



- Plats och tid: Glan, den 19 oktober 2022, kl. 13:00-14.35
- Beslutande: Ulrika Jeansson (S)
Kristin Yderfors (C) ersätter Hugo Andersson (C) §§ 320-332,334-335
Inge Jacobsson (M)
Frida Granath (S)
Jonny Persson (S)
Jan-Erik Heintze (S)
Kristin Andersson (KD)
Carl-Gustaf Mörner (M)
Torgny Maurer (SD)
Kai Hallgren (SD)
Lise-Lott Öhr (V) ersätter Stefan Carlsson (V)
- Ersättare: Bertil Senestad (S) ej närvarande
Britt-Marie Jahrl (S)
Josefina Leo (S) ej närvarande
Mats Annerfeldt (S)
Kristin Yderfors (C) ej närvarande §§ 319, 333
Marie Johansson (KD) ej närvarande
Ralph Kronholm (M) ej närvarande
Mikael Wallin (L)
Nathalie Pettersson (SD)
Lars Svensson (SD)
- Övriga deltagare: Monica Brodén (MP) insynsplats, Berit Martinsson (S) ordf KF, Johan Malmberg kommundir, Maria Forneman kommunsekr, Elin Svensson nämndhandl. Övriga: Anette Asklöf, Jonas Andersson, Maria Samson, A-C Ahl Vallgren, Helén Wallman, Anders Pantzar, Rojyar Khalili, Stefan Nemeth, Cecilia Stevrin, Linda Johansson, Malin Eriksson, Joachim Samuelsson, Aida Tellersen, Daniel Andersson
- Justering: Kommunstyrelsens kansli, måndag 24 oktober kl. 11:00
- Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 319 - 335
Maria Forneman
- Ordförande _____
Ulrika Jeansson (S)
- Justerare _____
Inge Jacobsson (M)

ANSLAG/BEVIS Kommunstyrelsen 2022-10-19, §§ 319-335

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla

Datum när anslaget sätts upp

2022-10-24

Datum när anslaget tas ner

2022-11-15

Förvaringsplats för protokoll

Kommunhuset Finspång

Innehållsförteckning

| | |
|--|------------|
| Fastställande av föredragningslistans innehåll | 2022-§ 319 |
| Landsbygdsutveckling - Badplatser | 2022-§ 320 |
| Svar på medborgarförslag - Bättre parkeringsmöjligheter vid Malmletarvägen | 2022-§ 321 |
| Svar på e-förslag - önskemål om upprustning av Finspångs rondeller | 2022-§ 322 |
| Utökat verksamhetsområde för kommunalt VA – Rejmyre, Tornvägen-Hunnsbackevägen | 2022-§ 323 |
| Förslag att avsluta konsumentvägledning i kommunal regi | 2022-§ 324 |
| Taxor 2023 för vatten och avlopp och avfallshantering samt övriga taxor Finspångs Tekniska Verk AB | 2022-§ 325 |
| Prioriterat uppdrag 2022 - Översyn av resursfördelningssystemet | 2022-§ 326 |
| Internkontroll, sektor utbildning, oktober 2022 | 2022-§ 327 |
| Skuldförvaltarrapport september 2022 | 2022-§ 328 |
| Redovisning hösten 2022 av motioner, e-förslag och medborgarförslag som inte är färdigbehandlade | 2022-§ 329 |
| Delårsrapport tertial 2 2022 | 2022-§ 330 |
| Rapportering investeringar tertial 2 2022 | 2022-§ 331 |
| Nytt förslag på måltidspolicy efter återremiss | 2022-§ 332 |
| Informationsärenden | 2022-§ 333 |
| Att anmälda delegeringsbeslut läggs till handlingarna | 2022-§ 334 |
| Delgivningar | 2022-§ 335 |

2022-§ 319

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Ordförande Ulrika Jeansson (S) föreslår att ärende ”Redovisning hösten 2022 av motioner, e-förslag och medborgarförslag som inte är färdigbehandlade” läggs till föredragningslistan, som beslutsärende att beslutas idag.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att lägga till ärendet Redovisning hösten 2022 av motioner, e-förslag och medborgarförslag som inte är färdigbehandlad och att ärendet beslutas idag
2. Att fastställa föredragningslistans innehåll

2022-§ 320

Dnr: KS.2022.0970

Landsbygdsutveckling - Badplatser

Beskrivning av ärendet

Enligt investeringsplan 2022-2024 finns medel avsatta i investeringsram kopplat till landsbygdsatsning-offentliga miljöer med 1,5mnkr för år 2022 och 1,5mnkr för år 2023 (KS.2021.1034).

