avses risken för att kommunen vid varje tillfälle inte har tillgång till nödvändig finansiering. Finansieringsrisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för kapitaltillgångstiden i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden i skuldportföljen.

I internbanken uppgick andel kapitalförfall inom 1 år till 23% och inom 1-2 år var måttet 32%. Enligt finanspolicyn är gränsvärdet max 25% förfall per tidsficka eller max 50% av låneskulden får förfalla till betalning inom ett år. Ingen avvikelse föreligger.

Ett annat mått för finansieringsrisk är den volymvägda **genomsnittliga kapitalbindningstiden**, där genomsnittlig återstående löptid av kommunens lån inte bör understiga 2,5 år. Samtliga lån måste kunna återbetalas inom 10 år utan extra kostnad. I augusti var måttet fortsatt något lågt, 2,11 år (2,14 år i juli). Detta är ett medvetet val som beslutats av koncernens finansgrupp i samband med omsättning av internbankens lån.

Ekonomiska eller organisatoriska konsekvenser och finansiering

Enligt strategisk plan är genomsnittlig låneränta fastställd till 2,5% år 2023. Enligt Kommuninvests analyser under augusti beräknas snitträntan för internbanken uppgå till 2,33 % för år 2023. Långsiktigt ser dock snitträntan ut att öka ytterligare och överstiga 3,3%. Detta medför att i en längre prognos till år 2030 ökar internbankens kostnader från 12 mnkr år 2022 till 42 mnkr år 2030 för befintliga lån. I samband med att både kommunen och bolagen har ett ökat lånebehov under året kommuner internbankens låneskuld och snittränta att öka ytterligare vilket påverkar både kommunen och bolagens resultat.

Prognosen för kommunens del av räntekostnaderna påverkar finansenheten och effekten följs upp i samband med de ekonomiska uppföljningar som tas fram under året samt bevakas av kommunens finansgrupp.

Bilagor:

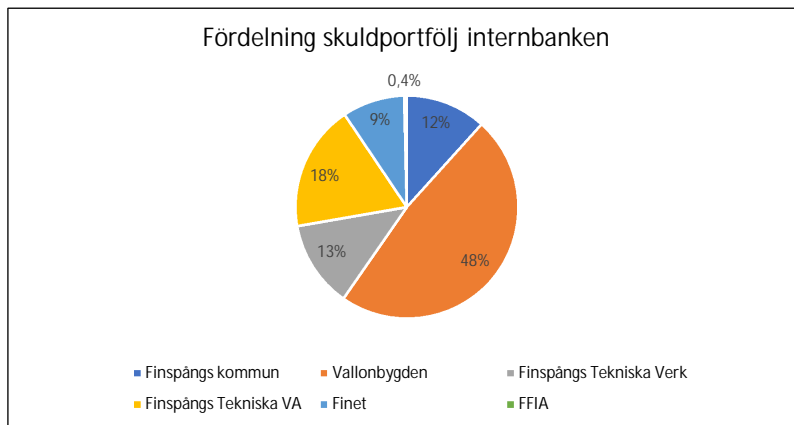
Skuldförvaltar rapport augusti 2023

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

SKULDFÖRVALTARRAPPORT AUGUSTI 2023

Internbanken		2023-08-01				
Lånenr	Räntebindning	Kapitalbindning	Utestående Skuld	Derivat	Räntesats	Slutdatum
Total	1,85 År	2,11 År	1 249 100 000	70 500 000	2,47%	

Finanspolicy	2-4 År		>2,5 År		Max 25% per tidsficka	Max 50% förfall inom ett år			
	Tidsficka	Räntebindning	Andel	Kapitalbindning	Andel2	Fördelning skuldportfölj	Skuld	Andel	Marginal
Rörlig ränta	483 000 000,00	38,7%				Finspångs kommun	145 544 000	12%	
0-1 år	40 000 000,00	3,2%	290 000 000	23,2%		Vallonbygden	600 000 000	48%	0,57%
1-2 år	170 500 000,00	13,6%	403 500 000	32,3%		Finspångs Tekniska Verk	156 716 000	13%	0,38%
2-3 år	120 000 000,00	9,6%	120 000 000	9,6%		Finspångs Tekniska VA	229 284 000	18%	0,10%
3-4 år	319 600 000,00	25,6%	319 600 000	25,6%		Finet	113 056 000	9%	0,83%
4-5 år	116 000 000,00	9,3%	116 000 000	9,3%		FFIA	4 500 000	0,4%	0,00%
5-7 år	0,00	0,0%	0	0,0%			1 249 100 000	100%	
varav förfall inom 1 år	511 000 000,00	40,9%	290 000 000	23,2%					
	1 249 100 000		1 249 100 000						



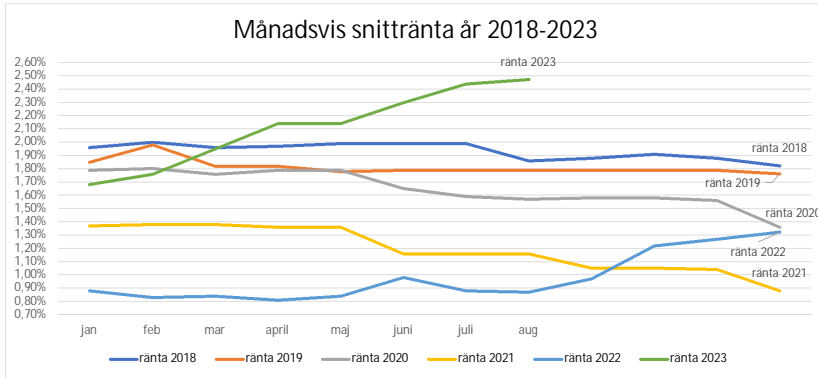
Bildningen						
Länenr	Räntebindning	Kapitalbindning	Utestående Skuld	Derivat	Räntesats	Slutdatum
Total	10,47 År	0,57 År	113 065 476	84 899 908	3,02%	

Tidsficka	Räntebindning	Andel	Kapitalbindning	Andel2
Rörlig ränta	0	0%		
0-1 år	28 165 568	25%	113 065 476	100%
1-2 år	0	0%	0	0%
2-3 år	0	0%	0	0%
>10 år	84 899 908	75%	0	
	113 065 476		113 065 476	

Fördelning totalt	Skuld	Beslutad låneram 2023
Finspångs kommun	258 609 476	459 944 000
Vallonbygden	600 000 000	700 000 000
Finspångs Tekniska Verk	386 000 000	436 000 000
Finet	113 056 000	138 056 000
FFIA	4 500 000	35 000 000
	1 362 165 476	1 769 000 000

Historik och prognos

Budgeterad snittränta år 2023: 2,5%



Internbanken	2018	2019	2020	2021	2022 (jan-2022 aug)	2023 (jan-2023 prognos)	2024 (prognos)	2025 (prognos)	2026 (prognos)	2027 (prognos)	2028 (prognos)	2029 (prognos)	2030 (prognos)	
snittränta/år	1,93%	1,81%	1,65%	1,20%	1,07%	2,11%	2,33%	2,75%	2,74%	2,80%	2,97%	3,20%	3,31%	3,34%

Kapitalbindningstid/månad. Visar genomsnittlig återstående löptid för alla lån.

Mål: värdet bör inte understiga 2,5 år. Samtliga lån ska kunna återbetalas inom 10 år utan extra kostnad.

månad	kapitalbindningstid/mån
jan-23	2,22 år
feb-23	2,13 år
mar-23	2,24 år
apr-23	2,38 år
maj-23	2,36 år
jun-23	2,33 år
jul-23	2,14 år
aug-23	2,11 år
aug-22	2,56 år
sep-22	2,48 år
okt-22	2,46 år
nov-22	2,38 år
dec-22	2,29 år

Prognos räntekostnader internbanken och snittränta enligt kommuninvest - bedömning i slutet av augusti 2023

Period	Befintlig låneskuld	Snittränta med refinansierings- antaganden
2023	1 249 100 000	2,33%
2024	1 249 100 000	2,75%
2025	1 249 100 000	2,74%
2026	1 249 100 000	2,80%
2027	1 249 100 000	2,97%
2028	1 249 100 000	3,20%
2029	1 249 100 000	3,31%
2030	1 249 100 000	3,34%

Period	Total Räntekostnad internbanken nuvarande lån	Räntekostnad för Levande Affärer	Räntekostnad för refinansierade affärer	Total genomsnittlig skuld	Snittränta
2022	12 234 776	12 234 776	0	1 161 100 000	1,07%
2023	28 344 862	26 251 544	2 093 317	1 249 100 000	2,33%
2024	34 317 781	22 041 033	12 276 748	1 249 100 000	2,75%
2025	34 198 803	11 505 553	22 693 250	1 249 100 000	2,74%
2026	34 944 412	8 725 417	26 218 995	1 249 100 000	2,80%
2027	37 107 061	2 938 323	34 168 737	1 249 100 000	2,97%
2028	40 024 891	1 244 141	38 780 750	1 249 100 000	3,20%
2029	41 387 313	976 050	40 411 264	1 249 100 000	3,31%
2030	41 771 200	984 301	40 786 899	1 249 100 000	3,34%

Refinansiering innebär att nuvarande lån förängs vid förfall. För innevarande kalenderår (2023) förväntas räntekostnaderna inklusive refinansieringsantaganden bli 28,3 mnkr för internbanken.

År 2030 är aktuell bedömning en snittränta på över 3%. Detta innebär att internbanken för samma lån kommer att ha en lånekostnad på ca 41 mnkr år 2030, vilket innebär en ökad kostnad med ca 13 mnkr jämfört med år 2023. En förändring av snitträntan med 1%-enhet (+/-) medför en förändring av räntekostnaden med ca 12,5 mnkr (+/-) för internbanken, vilket även påverkar de kommunala bolagens räntekostnader.

Kommunstyrelsen

Skattesats 2024

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att den kommunala skattesatsen för 2024 fastställs till 22:15 per skattekrona

Beskrivning av ärendet

Enligt kommunallagen har kommunstyrelsen att ta ställning till skattesatsen för år 2024 innan oktober månads utgång och kommunfullmäktige har sedan att ta ställning till skattesatsen före november månads utgång.

Förvaltningens förslag är att skattesatsen lämnas oförändrad på 22:15 per skattekrona för 2024.

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



Märta Eliasson

Tjänsteutlåtande

1 (1)

Dnr KS.2021.1075

Kommunstyrelsen

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun 2023-2025

Förslag till beslut

1. Att anta Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun 2023-2025

Beskrivning av ärendet

I januari 2022 beslutade kommunstyrelsen att anta strategi för suicidprevention 2021-2025 för Östergötlands län och ge förvaltningen i uppdrag att ta fram ett lokalt styrdokument. Nationella och regionala inriktningsdokument har brutits ner till en lokal strategi för suicidprevention i Finspångs kommun. Den ligger i linje med kommunens fem fokusmål i den strategiska planen och bygger på kommunens utvecklingsbehov och forskning om suicidprevention. Det övergripande syftet med strategin är att på olika sätt höja den generella kunskapsnivån om suicidprevention i kommunen.

Strategin berör endast det interna arbete som Finspångs kommun har rådighet över för att stärka kunskapen om suicidprevention i kommunen under åren 2023–2025. Att den sträcker sig till och med år 2025 beror på att den regionala strategin sträcker sig dit samt att en ny nationell strategi håller på att arbetas fram. När den nya nationella strategin är beslutad kommer den visa riktningen framåt för det suicidpreventiva arbetet i Sverige och regionala och lokala dokument behöver revideras för att stämma överens med den.

Varje sektor ansvarar för att ta fram en egen handlingsplan med aktiviteter som kopplas till de olika punkterna i strategin. De följer upp och utvärderar sina aktiviteter genom befintliga uppföljningssystem och aktiviteterna förutsätts att arbetas in i verksamhetsplaner och bli självklara delar i verksamheterna. Finansiering sker inom varje sektors budgetram.

Sektor social omsorg ansvarar för årlig uppföljning och rapportering till kommunstyrelsen.

Bilagor:

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun 2023-2025

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

STRATEGI



FINSPÅNG

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun

2023-2025

21 AUGUSTI 2023

ANSVAR FÖR REVIDERING: SEKTOR SOCIAL OMSÖRG



FINSPÅNG

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun

Innehåll

Sammanfattning	3
Inledning	3
Vägledande inriktningsdokument	4
Nationellt handlingsprogram för suicidprevention	4
Nationell strategi för psykisk hälsa och suicidprevention	4
Länsgemensam strategi för suicidprevention i Östergötland	4
Strategisk plan	5
Forskning om suicidpreventiva insatser	6
Syfte och mål	7
Avgränsningar	7
Lägesbild i Finspångs kommun	7
Statistik	8
Strategi för suicidpreventiva åtgärder i Finspångs kommun	9
Handlingsplaner, uppföljning och utvärdering	10



FINSPÅNG

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun

Sammanfattning

Suicid är ett allvarligt folkhälsoproblem där kommuner genom olika insatser kan bidra till att minska antalet suicid och suicidförsök. Finspångs kommun ligger högt i suicidstatistiken vilket gör det till ett angeläget utvecklingsområde. Nationella och regionala inriktningsdokument har brutits ner till en lokal strategi för suicidprevention som ligger i linje med kommunens fem fokusråd i den strategiska planen och bygger på kommunens utvecklingsbehov och forskning om suicidprevention.

Finspångs kommuns strategi för suicidprevention gäller år 2023-2025 och ska fungera som en vägvisare för det suicidpreventiva arbetet i kommunen. Det övergripande syftet med strategin är att på olika sätt höja den generella kunskapsnivån om suicid i kommunen. Genom den kunskapen skapas medvetenhet om hur vi kan agera i situationer med människor som befinner sig i risk för suicid. Den riktar sig till kommuninvånare, medarbetare och personer som finns i kommunens olika verksamheter.

Inledning

I Sverige tog 1569 personer sitt liv år 2022. 20 % av dessa dödsfall utgjordes av skadehändelser med oklar avsikt, så kallade osäkra självmord. Män står för cirka 70 % av alla självmord och kvinnor för resterande cirka 30 %.¹ Ungefär en tredjedel av de som tar sitt liv har en pågående vårdkontakt med den psykiatriska vården.² Övriga har inte det, vilket gör arbetet med suicidprevention till ett angeläget utvecklingsområde för kommunerna som har ett övergripande ansvar för alla sina kommuninvånare.

Suicid är ett allvarligt folkhälsoproblem och medför även stora samhällsekonomiska konsekvenser och kostnader. Forskning visar att det är möjligt att förebygga suicidhandlingar men eftersom det är en komplex problematik och ett brett spektrum av riskfaktorer som ligger bakom suicidhandlingar kräver suicidprevention en bred ansats där många samhällsaktörer samverkar och samordnar sina insatser.

Suicidprevention påverkas av många aktörer inom kommunen. Utredaren har därför kartlagt utvecklingsbehoven i kommunen tillsammans med representanter från de olika sektorerna med utgångspunkt i forskning, nationella, regionala och lokala inriktningsdokument.

¹ <https://ki.se/nasp/sjalvmord-i-sverige>

² <https://patientsakerhet.socialstyrelsen.se/risker-och-varidskador/varidskador/suicid/>



FINSPÅNG

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun

Vägledande inriktningsdokument

Det finns nationella, regionala och lokala inriktningsdokument samt forskning om suicidpreventiva insatser som vägleder arbetet med en lokal strategi för suicidprevention.

Nationellt handlingsprogram för suicidprevention

2008 antog riksdagen ett nationellt handlingsprogram³ som utgör utgångspunkten för det suicidpreventiva arbetet. Handlingsprogrammet innehåller nio strategiska åtgärdsområden för att minska suicid;

1. Främja goda livschanser för mindre gynnade grupper
2. Minska alkoholkonsumtionen i befolkningen och i högriskgrupper för suicid
3. Minska tillgängligheten till medel och metoder för suicid
4. Se suicid som psykologiska misstag
5. Förbättra de medicinska, psykologiska och psykosociala insatserna
6. Sprid kunskap om evidensbaserade metoder för att minska suicid
7. Höj kompetensen hos personal och andra nyckelpersoner i vård och omhändertagande
8. Gör händelseanalyser efter suicid
9. Stöd frivilligorganisationer

Nationell strategi för psykisk hälsa och suicidprevention

Regeringen har fattat beslut om att ta fram en ny nationell strategi⁴ för psykisk hälsa och suicidprevention. Folkhälsomyndigheten och Socialstyrelsen samordnar arbetet och ett förslag med mål, prioriteringar och indikatorer för uppföljning ska slutredovisas till regeringen i september 2023. Efter att den nya nationella strategin beslutats bör den utgöra underlag för fortsatt regionalt och lokalt utvecklingsarbete.

Länsgemensam strategi för suicidprevention i Östergötland

Östergötlands län har tagit fram en regional strategi⁵ för suicidprevention som gäller 2021–2025. Den har kommunstyrelsen antagit. Den länsgemensamma strategin är tänkt att utgöra en gemensam vägvisare för det suicidpreventiva arbetet i Östergötland samtidigt som den ger möjlighet till anpassning utifrån parternas lokala lägesbilder och behov.

Övergripande målsättning för det suicidpreventiva arbetet i Östergötland är att minska förekomst av suicid och suicidförsök i alla åldersgrupper. För att göra det pekas fyra insatsområden ut som är av vikt i det lokala arbetet. Det första är just det lokala arbetet med styrande dokument/handlingsplaner för suicidprevention. Det andra är att säkerställa strukturer för långsiktig samverkan och samordning av

³ [Nationellt handlingsprogram för suicidprevention](#)

⁴ [Nationell strategi för psykisk hälsa och suicidprevention](#)

⁵ [Strategi för suicidprevention 2021-2025, Östergötlands län](#)



FINSPÅNG

berörda aktörers suicidpreventiva insatser. Det tredje är att öka medvetenhet och kunskap om riskgrupper och bakgrundsfaktorer till suicid för att bättre kunna uppmärksamma personer som kan befinna sig i risk, samt planera insatser på individ- och befolkningsnivå. Det fjärde insatsområdet är att genomföra kompetenshöjande aktiviteter för att förbättra omhändertagandet av personer som kan vara i risk för suicid.

Strategisk plan

Eftersom det är en komplex problematik och ett brett spektrum av riskfaktorer som ligger bakom suicidhandlingar, kräver suicidprevention en bred ansats där många samhällsaktörer samverkar och samordnar sina insatser. Det gäller även inom kommunen. Alla de fem målen i den strategiska planen⁶ som kommunen satt fokus på under året, har påverkan på det suicidpreventiva arbetet.



3. God hälsa och välbefinnande kan kopplas till att främja den psykiska hälsan där kommunen i alla verksamheter ska arbeta för att skapa ett klimat som motverkar psykisk ohälsa. Chefer och medarbetare behöver kunskap och förutsättningar för att bemöta sina anställda och de personer som de möter genom sina verksamheter.

4. God utbildning för alla är ett starkt skydd för suicid. Vi vet att låg utbildningsnivå genererar en högre risk för suicid. Tidiga insatser för barn och unga där skolans och elevhälsans personal har kunskap att fånga upp elever i risk har enligt forskning god suicidpreventiv effekt.

8. Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt har bäring för det suicidpreventiva arbetet då Finspång är en stor arbetsgivare med cirka 1900 anställda. Arbetsplatsen är en stor del av människors liv. Kommunen kan därför vara en aktör som stärker sina medarbetares psykiska hälsa och ökar deras kunskap om suicidprevention.