Finspångs kommun har 14 kommunala badplatser, 11 av de badplatserna ligger utanför tätort. Inför och under säsong sköts den dagliga driften av badplatserna av Medley på uppdrag av kommunen eller av föreningar som har avtal med kommunen. För större underhållsåtgärder är kommunen fortfarande ansvarig.

Kommunens badplatser är välbesökta och har under Covid-19-pandemin haft ett större antal badgäster än tidigare vilket har ställt högre krav på drift och underhåll. Föreningar har, på vissa badplatser, svårt att på ideell basis upprätthålla den standarden som krävs på en kommunal badplats. Det gäller primärt toalett- och avfallshantering. Kommunens många badplatser är en viktig del i skapandet av en attraktiv boendemiljö i kommunen.

Vid tillsyn av badplatserna noterades att det finns ett ökat driftbehov kopplat till tre områden vid flertalet av badplatserna.

Toaletter:

Enligt inspektion utförd av Bygg- och miljöenheten under våren 2022 är det endast några få toaletter som håller god standard på de kommunala badplatserna. Två av toaletterna var i så dåligt skick att det förelåg risk för smittspridning/skada till följd av att toaletterna ansågs för svårstädade och i vissa fall var trasiga. De toaletterna togs bort under våren och har i dagsläget inte ersatts.

Enligt inspektionsrapport är det totalt sex toaletter som är i stort behov av rustning eller som behöver bytas ut.

Uppskattad kostnad för upprustning/utbyte av toaletter: 260 000 kr

Skyltning:

En dialog och samverkan med räddningstjänsten inleddes under 2021 för att öka säkerheten vid badplatserna i kommunen. En första åtgärd var att se över behovet av livräddningsutrustning vid samtliga badplatser, det arbetet var klart redan 2021. Det finns dock vidare ett stort behov av att uppdatera den skyltning som finns vid kommunens badplatser. Det gäller framför allt p-förbud och tydligt

markera anvisad plats för räddningstjänsten vid tillbud men också skyltning vid avfart mot badplats.

Uppskattad kostnad för skyltning: 60 000 kr

Avfallshantering:

Nedskräpning och avfallshantering är en av de stora utmaningarna vid badplatserna i kommunen. En åtgärd som skulle hjälpa badgästerna att göra rätt är att säkerställa att alla kommunens badplatser erbjuder möjlighet för sortering av avfall. Utplacering av sorteringskärl vid badplatserna skulle hjälpa kommunen att nå mål 3 *Finspångs kommunkoncern har en nollvision mot nedskräpning* och mål 9 *Det finns en delaktighet och ett högt engagemang att ta kliv upp för avfallstrappan av alla i Finspång* i det nya förslaget på avfallsplan för Finspångs kommun (KS.2020.1355-19). Idag finns det endast sorteringskärl vid två badplatser i kommunen (Bönnern och Udden (Lotorp)). För de föreningar som har driftansvar för kommunens badplatser utanför tätort är avfallshantering den största utmaningen.

Uppskattad kostnad för uppdatering av sopheringskärl: 180 000 kr

Badplatsen i Lotorp, Udden:

En av de badplatserna utanför tätort som har störst antal besökare är Uddens badplats i Lotorp. Under sommaren 2022 revs det hopptorn som har funnits vid badplatsen i många år (KS.2022-0051). Hopptornet har varit uppskattat av många av kommunens badgäster och det finns ett stort intresse för en uppbyggnad av ett nytt hopptorn. Badplatsen har även andra brister, det gäller primärt den betongkant som löper längs med stranden. För att göra badplatsen säkrare skulle betongkanten med fördel kunna byggas över med en träbrygga.