10. Minskad ojämlikhet har betydelse i det suicidpreventiva arbetet. Eftersom klyftorna i samhället skapar utanförskap och motsättningar som påverkar tryggheten i samhället kan det också påverka risken för suicid.

11. Hållbara städer och samhällen har också bäring för det suicidpreventiva arbetet genom hur vi samhällsplanerar vår kommun och skapar trygga miljöer där vi också har möjlighet att anpassa vår fysiska miljö utifrån ett suicidpreventivt perspektiv. Att arbeta med suicidprevention är också att ha en god ekonomisk hushållning. Varje suicid medför samhällsekonomiska konsekvenser i form av resurser som förbrukas, produktionsbortfall och förlust av potentiella levnadsår.

⁶ [Strategisk plan 2023-2025](#)



FINSPÅNG

Forskning om suicidpreventiva insatser

Suicid går att förebygga, men det räcker oftast inte att bara arbeta med individen. Man behöver även arbeta med de sammanhang som individen befinner sig i. Suicid är ett allvarligt folkhälsoproblem och förutom att liv går förlorade kan det leda till stort psykiskt lidande och sämre hälsa hos närstående och andra berörda.

Hälsofrämjande insatser och prevention ger effekt inom flera områden än det område som insatsen riktar sig till. Insatser för ökad fysisk aktivitet främjar psykisk hälsa, insatser mot riskbruk av alkohol kan vara suicidförebyggande genom att minska risken för impulsiva suicidhandlingar.

Bakom en suicidproblematik finns ett brett spektrum av riskfaktorer som tillsammans gör att en person hamnar i risk för suicid. De enskilt starkaste riskfaktorerna är tidigare självmordsförsök och psykisk sjukdom. Personer som aktivt söker hjälp eller har en god problemlösningsförmåga och strategier för att hantera sin psykiska smärta är mindre benägna att ta sitt liv. Starka evidensbaserade preventiva insatser för suicidprevention⁷ är enligt forskning insatser i skolan och att begränsa åtkomst till medel. Att jobba med informationskampanjer, minskad alkoholkonsumtion, stärkt vårdkedja och utbildning är exempel på andra viktiga insatser.

Enligt forskning så finns det några förutsättningar som behöver vara på plats för att ett gott suicidpreventivt arbete ska kunna bedrivas⁸. Att tillgängliggöra utbildningar i suicidprevention för att öka grundkunskapen om hur vi kan förebygga suicid är en förutsättning. Även insatser i arbetslivet som rör arbetsmiljö och att det finns rutiner och riktlinjer för hur både chefer och medarbetare kan och ska agera vid risk för suicid är en annan. Det är viktigt att ge tidigt stöd till barn och unga genom att stärka elevhälsan och skolpersonalen i suicidpreventivt arbete. Stöd till riskgrupper lyfts också som en särskild förutsättning då tidiga insatser ökar möjligheten att förebygga suicid. Särskilt lyfts stöd till äldre och stöd till efterlevande.

⁷ <https://respi.se/insatser/evidensbaserade-insatser>

⁸ <https://respi.se/insatser/forutsattningar>



FINSPÅNG

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun

Syfte och mål

Finspångs lokala suicidprevention tar sin utgångspunkt både i den nationella handlingsplanen och den regionala strategin. Strategin bygger även på Agenda 2030 och de kommunövergripande målen som anges i Strategisk plan 2023–2025.

Syftet med Finspångs kommuns strategi för suicidprevention är att höja den generella kunskapsnivån om suicid i kommunen och genom den kunskapen skapa medvetenhet om hur vi kan agera i situationer med människor som befinner sig i risk för suicid.

Finspångs kommun avser sträva efter det mål som den länsgemensamma ”Strategi för suicidprevention 2023–2025, Östergötland” anger – att minska förekomst av suicid och suicidförsök i alla grupper.

Avgränsningar

En stor del av kommunens verksamheter kan sannolikt på lång och kort sikt bidra till att förebygga suicid även om det inte är det huvudsakliga syftet. Arbetet med att främja den psykiska hälsan och arbeta hälsofrämjande, som flera verksamheter gör i sitt basuppdrag, ses som en grundförutsättning för att motverka suicid och är av stor vikt i arbetet. Dock konkretiseras det inte i denna handlingsplan.

Strategin berör endast det interna arbete som Finspångs kommun har rådighet över för att stärka kunskapen om suicidprevention i kommunen under åren 2023–2025. Att den sträcker sig till och med år 2025 beror på att den regionala strategin sträcker sig dit samt att en ny nationell strategi håller på att arbetas fram. När den är beslutad kommer den visa riktningen framåt för det suicidpreventiva arbetet i Sverige och regionala och lokala dokument behöver revideras för att matcha den. Samverkan med andra aktörer är ett utvecklingsarbete att ta hänsyn till vid revidering av den lokala strategin.

Lägesbild i Finspångs kommun

En kartläggning har gjorts tillsammans med kommunens sektorer som visar att det finns kunskap och kompetens om suicidprevention i kommunen, men det bygger mer på person än struktur och systematiskt arbete. Kommunen utbildar sedan år 2018 cirka 60 medarbetare per år i Första hjälpen till psykisk hälsa (MHFA)⁹ som riktar sig till personer som i sin profession möter barn och unga, vuxna eller äldre. Målet med utbildningen är att rädda liv genom ökade kunskaper om psykiska sjukdomar och självmord.

I flera av de verksamheter som möter personer som kan tillhöra grupper som är i högre risk för suicid finns specifika rutiner men det är oklart hur kända och implementerade de är i verksamheten. Rutiner för hur chefer och medarbetare kan och ska agera vid misstanke om suicidtankar och psykisk ohälsa behöver tas

⁹mhfa.nu



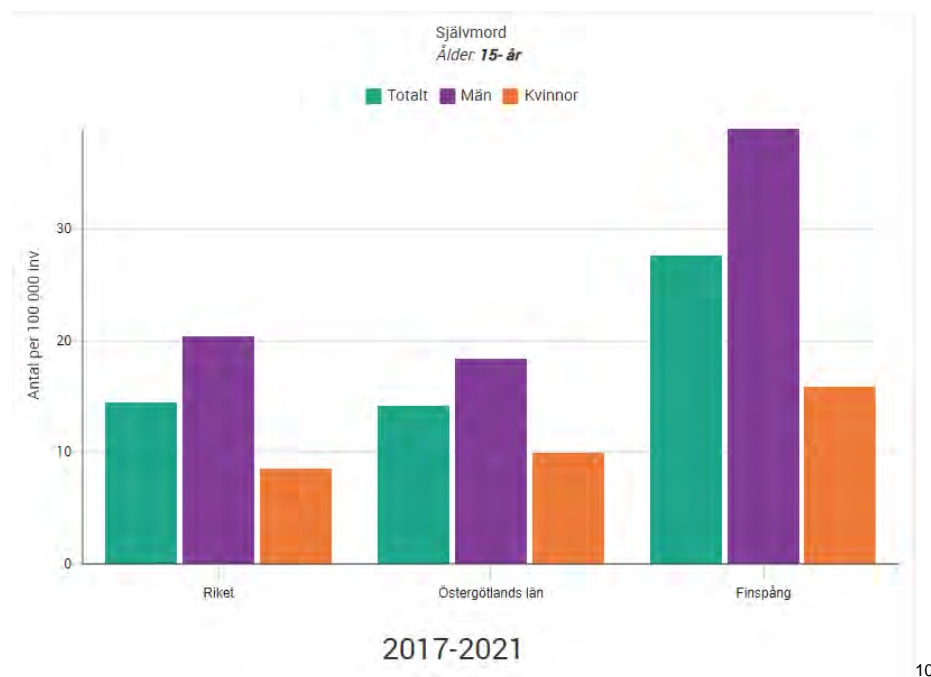
FINSPÅNG

fram/revideras och implementering behöver säkerställas. Det saknas struktur och systematik i hur kommunen kan arbeta för att minska suicid och suicidförsök.

Statistik

Att förhålla sig till självmordsstatistik kräver eftertanke. Det kan vara vanskligt att i någon större utsträckning jämföra enskilda år mot varandra då är svårt att svara på om det handlar om en trend eller en avvikelse. Risken för spårbarhet till person ökar också när statistik bryts ner på lokal nivå, särskilt i mindre kommuner, och det ska undvikas. Istället för att mäta antal självmord kan vi titta på det så kallade suicidtalet. Suicidtalet är antal självmord i Sverige per 100 000 invånare under ett år. För år 2022 var det 18,0 självmord per 100 000 invånare i Sverige.

Ett sätt att ändå få en lägesbild över en kommuns suicidtal är att studera det över ett tidsspänn. Vi kan mäta antal suicid per 100 000 invånare utslaget på en femårsperiod. Den senast mätbara femårsperioden som går att hämta från Folkhälsomyndigheten är år 2017–2021.



Finspångs kommun har de senaste två mätperioderna 2016–2020 och 2017-2021 haft ett betydligt högre suicidtal än övriga kommuner i Östergötland och riket i stort. Dessförinnan har det pendlat. Vad anledningen till det höga talet är vet vi inte, vi kan spekulera utifrån kända risk- och skyddsfaktorer men oavsett anledning så visar statistiken att suicidprevention är ett angeläget utvecklingsområde för Finspångs kommun.

¹⁰ Bild hämtad från folkhälsomyndigheten 2023-06-14



FINSPÅNG

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun

Strategi för suicidpreventiva åtgärder i Finspångs kommun

Kommunens arbete med suicidprevention ska utgå från evidensbaserade insatser. Det ska bedrivas systematiskt och vägledas av nationella och regionala inriktningsdokument om suicidprevention med fokus på ökad kunskap, samverkan och samordning samt att minska risk för suicid. Finspångs kommuns strategi för suicidprevention gäller år 2023–2025 och ska fungera som en vägvisare för det suicidpreventiva arbetet i kommunen.

1. **Utbildning och kompetenshöjande insatser inom tre områden**
 - 1.1 **Allmän kunskapshöjning om suicid hos kommunens medarbetare**
Hur man som medmänniska och kollega kan uppmärksamma att någon i ens närhet behöver stöd.
 - 1.2 **Suicidpreventiv utbildning utifrån verksamhet samt rutiner**
Medarbetare kan möta personer som är suicidnära och ska ha kunskaper kring bemötande, risk- och skyddsfaktorer och veta var man kan vända sig för att få hjälp/vård
 - 1.3 **Suicidpreventiv utbildning utifrån arbetsgivaransvar samt rutiner**
Chefer kan möta medarbetare som är suicidnära och ska ha kunskaper kring bemötande, risk- och skyddsfaktorer och veta var man kan vända sig för att få hjälp/vård.
2. **Händelseanalys vid suicid och suicidförsök i kommunens verksamheter**
Verksamheter där suicid inträffar kan förbättra sitt arbete med suicidprevention och ta lärdom av inträffade händelser.
3. **Kommunikation och utåtriktat arbete gentemot kommuninvånare**
Kommunen bidrar till att minska stigma kring suicid och psykisk ohälsa hos kommuninvånare
4. **Minska tillgängligheten till medel och metoder för suicid**
Ju längre det tar och ju svårare det är för en person att anskaffa ett dödligt medel eller ta sig till en tänkt plats, desto mer tid finns det för personen att bli kvitt sina mest intensiva suicidtankar.
5. **Beakta suicidperspektiv i underlag, planer och beslut**
För att säkra upp det suicidpreventiva perspektivet både i kommunen och för samarbetspartners till kommunen
6. **Stärka stödet till efterlevande, som är en riskgrupp för suicid**
Medarbetare som möter kommuninvånare som har förlorat någon i suicid ska ha kunskaper kring bemötande och veta var man kan vända sig för att få hjälp/vård.



FINSPÅNG

Strategi för suicidprevention i Finspångs kommun

Handlingsplaner, uppföljning och utvärdering

Varje sektor (ledningsstab inklusive kultur och fritid, utbildning, vård- och omsorg, samhällsbyggnad och social omsorg) tar fram en egen handlingsplan för respektive sektor med aktiviteter för suicidprevention som kopplas till de olika strategierna. Flera punkter i strategin kräver samverkan mellan sektorerna. Handlingsplanerna ska ange aktivitet, ansvar och tidsplan. Finansiering sker inom varje sektors budgetram. Handlingsplanerna kan justeras och kompletteras löpande under åren för strategins genomförande.

Sektor social omsorg ansvarar för årlig uppföljning och rapportering till kommunstyrelsen. Sektorerna följer upp och utvärderar sina åtgärder genom befintliga uppföljningssystem då de förutsätts att arbetas in i verksamhetsplaner och bli självklara delar i verksamheterna.



Elin Svensson

Tjänsteutlåtande
2023-07-05
Dnr KS.2023.0776

1 (1)

Kommunstyrelsen

Revidering av Reglemente för förtroendevalda i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i juni 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa Reglemente för förtroendevalda i Finspångs kommun och att reglementet träder i kraft 1 november 2023
2. Att upphäva nu gällande reglemente, beslutat 21 september 2022 § 110, i samband med att det nya reglementet träder i kraft

Beskrivning av ärendet

På kommunfullmäktiges sammanträde den 22 juni 2023, § 106, beslutades att de ordinarie ledamöterna i sociala myndighetsnämnden ska dela på ansvaret för att vara tillgängliga för ordförandebeslut veckovis. I samband med det beslutades även att Reglemente för förtroendevalda skulle revideras i enlighet med förändringen i sociala myndighetsnämnden. Reglemente för förtroendevalda reviderades senast under 2022 och antogs av kommunfullmäktige 21 september 2022, § 110.

Den huvudsakliga förändringen rör reglementets § 17, som beskriver hur sociala myndighetsnämndens ledamöter ersätts för tillgängligheten. Ersättningen för att vara tillgänglig kommer att justeras årligen med det genomsnittliga procentuella löneutfallet vid föregående års lokala löneöversyn i kommunen och träder i kraft 1 januari respektive år.

Några mindre redaktionella ändringar har även gjorts i reglementets bilaga 1 där de uppräknade uppgifterna har placerats i en mer logisk följd och ansvaret för tillgänglig ledamot i sociala myndighetsnämnden har tillkommit. Arvodesbeloppen har ändrats från 2022 års belopp till 2023 års belopp.

Vidare har en ny blankett tillkommit: intyg om löneavdrag vid förtroendeuppdrag vid Finspångs kommun då ledighet endast kan tas som heldag.

Samtliga ändringar i reglementet markeras med kommentarer.

Beslutet skickas till

Verksamhetsutvecklare Carina Storm
HR-chef Helén Wallman

Bilagor:

Reglemente för förtroendevalda - arbetsmaterial

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



Reglemente för förtroendevalda

Reglemente för arvoden och ekonomisk ersättning för sammanträden och uppdrag

GÄLLER FRÅN XXX

Ärendenummer: **KS.2023.0776**
Beslutsinstans: Kommunfullmäktige
Beslutsdatum: **XXX**
Dokumentägare: Kansli- och utvecklingschef



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda

Innehåll

Reglemente för arvoden och ekonomisk ersättning för sammanträden och uppdrag.....	4
Tillämpningsområde och tolkning	4
Arvodes- och ersättningsberättigade sammanträden, uppdrag och förrättningar.	4
Arvoden	5
Sammanträdesarvode.....	5
Arvode vid förrättning/uppdrag.....	5
Fast arvode	5
Arvode för vissa förtroendevaldas praktik i kommunala verksamheter.....	6
Gruppledararvode	6
Ersättningar	6
Ersättning för förlorad arbetsinkomst	6
Ersättning för förlorad semesterförmån	7
Ersättning vid sjukdom.....	7
Ersättning vid ledighet för enskilda angelägenheter	8
Ersättning vid föräldraledighet och vård av barn.....	8
Resor och traktamente.....	8
Ersättning för barnpassning.....	8
Ersättning för ledsagare till funktionshindrad	8
Ersättning för mobiltelefonkostnader	8
Ersättning för ledamöter i sociala myndighetsnämnden	9
Övriga ersättningar	9
Tidsgräns för yrkande av ersättning eller arvode.....	9
Förmåner	9
Förtroendevalda på heltid	9
Förtroendevalda på deltid	9
Samtliga förtroendevalda	9
Avsättning till pension	9
Avgifter för socialförsäkringar med mera	10
Närvaro och ersättning.....	10
Närvaroförteckning.....	10
Uppgifter för utbetalning av ersättningar	11
Utbetalning.....	11
Befattningshavares arvode och ekonomisk ersättning för särskilda uppdrag.....	11
Bilaga 1 Arvodesbelopp	12
1. Fasta arvoden för särskilda uppdrag	12
2. Kommunala bolag	13
3. Arvodesbelopp för sammanträden med mera.....	13
4. Sammanfattning av arvodesbelopp 2023	13



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda

Bilaga 2 Inkomstuppgift	14
Intyg om löneavdrag vid förtroendeuppdrag för Finspångs kommun.....	15
För anställd	15
För egenföretagare eller fria yrkesutövare (utan arbetsgivare).....	15
Intyg om löneavdrag vid förtroendeuppdrag för Finspångs kommun då ledighet endast kan tas som heldag	16



Reglemente för arvoden och ekonomisk ersättning för sammanträden och uppdrag

Ersätter kommunfullmäktiges tidigare beslut från 2022-09-21 § 110. Nya arvoden och ersättningar antagna av kommunfullmäktige gäller från och med 2023-01-01.

Commented [ES1]: Ändrat. Tidigare: 2019-12-18 § 195

Commented [ES2]: Ändrat. Tidigare: 2021-01-01

Tillämpningsområde och tolkning

§ 1 Dessa bestämmelser gäller för förtroendevalda som avses i 4 kap 1 § kommunallagen (2017:725) samt anställd som ålagts särskilda uppdrag av kommunen.

4 kap 1 § KL: Med förtroendevalda avses i denna lag ledamöter och ersättare i fullmäktige, nämnder och fullmäktigeberedningar samt revisorer. Med förtroendevalda avses också ledamöter och ersättare i den beslutande församlingen, förbundsstyrelsen eller annan nämnd, de beslutande församlingarnas beredningar samt revisorer i ett kommunalförbund.

Vidare gäller bestämmelserna för av kommunfullmäktige, kommunstyrelse och nämnder valda styrelseledamöter, ersättare och revisorer i kommunen och kommunens hel- och delägda aktiebolag, stiftelser, föreningar, intressesammansatta organ, råd och utskott.

Frågor rörande tolkning och tillämpning av detta reglemente med bilagor handläggs av kommunstyrelsens arbetsgivardelegation.

Arvodes- och ersättningsberättigade sammanträden, uppdrag och förrättningar

§ 2 Rätt till arvode, samt ersättning enligt §§ 3–18 har:

- tjänstgörande ledamöter
- närvarande ersättare
- övriga förtroendevalda som medgivits närvarorätt

Arvode och ersättning kan utgå för:

1. sammanträde med kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och övriga nämnder/styrelser liksom revisorernas sammanträden, samt ett för ovanstående i förväg utlyst förberedande partigruppsmöte
2. protokollsjustering enligt punkt 1 ovan när särskild tid och plats beslutats
3. beredningar, presidiummöten, utskott som tillhör organ enligt punkt 1 ovan
4. övriga förrättningar/uppdrag efter särskild kallelse som rör kommunal angelägenhet och som har ett direkt förband med det kommunala förtroendeuppdraget
5. överläggning med utomstående myndigheter eller organisation
6. fullgöra granskningsuppgift inom ramen för ett revisionsuppdrag

Commented [ES3]: Ändrat. Tidigare: §§ 3-17



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda

Arvoden

Sammanträdesarvode

§ 3 För deltagande i sammanträden enligt §§ 1–2 angivna uppdrag har förtroendevalda rätt till arvode per sammanträde enligt fastställt belopp. Med sammanträden avses protokollförda sammanträden i fullmäktige, nämnder, styrelse och utskott, beredningar samt presidieberedningar.