Uppskattad kostnad för nytt hopptorn och längre bryggsektion: 1 500 000 kr

Badplatser utanför tätort:

Driftansvar Medley

Älgsjön, Grytgöl
Gäddviken, Igelfors
Skiren, Igelforsvägen (norr om Lotorp)
Bastfallet, Rejmyre

Driftansvar Förening

Brenäs, sjön Tisnaren (Tisnarbro IF)
Bränntorp, sjön Gryten (Bränntorps vägförening)
Byle, sjön Tisnaren (Marsjö Byle GoIF & Samhällsförening)
Bönergården, sjön Bönnern (Stiftelsen Bönergården)
Hävla, sjön Tisnaren (Hävla SK)

Ljusfallshammar, sjön Annsjön (Ljusfallshammar SK)
Udden/Lotorpsån, Lotorp

(Överlåten) Rävudden, sjön Gron (Butbro fastighetsägarförening)
(Överlåten) Grytgöl, sjön Dammen (Grytgöls IK)
(Överlåten) Regna, sjön Regnaren (Igelfors- Regna Bygdegård)

Yrkanden

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Kristin Andersson (KD) yrkar att kommunstyrelsen ska bevilja landsbygdsatsning offentliga miljöer enligt förslag, förutom satsningen på hopptornet vid badplatsen i Lotorp och dess kostnad.

Carl-Gustaf Mörner (M) yrkar bifall till Kristin Anderssons (KD) ändringsyrkande.

Jonny Persson (S), Kai Hallgren (SD), Torgny Maurer (SD) och Jan-Erik Heintze (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden tar först upp Kristin Anderssons (KD) ändringsyrkande och ställer det på bifall eller avslag och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Därefter tar ordföranden upp förvaltningens förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen bifaller detta.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att bevilja 2,0 mnkr från investeringsram för landsbygdsatsning-offentliga miljöer till kommunala badplatser utanför tätort. 1,5 mnkr tas från medel för år 2022 och 0,5mnkr tas från medel för år 2023
2. Att ledningsstaben erhåller ramtillskott från kommungemensamma medel för ränta och avskrivning efter slutredovisat projekt

Reservation

Inge Jacobsson (M), Carl-Gustaf Mörner (M) och Kristin Andersson (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Kristin Anderssons (KD) ändringsyrkande.

Protokollsanteckning

Mikael Wallin (L) stödjer förvaltningens förslag till beslut.

2022-§ 321

Dnr: KS.2021.0951

Svar på medborgarförslag - Bättre parkeringsmöjligheter vid Malmletarvägen

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit från Gerhard Gravén som föreslår att parkeringsmöjligheterna för besökande förbättras i området kring Malmletarvägen. Förslagsställaren föreslår att en parkeringsplats anläggs på ett grönområde i direkt anslutning till korsningen Malmletarvägen och Myrmalmsvägen och ser gärna att parkeringen även förses med laddstolpar för elbilar. Utifrån ytans storlek ser förslagsställaren inte att det skulle störa någon boende i området.

Den föreslagna grönytan vid Myrmalmsvägen i anslutning till korsningen med Malmletarvägen ligger mellan ett flerfamiljshus och en friliggande villa. Huvuddelen av det område som föreslås som parkering är planlagt som parkmark och endast en mindre del av området, närmast Myrmalmsvägen, är planlagt som gatumark vilket skulle kunna vara möjligt att frigöra för parkering.

När förvaltningen har undersökt det område som skulle kunna vara möjligt att nyttja för parkering så bedöms inte ytan vara tillräcklig stor för att anlägga en trafiksäker parkering på. En vinkelparkering på denna plats skulle innebära backande fordon från parkeringsplatser ut på Myrmalmsvägen och i korsningen med Malmletarvägen samt korsande av trottoaren som frekvent nyttjas skolbarn.

Vid samtal med Gerhard Gravén har förutsättningarna för att anlägga en parkering beskrivits men utifrån behovet av parkering i området ser förslagsställaren att det vore lämpligt att genomföra en planändring för att möjliggöra en parkering enligt förslaget.