Förtroendevalda med fast arvode har rätt till sammanträdesersättning i möten som ej ingår inom ramen för årsarvodet.

Förtroendevalda på heltid (40 procent eller mer) har rätt till sammanträdesersättning för kommunfullmäktige och till fullmäktige tillhörande gruppmöte. För övriga nämnder/styrelser liksom revisorernas sammanträden samt ett för ovanstående i förväg utlyst förberedande partigruppsmöte utgår inget arvode då uppdragen ingår inom ramen för årsarvodet. Detta gäller endast uppdrag där Finspångs kommun är juridisk person.

Arvode vid förrättning/uppdrag

§ 4 Ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige, nämnder, styrelse, beredning, råd och liknande organ har rätt att från den nämnd/styrelse/beredning som de representerar, få arvode för förrättning/uppdrag i möten eller aktiviteter som godkänts av respektive ordförande. Arvodet motsvarar timersättningen för sammanträden.

Fast arvode

§ 5 Förtroendevalda med uppdrag enligt första punkten i bilaga 1 har rätt till fast arvode med belopp som fullmäktige beslutat.

Fast arvoderade förtroendevalda har med bibehållet arvode rätt till ledighet motsvarande den årssemester som en arbetstagare med motsvarande tjänstgöringsgrad och ålder, är berättigad till enligt Allmänna Bestämmelser (AB).

Förtroendevalda som är fast arvoderade och som är eller vill vara föräldralediga ska kontakta Försäkringskassan för bedömning av vad som gäller i det enskilda fallet. Försäkringskassan bedömer om det politiska uppdraget kan ske vid sidan av föräldraledigheten och om arvodet kan ingå i den sjukpenninggrundade inkomsten som ligger till grund för föräldrapenningen. Det skriftliga beslutet från Försäkringskassan ska lämnas till kommunens HR-avdelning. I de fall där den förtroendevalde är ledig från sitt politiska uppdrag på grund av föräldraledighet reduceras arvodet i motsvarande mån. Se även § 12.

Förtroendevalda som är fast arvoderade och som på grund av sjukdom förhindras att fullgöra sitt uppdrag, erhåller arvode de första 14 dagarna av sjukperioden. Om sjukdomen kvarstår efter 14 dagar, ska den förtroendevalda anmäla detta till Försäkringskassan och kommunens HR-avdelning. Försäkringskassan gör en bedömning utifrån den förtroendevaldes hela situation. I förekommande fall



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda

bedömer Försäkringskassan att den förtroendevalde kan utföra sitt politiska uppdrag trots att hen är sjuk. I sådana fall ska den förtroendevalda meddela kommunens HR-avdelning som då fortsatt kommer att betala ut arvode. I de fall där Försäkringskassan bedömer att den förtroendevalda på grund av sjukdomens art och det politiska uppdragets omfattning inte kan fortsätta det politiska arbetet under sjukdomstiden, ska arvodet normalt räknas in i förlorad inkomst och ligga till grund för den sjukpenninggrundande inkomsten (SGI:n). I detta fall betalar Finspångs kommun inte ut något fortsatt arvode. Politiskt uppdrag kan kvarstå även under långvarig sjukskrivning. Se även § 10.

Har förtroendevalds uppdrag förfallit på grund av valbarheshinder ska arvodesrätten upphöra från samma dag hindret uppstod. Den enskilde ansvarar för att anmäla förhinder till kommunens HR-avdelning. Arvode till ordförande i beredning utgår inte när beredningen av kommunfullmäktige har beslutats vara vilande.

Om förtroendevald samtidigt har rätt till fast arvode för flera kommunala uppdrag eller arvode från kommunens helägda bolag eller stiftelser kan det totala arvodesbeloppet ej uppgå till högre belopp än 75 procent av heltidsmättet, kommunstyrelsens ordförande undantagen.

För förtroendevalda med fast arvode på heltid eller på minst 40 procent av heltidsmättet, som fullgör särskilda uppdrag inom sitt område, gäller ej §§ 4 och 6. Med heltidsmätt avses månadsarvode enligt första och fjärde punkten i bilaga 1.

Arvode för vissa förtroendevaldas praktik i kommunala verksamheter

§ 6 Ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige, nämnder och styrelse har rätt att från den nämnd eller styrelse som de representerar, få arvode för förrättning för att under två dagar per år praktisera i den kommunala verksamheten. Arvode och ev. ersättning beräknas på samma sätt som för sammanträden.

Gruppledararvode

§ 7 Till gruppledare, för parti utan fast arvoderat uppdrag om minst 10 procent av heltidsmättet i kommunstyrelsen, utgår ersättning per mandat i kommunfullmäktige med 9 000 kronor per år och per mandat.

Ersättningar

Ersättning för förlorad arbetsinkomst

§ 8 Förtroendevalda har rätt till ersättning för styrkt faktisk förlorad arbetsinkomst per timme enligt senast inlämnade inkomstuppgift med angivet datum förändringen träder i kraft. Med arbetsinkomst likställs ersättning från arbetslöshetskassa.



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda

I förlorad arbetsinkomst ingår inte ersättning för till exempel arbete på obekvämt arbetstid. Begäran om sådan förlorad ersättning styrks vid varje enskilt tillfälle.

Med arbetsinkomst menas inte pension eller studiemedel.

Förtroendevalda som kan visa att en arbetsinkomst förlorats, men inte till vilket belopp, har rätt till schablonersättning beräknad på grundval av den senast fastställda sjukpenningen för dag beräknad på sätt som fullmäktige beslutat enligt bilaga 2.

Den som har skiftarbete i anslutning till sammanträde har rätt att få ersättning för förlorad arbetsinkomst för avstått arbetspass före och/eller efter sammanträdet.

Intyg från arbetsgivaren skickas in i de fall där arbetspass inte kan brytas eller om möjlighet inte finns att ta ledigt timme för timme.

Den som får ändrad arbetsinkomst eller anställningsförhållanden som påverkar ersättningen, ska omgående anmäla detta till kommunens HR-avdelning så att korrekt ersättning kan betalas ut.

Inkomstuppgift ska av den förtroendevalde lämnas till kommunens HR-avdelning på fastställd blankett i bilaga 2. Det åligger respektive ordförande eller sekreterare att tillhandahålla dessa blanketter.

Ersättning för förlorad arbetsinkomst beräknas på årslönen från huvudarbetsgivaren, motsvarande anställning på heltid.

Förtroendevalda med fast arvode 40 procent eller mer har inte rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst inom sitt område.

Ersättning för förlorad semesterförmån

§ 9 Förtroendevalda ska styrka att semesterförmånen faktiskt förlorats. Den faktiskt förlorade semesterförmånen ersätts.

Ersättning vid sjukdom

§ 10 Förtroendevalda som är heltidspolitiker gör sjukanmälan till Försäkringskassan. Sjukavdrag sker i enlighet med Allmänna Bestämmelser för sjuklön, där första dagen av sjukperioden är karenssdag. För dag 2 till och med dag 14 i sjukperioden utges 80 procent av det beräknade arvodet. Från och med dag 15 upp till dag 90 i sjukperioden får den förtroendevalda erhålla ett belopp som motsvarar 10 procent av lönebortfallet. Den förtroendevalda måste själv sjukanmäla sig till Försäkringskassan och begära hos HR-avdelningen att reducering av månadsarvodet ska göras.

Förtroendevalda som är fritidspolitiker jämställs uppdragstagare enligt sjuklönelagen, och har därmed inte rätt till sjuklön vid sjukfrånvaro från ersättningsberättigat sammanträde eller förrättning.



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda

Ersättning vid ledighet för enskilda angelägenheter

§ 11 Förtroendevalda medges behålla lönen vid ledighet för enskilda angelägenheter om synnerliga skäl finns. Det gäller vid anhörigs svårare sjukdom eller bortgång, begravning och gravsättning av urna samt bouppteckning efter sådan anhörig. Som nära anhörig räknas maka, make, registrerad partner, sambo, barn, föräldrar, syskon, svärföräldrar, barnbarn, samt mor- och farföräldrar.

Ersättning vid föräldraledighet och vård av barn

§ 12 Vid föräldraledighet och vård av barn ansöker den förtroendevalda till Försäkringskassan som betalar ersättningen. Ledigheten ska anmälas till HR-avdelningen.

Resor och traktamente

§ 13 Ersättning utgår enligt bestämmelserna i gällande avtal för traktamente och reseersättning inom det kommunala avtalsområdet. Resekostnadsersättning utgår dock endast i de fall när bostaden är belägen minst 5 km enkel färd från förrättningsstället.

Parkeringsbiljetter i samband med sammanträden och andra förrättningar ersätts när parkeringsbiljett har lämnats till HR-avdelningen. På parkeringsbiljetten ska det framgå vilket möte den förtroendevalda varit på.

Färdtidsersättning utgår ej för uppdrag som omfattas av detta reglemente.

Förtroendevald som har arbete förlagt till annan ort i länet, eller som fullgör militärtjänst, ska för deltagande i sammanträde erhålla resekostnadsersättning.

Ersättning för barnpassning

§ 14 Tid för barnpassning beräknas 30 minuter före, under och 30 minuter efter respektive faktisk sammanträdestid med mera. Ersättningen utgår inte för tid då barnet har ordinarie barnomsorg eller för barnpassning som utförs av egna familjemedlemmar eller samboende.

Ersättning för ledsagare till funktionshindrad

§ 15 Ersättning utgår för ledsagare under sammanträdestid med mera, samt för restid.

I de fall ledsagare använder egen bil betalas ersättning enligt kommunens bilersättningsavtal. Ersättning utgår för hela färdvägen.

Ersättning för mobiltelefonkostnader

§ 16 Förtroendevald med fast arvode med eget mobilabonnemang kan mot räkning erhålla ersättning för faktiska kostnader för samtal hänförliga till förtroendeuppdraget. Mobiltelefonabonnemang ersätts ej.



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda

Ersättning för ledamöter i sociala myndighetsnämnden

§ 17 Sociala myndighetsnämndens ledamöter delar på ansvaret för att vara tillgängliga för ordförandebeslut veckovis, från måndag kl. 8:00 till nästkommande måndag kl. 8:00, enligt ett rullande schema. Ersättningen år 2023 är 1300 kronor per hel vecka.

Övriga ersättningar

§ 18 Ersättning kan också utgå för de särskilda kostnader som föranletts av förtroendeuppdraget enligt de grunder som anges i § 2 och §§ 8-17.

Tidsgräns för yrkande av ersättning eller arvode

§ 19 Yrkande om ersättning för förlorad arbetsinkomst med mera ska lämnas till kommunens HR-avdelning inom ett år från tidpunkten då förlust/avdrag uppstod. Retroaktiv justering av sent anmäld inkomständring sker ej. Arvode eller ersättning som erhållits på felaktiga grunder är återbetalningspliktigt.

Förmåner

Förtroendevalda på heltid

§ 20 Förtroendevalda på heltid (med uppdrag på 40 procent eller mer) kan erhålla mobiltelefon och abonnemang på samma avtalsmässiga och skattemässiga villkor som anställda i Finspångs kommun.

Vidare erhåller de friskvårdsbidrag, företagshälsövård, inklusive samtalsstöd vid hot och våld, terminalglasögon, lönevaxling till pension (direktension), samt har rätt till omställningsstöd och tillgång till förmånsportalen Fördel Finspång (Benify).

Förtroendevalda på deltid

§ 21 Förtroendevalda på deltid erhåller samtalsstöd vid hot och våld.

Samtliga förtroendevalda

§ 22 Samtliga förtroendevalda erhåller avsättning till pension (OPF-KL 18, se § 23) och trygghetsförsäkring vid arbetsskada (TFA-KL). Förmånerna omfattar även gåvor och uppvaktning, samt medlemskap i personalklubben Kommandä.

Avsättning till pension

§ 23 Från och med 2021-01-01 gäller OPF-KL 18 utifrån beslut taget i kommunfullmäktige 2020-05-13 § 109.

Commented [ES4]: Tillagd rubrik - tidigare stod ersättningen för ledamöter i sociala myndighetsnämnden under rubriken "Övriga ersättningar".

Commented [ES5]: Ändrad text. Tidigare: Ersättning för tillgänglighet till utsedd ledamot i sociala myndighetsnämnden utgår enligt nedan: Tillgänglighet från fredag klockan 12.00 till måndag klockan 08.00 ersätts med 700 kronor. Tillgänglighet under semesterperiod som motsvarar sista veckan i juni, juli samt första veckan i augusti. Ersätts med 1300 kronor per vecka (måndag 08.00 till nästkommande måndag 08.00).

Commented [ES6]: Redaktionell ändring utifrån att tidigare § 17 nu är uppdelad i två olika paragrafer. Alla paragrafhänvisningar i texten har ändrats utifrån detta.



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda

Pensionsavgifterna beräknas på årsarvode, sammanträdesersättning samt andra i det pensionsgrundande uppdraget (uppdragen) utgivna kontanta ersättningar oavsett uppdragets/uppdragens omfattning.

Avgiftsbestämd ålderspension. Pensionsavgiften är 4,5 procent på den pensionsgrundande inkomsten som innefattar årsarvode, sammanträdesersättning samt andra i det pensionsgrundande uppdraget (uppdragen) utgivna kontanta ersättningar. Undantaget är ledsagning och barnpassning.

Pensionsavgiften 4,5 procent gäller upp till och med 7,5 inkomstbasbelopp (IBB). På den pensionsgrundande inkomst som överstiger 7,5 IBB är pensionsavgiften 30 procent till dess den förtroendevalde fyllt, i 32 a § LAS angiven ålder. Därefter är avgiften 4,5 procent på hela pensionsgrundande inkomsten tills uppdraget upphör.

Om avsättningen till pension är lägre än 3 procent av inkomstbasbeloppet per år gör kommunen ingen avsättning till pension. Beloppet betalas i stället ut direkt till den förtroendevalde.

Pensionsavsättning för ersättning för förlorad arbetsinkomst ska betalas ut genom att 4,5 procent läggs på timlönen för förtroendevalda.

För övriga arvoden och ersättningar sker ingen avsättning till pension.

Pensionsavsättning ska ske på motsvarande sätt för uppdrag i kommunalt hel- och delägt bolag, stiftelse, förbund eller likande organ där detta reglemente i övrigt tillämpas.

Avgifter för socialförsäkringar med mera

§ 24 För samtliga skattepliktiga arvoden och ersättningar med mera som uppgår till minst sammanlagt minst det belopp som skattemyndigheten fastställt, erlägger kommunen arbetsgivaravgift.

För uppdragen gäller det av kommunfullmäktige antagna normalpensionsreglementet för kommunalt förtroendevalda och den av kommunen tecknade grupplivförsäkringen för förtroendevalda.

Närvaro och ersättning

Närvaroförteckning

§ 25 Vid sammanträde inom kommunen skall sekreterare tillse att de närvarande deltagarna har tillgång till rapportblanketter där de kan notera underlag för utbetalning av arvoden och ersättningar.

Förteckningen skall efter attest sändas till kommunens HR-avdelning.



F I N S P Å N G

Reglemente för förtroendevalda

Uppgifter för utbetalning av ersättningar

§ 26 Förtroendevald ska för att erhålla arvode och ersättning lämna specificerad räkning enligt fastställd blankett, som tillhandahålls av kommunens HR-avdelning. Gäller ej sammanträden enligt § 25.

Utbetalning

§ 27 Fasta arvoden utbetalas månadsvis.

Sammanträdesarvoden, övriga arvoden och ersättningar utbetalas månadsvis efter attest av ordförande.

Befattningshavares arvode och ekonomisk ersättning för särskilda uppdrag

§ 28 Anställd som inte har rätt till övertidsersättning, som på kommunens särskilda uppdrag deltar i sammanträde med samfällighetsförening eller liknande, erhåller sammanträdesarvode och ersättning för de särskilda kostnader som föranletts av uppdraget.



Reglemente för förtroendevalda
Bilaga 1

Bilaga 1 Arvodesbelopp

Nya arvoden och ersättningar antagna av kommunfullmäktige gäller från och med 2023-01-01.

Commented [ES7]: Borttagen text innan detta:
Ersätter kommunfullmäktiges tidigare beslut från 2017-11-19 § 168.

Commented [ES8]: Ändrat. Tidigare: 2019-01-01

1. Fasta arvoden för särskilda uppdrag

Arvodering av förtroendevalda med särskilda uppdrag är från och med basåret 2023 68 378 kronor. Angivna uppdrag beräknas med en procentsats av för året fastställt heltidsmått.

Commented [ES9]: Ändrat. Tidigare: 2022 66 933 kronor

Uppdrag	Arvode
Kommunfullmäktiges ordförande	15 %
Kommunfullmäktiges vice ordförande	3 %
Kommunfullmäktiges andra vice ordförande	2 %
Kommunstyrelsens ordförande, inkl. ordförande i FFIA	100 %
Kommunstyrelsens 1:e vice ordförande	10 %
Kommunstyrelsens 2:e vice ordförande, tillika oppositionsråd	40 %
Tid för oppositionsföreträdare	45 %
Utbildningsråd	60 %
Miljö- och samhällsbyggnadsråd	40 %
Socialråd	50 %
Ordförande sociala myndighetsnämnden	10 %
Vice ordförande sociala myndighetsnämnden	3 %
Överförmyndare	10 %
Ordförande beredning	8 %
Ordförande bygg och miljönämnden	8 %
Ordförande valnämnden	2 %
Ordförande kommunfullmäktiges valberedning	2 %
Ordförande revisionen	8 %
Ledamot revisionen	2 %
Ansvar för tillgänglighet för ordförandebeslut i sociala myndighetsnämnden (5 ledamöter, uppdelat veckovis)	se § 17

Commented [ES10]: Tillagt.



2. Kommunala bolag

Bolag	Arvode
Ordförande för Finspångs Förvaltnings- och Industrihus AB (FFIA)	Ingår i uppdraget som kommunstyrelsens ordförande
Ordförande för Finspångs Tekniska Verk AB	12 %
Ordförande för Finspångs stadsnät FINET AB	12 %
Ordförande för Vallonbygden AB	12 %
Revisorer i kommunens helägda bolag	1 %

3. Arvodesbelopp för sammanträden med mera

För deltagande i sammanträden enligt reglementet angivna uppdrag utgår sammanträdesersättning med belopp enligt denna bilaga. Från och med basåret 2023 med 187 kronor för första timmen och därefter med 93,50 kronor (50 procent) för varje fullföljd halvtimme. Del av halvtimme ersätts ej.

Ersättning för barnpassning under sammanträde med mera utgår från och med basåret 2023 per timme 82 kronor, motsvarande 60 procent av den timlön som gäller för medarbetare med barnskötarexamen eller motsvarande utbildning.

Ersättning för ledsagare utgår med samma belopp som förtroendevaldas sammanträdesarvode.

Justering av arvoden §§ 3–6 i reglementet och ersättningar §§ 11, 12 och 17 samma reglemente sker årligen med det genomsnittliga procentuella löneutfallet vid föregående års lokala löneöversynen i Finspångs kommun. Justeringarna träder i kraft 1 januari respektive år.

Commented [ES11]: Ändrat. Tidigare: 2022 med 183 kronor för första timmen och därefter med 91,50 kronor (50 procent) för varje fullföljd halvtimme.

Commented [ES12]: Ändrat. Tidigare: 2022 per timme 81 kronor

Commented [ES13]: Tillagt.