Med ovanstående som bakgrund så föreslås att medborgarförslaget avslås. Utifrån att även felparkeringar omnämns i medborgarförslaget uppmanas förslagsställaren att lämna in en felanmälan på kommunens hemsida eller via kommunens app för felanmälan så genomför kommunens parkeringsentreprenör kontroll.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att medborgarförslaget avslås
2. Att meddela förslagsställaren beslutet

2022-§ 322

Dnr: KS.2021.1060

Svar på e-förslag - önskemål om upprustning av Finspångs rondeller

Beskrivning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit från Nicklas Jansson med önskemål om att rondellerna i Finspång behöver snyggas till. Förslagsställaren menar att det första man som möts av vid Viberga när man kommer till Finspång är en överväxt rondell med ogräs och att även de efterföljande rondellerna längs med rv 51 ser lika illa ut. Den som har ställt förslaget upplever emellertid att rondellen vid Siemens är fin men att övriga rondeller ser skamliga ut.

Vidare föreslås att rondellerna smyckas med något som Finspång är känt för historiskt och som förknippas med Finspång. Förslagsställaren föreslår exempelvis två uppställda kanoner och en kommunflagga vid infarten och någon rotordel från en turbin vid rondellen i anslutning till Skutenbron.

Kontakt med förslagsställaren har ej tagits då kontaktuppgifter saknas.

De rondeller som omnämns i e-förslaget och ligger vid infarten till Finspång och längs med rv 51 ligger inom Trafikverkets ansvar avseende både skötsel och utformning. Kommunen ansvarar för rondellen vid Siemens.

Precis som förslagsställaren beskriver så är infarten till Finspång och rondellerna det första som man möts av när man som boende, besökande eller passerande kommer till Finspång. För Finspångs kommun är det av stor vikt att det ser snyggt ut och upplevs välkomnande. Med anledning av det pågår diskussioner med Trafikverket om att rondellerna behöver snyggas till så att de blir mer välkomnande och att kommunen gärna ser någon form av utsmyckning i dessa.

Vid de samtal som kommunen har fört med Trafikverket så har Trafikverket meddelat att det av trafiksäkerhetsskäl ställs höga krav på hur rondeller får vara utformade. Att placera större och tyngre föremål i rondeller bedöms inte lämpligt då det kan innebära en trafiksäkerhetsrisk. Vid kontakten med Trafikverket så har förvaltningen emellertid fått bilden av att det finns en möjlighet till att göra rondellerna mer välkomnande och trevliga om kommunen tar fram ett förslag till gestaltning utifrån Trafikverkets kriterier för utformning av rondeller.

Med ovanstående som bakgrund så pågår det sedan en tid tillbaka arbete med att ta fram gestaltungs-förslag som kan vara ett underlag för vidare diskussion med Trafikverket att göra rondellerna mer välkomnande.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att anse e-förslaget besvarat
2. Att meddela förslagsställaren beslutet

2022-§ 323

Dnr: KS.2022.0251

Utökat verksamhetsområde för kommunalt VA – Rejmyre, Tornvägen-Hunnsbackevägen

Beskrivning av ärendet

I VA-planen som antagits av kommunfullmäktige 2017-10-25 anges att en översyn av verksamhetsområden för kommunalt VA ska genomföras. En analys av bebyggelse intill befintliga verksamhetsområden har utförts och bebyggelsegrupper prioriterats utifrån behov av åtgärd.

Befintlig bebyggelse utmed Tornvägen-Hunnsbackevägen i Rejmyre bedömdes ha högst behov av VA-åtgärd. Bebyggelsen är en del av Rejmyre ort och bedöms omfattas av kommunens skyldighet att ordna vattenförsörjning och avlopp i ett större sammanhang enligt 6 § lagen om allmänna vattentjänster (SFS 2006:412) (LAV). Beslut om nya verksamhetsområden för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen ska tas av kommunfullmäktige.

Enligt detta beslut utökas det kommunala verksamhetsområdet för vatten, spillvatten och dagvatten med sex fastigheterna på Tornvägen-Hunnsbackevägen i Rejmyre enligt bifogade bilagor.