Commented [ES14]: Ändrat. Tidigare: 2022

4. Sammanfattning av arvodesbelopp 2023

Heltidsmått per månad	68 378 kronor
Sammanträde första timmen	187 kronor
Därpå följande fullgjord halvtimme	93,50 kronor
Barnpassning	82 kronor
Ledsagare	187 kronor

Commented [ES15]: Ändrat. Tidigare: 66 933 kronor

Commented [ES16]: Ändrat. Tidigare: 183 kronor

Commented [ES17]: Ändrat. Tidigare: 91,50 kronor

Commented [ES18]: Ändrat. Tidigare: 81 kronor

Commented [ES19]: Ändrat. Tidigare: 183 kronor



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda
Bilaga 2

Bilaga 2 Inkomstuppgift

Underlag för beräkning av förtroendevalds ekonomiska ersättning för förlorad arbetsinkomst, eller annan förlorad ekonomisk ersättning till följd av utfört förtroendeuppdrag.

Förtroendevalda har rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst eller annan ersättning, som förlorats vid uppdrag eller förrättning, med faktiskt belopp. Ersättningen beräknas på den förväntade årsinkomsten det år uppdraget pågår.

Ersättning för obekvämt arbetstid och liknande ersättningar ingår inte i underlaget. Arvoden för förtroendeuppdrag skall inte räknas med i inkomstuppgiften.

En för året aktuell inkomstuppgift ska lämnas till HR-avdelningen. Den utgör underlag för utbetalning av ersättning för förlorad arbetsinkomst.

Förtroendevalda ska vid förändring lämna uppgift om den förväntade årsinkomsten. Uppgiften ska styrkas av arbetsgivare, se blanketten på nästa sida.

Ordförande (eller motsvarande funktion) eller sekreterare i kommunfullmäktige/styrelse/nämnd/beredning ansvarar för att ledamöter och ersättare erhåller denna blankett.

Den som saknar arbetsgivare (egen företagare eller fri yrkesutövare) anger samma inkomst av tjänst eller rörelse som angivits till Försäkringskassan.

Den förtroendevalda styrker själv förlorad arbetsinkomst genom att på närvarolistan begära ersättning för det faktiska antal timmar hen får avdrag. Förlorad ersättning för till exempel obekvämt arbetstid anges särskilt på närvarolistan. Förlorad arbetsinkomst och ersättning ska kunna styrkas.

Rättelser av felaktig ersättning begränsas till längst tolv månader bakåt i tiden. Ersättning för förlorad arbetsinkomst justeras från det datum ändringen kommit till HR-avdelningen. Ersättning till följd av felaktig uppgift är återbetalningspliktig.

Se ifyllnadsblanketter på nästkommande sidor.



FINSPÅNG

 Reglemente för förtroendevalda
 Bilaga 2
 Blanketter

Intyg om löneavdrag vid förtroendeuppdrag för Finspångs kommun

Ersättning för förlorad arbetsinkomst eller annan ersättning justeras från det datum blanketten kommit till kommunens HR-avdelning. Retroaktivitet kan bli aktuellt om sen anmälan beror på löneöversyn. Anmälan ska göras senast 1 månad efter slutförd löneöversyn.

Ifylld blankett sänds snarast efter förändrad inkomst till: Finspångs kommun, HR-avdelningen, 612 80 Finspång

För- och efternamn	Personnummer
Intyget avser inkomståret	Eller tills vidare från och med

För anställd

Personer med förtroendeuppdrag i Finspångs kommun har rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst, om avdrag görs på lönen. Ersättning för exempelvis obekväm arbetstid räknas inte med i årsinkomsten. Förlorad inkomst och ersättning ska kunna styrkas. Pensionsavsättning för förlorad arbetsinkomst utbetalas genom att 4,5 procent läggs på timlönen för förtroendevalda.

Härmed intygas att avdrag görs på lönen med kronor för varje timme (beräknat på årsinkomst) när ovanstående anställd är frånvarande från arbetet för förtroendeuppdrag åt Finspångs kommun Underskrift av arbetsgivare eller dennes representant	
Företag	Tjänsteställning
Datum	Namnteckning
Namnförtydligande	

För egenföretagare eller fria yrkesutövare (utan arbetsgivare)

Grund för ersättning är årsinkomsten som anmälts till Försäkringskassan. För heltid beräknas timlönen med 1/2000 av årsinkomsten. Ersättning för exempelvis obekväm arbetstid räknas inte med i årsinkomsten. Förlorad inkomst och ersättning ska styrkas.

Anmäld inkomst till Försäkringskassan är kronor per timme Att ovanstående uppgifter är samma som lämnats till Försäkringskassan intygar	
Datum	Namnteckning
Namnförtydligande	



FINSPÅNG

Reglemente för förtroendevalda
Bilaga 2
Blanketter

Intyg om löneavdrag vid förtroendeuppdrag för Finspångs kommun då ledighet endast kan tas som heldag

Commented [ES20]: Tillagd blankett.

Den som fullgör förtroendeuppdrag för Finspångs kommun har rätt till ersättning för förlorad arbetsinkomst, om avdrag görs på lönen. Förlorad inkomst och ersättning ska kunna styrkas. Ledighet kan endast tas ut i hela dagar för förtroendeuppdrag.

Ifylld blankett sänds snarast till: Finspångs kommun, HR-avdelningen, 612 80 Finspång

För- och efternamn: _____

Personnummer: _____

Yrke: _____

Härmed intygas att arbetspassen inte kan brytas eller att möjlighet inte finns att ta ledigt timme för timme när ovanstående anställd är frånvarande från arbetet för förtroendeuppdrag åt Finspångs kommun

Underskrift av arbetsgivare eller dennes representant

Företag	Tjänsteställning
Datum	Namnteckning
Namnförtydligande	



Elin Svensson

Tjänsteutlåtande
2023-07-05
Dnr KS.2023.0777

1 (1)

Kommunstyrelsen

Revidering av Reglemente för sociala myndighetsnämnden i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i juni 2023

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa Reglemente för sociala myndighetsnämnden och att reglementet träder i kraft 1 november 2023
2. Att upphäva nu gällande reglemente, beslutat 25 januari 2023 § 12, i samband med att det nya reglementet träder i kraft

Beskrivning av ärendet

På kommunfullmäktiges sammanträde den 22 juni 2023, § 106, beslutades att de ordinarie ledamöterna i sociala myndighetsnämnden ska dela på ansvaret för att vara tillgängliga för ordförandebeslut veckovis. I samband med det beslutades även att Reglemente för sociala myndighetsnämnden skulle revideras i enlighet med förändringen. Reglemente för sociala myndighetsnämnden reviderades senast under 2022 och antogs av kommunfullmäktige 25 januari 2023, § 12.

Den huvudsakliga förändringen som gjorts i denna revidering är den nytillkomna § 16 som beskriver hur ansvaret för att vara tillgänglig för ordförandebeslut fördelas på nämndens ordinarie ledamöter. Vidare har en redaktionell ändring gjorts på ett stavfel. Förändringarna markeras med kommentarer i texten.

Beslutet skickas till

Verksamhetsutvecklare Carina Storm
Sociala myndighetsnämnden
Nämndsekreterare Kristina Langfos
IFO-chef Linda Ulriksson

Bilagor:

Reglemente för sociala myndighetsnämnden - arbetsmaterial

Detta tjänsteutlåtande har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.



Reglemente för sociala myndighetsnämnden

Ärendenummer: KS.2023.0777
Beslutsinstans: Kommunfullmäktige
Beslutsdatum: XXX
Dokumentägare: Kansli- och utvecklingschef



FINSPÅNG

Reglemente för sociala myndighetsnämnden

Innehåll

Nämndens ansvar och uppdrag	3
Allmänna bestämmelser	3
Sociala myndighetsnämndens ansvarsområden	3
Delegering från kommunfullmäktige	3
Uppföljning, återredovisning och rapportering till fullmäktige	3
Allmänt om beredning av ärenden	4
Processbehörighet	4
Organisation	4
Sammansättning	4
Förvaltningsorganisation	4
Behandling av personuppgifter	5
Arbetsformer	5
Information och samråd	5
Tidpunkt för sammanträden	5
Kallelse	5
Offentliga sammanträden	6
Sammanträde på distans	6
Närvarorätt	6
Ordförandebeslut	6
Ordföranden	6
Ersättare för ordföranden och vice ordföranden	7
Förhinder och inkallande av ersättare	7
Ersättares tjänstgöring	7
Jäv, avbruten tjänstgöring	7
Yrkanden	8
Deltagande i beslut	8
Reservation	8
Justering av protokoll	8
Kungörelser och tillkännagivanden av föreskrifter, med mera	8
Delgivning	8
Undertecknande av handlingar	9



Nämndens ansvar och uppdrag

Allmänna bestämmelser

1 § Utöver det som föreskrivs om nämnder i kommunallagen (2017:725) och övrig lagstiftning gäller bestämmelserna i detta reglemente.

Sociala myndighetsnämndens ansvarsområden

2 § Den sociala myndighetsnämnden ska, i enlighet med lag eller annan författning, fullgöra kommunens uppgifter avseende myndighetsutövning mot enskild inom socialpolitikens område och i det avseendet utgöra kommunens socialnämnd i individärenden. Nämnden ansvarar för myndighetsutövning inom individ- och familjeomsorgen, myndighetsutövning för personer med funktionsnedsättning, myndighetsutövning inom äldreomsorgen, myndighetsutövning avseende kommunens hälso- och sjukvård samt myndighetsutövning för färdtjänst och riksfärdtjänst.

Nämnden fullgör dessa uppgifter i enlighet med vad som framkommer i nedanstående lagstiftning:

- socialtjänstlagen (2001:453),
- lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga,
- lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall,
- lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,
- hälso- och sjukvårdslagen (2017:30),
- lagen (1997:735) om riksfärdtjänst samt
- lagen (1997:736) om färdtjänst.