Bakgrund

Utmed Tornvägen-Hunnsbackevägen i Rejmyre ligger sex fastigheter som idag saknar kommunalt VA. Fastigheterna ligger direkt intill det kommunala verksamhetsområdet i Rejmyre. Bebyggelsen bedöms omfattas av kommunens skyldighet att ordna vattenförsörjning eller avlopp enligt 6 § LAV.

Bebyggelsen utgörs av äldre permanent bebyggelse med enskilda vatten- och avloppsanläggningar. Bygg och miljöenheten har inspekterat anläggningarna och merparten har bedömts bristfälliga. Det är även svåra förutsättningar att anlägga enskilda avlopp och vattentäkter. Risk för förorenad mark och spridning av föroreningar samt avrinning till Hunn som är vattentäkt för Rejmyre gör att även hantering av dagvatten bedöms utgöra en risk.

Som underlag till VA-planen har bebyggelse intill befintliga verksamhetsområden identifierats med GIS-analys samt en expertbedömning. Åtta grupper med bebyggelse intill verksamhetsområde identifierades. Dessa har sedan bedömts och prioriterats utifrån belastning och risk för påverkan samt möjlighet till enskilda lösningar. Rejmyre, Tornvägen-Hunnsbackevägen prioriterades högst utifrån behov av VA-åtgärd.

Lagstiftning och ansvar

Kommunen har enligt 6 § LAV långtgående skyldighet att ordna vatten och avlopp (vattentjänster) för befintlig eller blivande bebyggelse. För att kommunen

ska vara skyldig att besluta om verksamhetsområde och ordna med VA-försörjningen behöver följande två kriterier att vara uppfyllda:

- att bebyggelsen utgör ett större sammanhang och
- att vattentjänsten behövs för skydd av människors hälsa eller miljön

Bebyggelsen är en del av orten Rejmyre och utgör därmed ett större sammanhang. Befintliga VA-anläggningar bedöms utgöra risk för människors hälsa och miljön.

Det är kommunen som är skyldig att inrätta verksamhetsområden för VA utifrån LAV, och VA-huvudmannen är skyldig att se till att en VA-anläggning kommer på plats.

Ett verksamhetsområde är geografiskt avgränsat, och inom detta område gäller LAV, taxan för vatten, dagvatten och spillvatten samt ”Allmänna bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen” (ABVA). Verksamhetsområdet styr vilka skyldigheter och rättigheter kunden och huvudmannen har. Enligt LAV ska beslut om utökat verksamhetsområde tas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige ska även besluta om vad som ska erbjudas inom ett verksamhetsområde. En del verksamhetsområden innefattar endast vatten och spillvatten medan andra även innefattar dagvatten.

Beredning

Kommunens beslut om vilken bebyggelse som ska ingå i verksamhetsområde för VA är ett strategiskt beslut som får betydande konsekvenser. Förslaget bereds därför i en förvaltningsövergripande VA-grupp där planeringsenheten, bygg- och miljöenheten och VA-huvudmannen ingår. Förslaget förankras även i VA-styrgrupp med samhällsbyggnadschef och vd för Finspångs tekniska verk.

Avgränsning

Utifrån uppgifter om nuvarande vatten- och avloppsförsörjning i området bedöms det finnas behov av vatten, spillvatten och dagvatten.

Ekonomiska konsekvenser

Fastighetsägarna är avgiftsskyldiga för den eller de vattentjänster som verksamhetsområdet där fastigheten eller småhusenheten ligger innefattar. Huvudmannen är skyldig att ordna med de vattentjänster som verksamhetsområdet innefattar. Investeringen bedöms täckas av fastigheternas anläggningsavgift.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa utökat verksamhetsområde i Rejmyre enligt bilagor i ärendet för:
 - Vatten
 - Spillvatten
 - Dagvatten

2022-§ 324

Dnr: KS.2022.0934

Förslag att avsluta konsumentvägledning i kommunal regi

Beskrivning av ärendet

I februari 2006 inkom en motion till kommunstyrelsen i Finspångs kommun med ett förslag att inrätta ett konsumentupplysningskontor. Kommunfullmäktige fattade därefter beslut på sammanträdet den 28 november 2007 (Dnr 2006.0087.016, 2001.007.151) att dåvarande 10–20 ärenden per månad skulle hanteras och besvaras med en tillsatt resurs på 0,2 tjänst tillhörande kansliavdelningen. Därefter höjdes tjänsten till 0,3 utifrån behov och numera tillhör tjänsten kommunikationsavdelningen.