Nämnden ansvarar inte för de uppgifter som kommunfullmäktige i reglemente uppdragit till kommunstyrelsen.

Delegering från kommunfullmäktige

3 § Nämnden ska inom sitt ansvarsområde följa vad som anges i lag eller annan författning. Den ska följa det fullmäktige – i reglemente, i samband med budget eller i annat särskilt beslut – har bestämt att nämnden ska fullgöra, samt verka för att fastställda mål uppnås och i övrigt följa givna uppdrag och angivna riktlinjer. Nämnden ansvarar i övrigt fatta de beslut som behövs för att fullgöra sitt uppdrag.

Uppföljning, återredovisning och rapportering till fullmäktige

4 § Nämnden ska kontinuerligt följa upp sitt ansvarsområde. Nämnden ska också fullgöra rapporteringsskyldighet till myndigheter och andra organ som ålagts dem enligt speciallag.



FINSPÅNG

Reglemente för sociala myndighetsnämnden

I enlighet med kommunallagens 6 kap 5 § ska nämnden regelmässigt rapportera till fullmäktige hur man fullgjort de uppdrag som fullmäktige lämnat till dem

1. i reglemente,
2. genom finansbemyndigande,
3. i särskilda delegationsbeslut.

Rapportering ska ske i den ordning som fullmäktige beslutar om.

Allmänt om beredning av ärenden

5 § Nämnden får väcka ärende hos kommunfullmäktige samt ta initiativ till revidering av de regler, riktlinjer och lokala bestämmelser som har utfärdats inom nämndens ansvarsområden.

Nämnden ska inom sitt ansvarsområde avge de yttranden och lämna de upplysningar som kan begäras av kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och övriga nämnder. Nämnden får begära yttranden och upplysningar från övriga nämnder om det behövs för att nämnden ska kunna fullgöra sina uppgifter. Nämnden ansvarar också för att lämna yttrande inom sitt ansvarsområde till övriga myndigheter och organisationer.

Processbehörighet

6 § Nämnden får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden inom sitt ansvarsområde.

Nämnden har rätt att överklaga andra myndigheters beslut inom sina ansvarsområden.

Organisation

Sammansättning

7 § Nämnden består av fem ledamöter och två ersättare.

Kommunfullmäktige väljer för mandattiden en ordförande och en vice ordförande för nämnden. Vice ordförande ska biträda ordföranden i uppgiften att planera och leda sammanträdet i den mån ordföranden anser att det behövs.

Förvaltningsorganisation

8 § Nämnden förfogar inte över en egen förvaltning eller budget. Nämnden får stöd från kommunstyrelsens förvaltning.



Behandling av personuppgifter

9 § Nämnden är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som sker i dess verksamhet. Nämnden ska utse dataskyddsbud.

Arbetsformer

Information och samråd

10 § Kommunstyrelsen, nämnderna, kommunalråd, samt oppositionsråd ska i möjligaste mån från nämnd erhålla den information och de underlag de behöver i sin verksamhet. Rätten till information och underlag omfattar inte uppgift för vilken sekretess råder.

Nämnden ska samråda när dess verksamhet och ärenden berör kommunstyrelsens eller annan nämnds verksamhet.

Samråd bör även ske med föreningar och organisationer när dessa är särskilt berörda. Nämnden beslutar om formerna för samrådet.

Tidpunkt för sammanträden

11 § Nämnden sammanträder på dag och tid som nämnden bestämmer.

Sammanträde ska hållas också om minst en tredjedel av nämndens ledamöter begär det eller om ordföranden anser att det behövs. En begäran om extra sammanträde ska göras skriftligen hos ordföranden och innehålla uppgift om det eller de ärenden som önskas behandlas på det extra sammanträdet.

Ordföranden ska, om möjligt, samråda med vice ordföranden om tiden för extra sammanträde.

Om det föreligger särskilda skäl får ordföranden ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för sammanträdet. Om möjligt ska samråd ske med vice ordföranden.

Om ordföranden beslutar att ett sammanträde ska ställas in eller att dagen eller tiden för ett sammanträde ska ändras, ska ordföranden se till att varje ledamot och ersättare snarast underrättas om beslutet.

Kallelse

12 § Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. När varken ordföranden eller vice ordförande kan kalla till sammanträde ska den som varit ledamot i nämnden längst tid göra detta (ålderspresidenten). Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid ska den till åldern äldste ledamoten vara ålderspresident.

Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet. Kallelsen ska tillställas varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som



FINSPÅNG

Reglemente för sociala myndighetsnämnden

får närvara vid sammanträdet senast sju dagar före sammanträdesdagen. Kallelse får ske elektroniskt om det inte är olämpligt. Ordföranden bestämmer formen för kallelse.

I undantagsfall får kallelse ske inom annan tid och/eller på annat sätt.

Kallelsen bör åtföljas av föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen. Ordföranden ska i kallelsen ange om utelämnande av handlingar har skett.

Offentliga sammanträden

13 § Nämndens sammanträden är inte offentliga.

Sammanträde på distans

14 § Nämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast fem dagar i förväg anmäla detta till nämndens kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans.

Närvarorätt

15 § Nämnden får medge förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i nämnden att närvara vid sammanträde med nämnden för att lämna upplysningar. Även anställd i kommunen och särskilt sakkunnig kan medges denna rätt. Om nämnden beslutar det, får den som kallats delta i överläggningarna.

Nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden.

Ordförandebeslut

16 § Nämndens ordinarie ledamöter delar på ansvaret för att vara tillgänglig för ordförandebeslut veckovis, från måndag kl. 8.00 till nästkommande måndag kl. 8.00.

Commented [ES1]: Tillagd text.

Ordföranden

17 § Det åligger ordföranden att

1. leda nämndens arbete och sammanträden,
2. kalla till sammanträde i enlighet med lag och reglemente,
3. kalla ersättare,



4. inför sammanträdena se till att ärendena som ska behandlas i nämnden vid behov är beredda,
5. se till att färdigberedda ärenden snarast behandlas i nämnden,
6. bevaka att nämndens beslut verkställs.

Ersättare för ordföranden och vice ordföranden

18 § Om varken ordföranden eller vice ordföranden kan delta i ett helt sammanträde eller en del av ett sammanträde, får nämnden utse en annan ledamot som ersättare för dessa. Tills valet förrättats, fullgörs ordförandens uppgifter av den som varit ledamot i nämnden längst tid. Om flera ledamöter har lika lång tjänstgöringstid fullgörs ordförandens uppgifter av den äldste av dem.

Motsvarande gäller om ordföranden eller vice ordföranden inte kan fullgöra sitt uppdrag under en längre tid. Ersättaren ska fullgöra samtliga ordförandens/vice ordförandens uppgifter.

Förhinder och inkallande av ersättare

19 § En ledamot som är förhindrad att delta i ett sammanträde eller i en del av ett sammanträde, ska snarast anmäla detta till nämndens sekreterare eller någon annan anställd vid nämndens kansli. Kansliet ska underrätta den ersättare som står i tur om att denne ska tjänstgöra.

Ersättares tjänstgöring

20 § Om en ledamot är förhindrad att delta eller att vidare delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe. Den ersättare ska kallas in som står i tur att tjänstgöra och som inte redan har kallats in. En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare trätt i ledamotens ställe.

Ersättarna ska, om dessa inte valts proportionellt, tjänstgöra enligt den ordning som fullmäktige har bestämt. Om ingen ordning är bestämd, kallas ersättarna i den ordning de tagits upp i fullmäktiges protokoll från valet.

Ersättare som inte tjänstgör har rätt att delta i överläggningarna och få sin mening antecknad till protokollet.

En ersättare som börjat tjänstgöra har alltid företräde till tjänstgöring framför annan ersättare.

Jäv, avbruten tjänstgöring

21 § En ledamot eller en ersättare som avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får tjänstgöra igen sedan ärendet handlagts.

Ledamot som en gång avbrutit tjänstgöringen under ett sammanträde på grund av annat hinder än jäv, får inte åter tjänstgöra vid sammanträdet.



Yrkanden

22 § När nämnden förklarar överläggningen i ett ärende avslutad, går ordföranden igenom de yrkanden som har framställts under överläggningen och kontrollerar att de har uppfattats korrekt. Ordföranden befäster genomgången med ett klubbslag. Därefter får inte något yrkande ändras eller läggas till, om inte nämnden enhälligt beslutar att medge det.

Om ordföranden anser att det behövs ska den ledamot som har framställt ett yrkande avfatta det skriftligt.

Deltagande i beslut

23 § En ledamot som, där detta är möjligt, avser att avstå från att delta i ett beslut, ska anmäla detta till ordföranden innan beslut fattas.

En ledamot som inte har gjort en sådan anmälan anses ha deltagit i beslutet, om nämnden fattar det med acklamation.

Reservation

24 § Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och ledamoten vill motivera reservationen ska ledamoten göra det skriftligt. Motiveringen ska lämnas till sekreteraren före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet. Motsvarande gäller vid omedelbar justering.

Justering av protokoll

25 § Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot.

Nämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska redovisas skriftligt vid sammanträdet och justeras av ordföranden och en ledamot.

Kungörelser och tillkännagivanden av föreskrifter, med mera

26 § Nämnden ansvarar för att beslut och föreskrifter inom det egna ansvarsområdet kungörs enligt gällande bestämmelser.

Nämnden ska underrätta kommunstyrelsen om ändringen och dess innehåll så snart en uppdatering av den kommunala författningssamlingen bedöms nödvändig.

Commented [ES2]: Ändrad text, tidigare stod "nämnderna".

Delgivning

27 § Delgivning med nämnden sker med ordföranden, sektorchef eller annan anställd som nämnden beslutar.



FINSPÅNG

Reglemente för sociala myndighetsnämnden

Undertecknande av handlingar

28 § Avtal, skrivelser och andra handlingar i nämndens namn ska undertecknas på det sätt som nämnden bestämmer.