Då antalet ärenden gällande råd och vägledning från kommunens konsumentvägledning har minskat under åren ser förvaltningen att konsumentvägledningen i kommunal regi bör avslutas. Idag råder en konsumentmarknad som till stor del hanteras via internetköp och kopplingen till budget- och skuldrådgivning saknas både inom förvaltningen samt utifrån kompetens. Det är en komplex marknad där behovet har minskat samt att ärenden som kommer till kommunen behöver även hjälp och stöd vid reklamationer och tvistlösningar samt anmälningar till Allmänna reklamations-nämnden (ARN). En tjänst som inte Finspångs kommun besitter. Övriga kommuner i länet har avslutat den kommunala konsumentrådgivningen utifrån samma behov.

Konsumentverket har, både digital som personlig, service gällande rättigheter, anmälningar, budget och övriga hushållskostnader och hjälper och vägleder både konsumenter och näringsidkare med utgångspunkt i konsumentlagstiftningen.

Yrkanden

Torgny Maurer (SD) yrkar, med instämmande av Kai Hallgren (SD), att förvaltningens förslag på att-satserna 2 och 3 stryks och att att-satserna 1 och 2 lyder:

1. Att avveckla konsumentrådgivningen samt även tillhörande 0,3 tjänst från och med 1 januari 2023
2. Att budget på 200 000 kronor flyttas över till kommunstyrelsens kammungemensamma medel

Ulrika Jeansson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut, förvaltningens förslag och Torgny Maurers (SD) förslag, och ställer dem mot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att avveckla konsumentrådgivningen enligt förvaltningens förslag från och med 2023-01-01
2. Att 0,3 tjänst behålls inom kommunikationsavdelningen till förmån för kommunikationskompetens där behov av stöd har ökat från förvaltningarna samt från medborgare med bland annat medborgardialog och kontakt via kommunens digitala kanaler
3. Att budget på 200 000 kronor flyttas över till kommungemensamt kommunikationsstöd inom kommunikationsavdelningen

Reservation

Torgny Maurer och Kai Hallgren (båda SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Torgny Maurers (SD) yrkande.

2022-§ 325

Dnr: KS.2022.0989

Taxor 2023 för vatten och avlopp och avfallshantering samt övriga taxor Finspångs Tekniska Verk AB

Beskrivning av ärendet

Enligt lagstiftning och ägardirektivet till Finspångs Tekniska Verk AB (FTV) ska kommunfullmäktige fastställa taxor för vatten och avlopp (VA-taxa) respektive avfallshantering för 2023. Övriga taxor fastställs av bolaget men kommunstyrelsen ska informeras om avgifterna.

FTV har vid styrelsemöte 30 augusti 2022 behandlat taxor för 2022. Bolagets beslut framgår i styrelseprotokollet av punkt 6 Ekonomi. FTV har också lämnat in en skrivelse daterad 2022-09-16 med information om taxorna, som är bifogat till ärendet.

18 oktober 2022 beslutar styrelsen för FTV om fjärrvärmesaxa för 2023. Kommunstyrelsen ska informeras om beslutad fjärrvärmesaxa.

Styrelsen för FTV föreslår att bruksavgifterna lämnas oförändrade och att anläggningsavgifterna höjs med 15 % i taxa för vatten och avlopp för 2023.

Den här avgiftsfinansierade verksamheten som ordnar vattentjänster enligt Lag om allmänna vattentjänster står fortsatt inför stora utmaningar bland annat på grund av klimatförändringar, åldrande anläggningar och ett åldrande ledningsnät, men utifrån ett överskott från tidigare år finns inget behov att höja bruksavgifterna för år 2023. Beträffande anläggningsavgifterna överstiger kostnaderna intäkterna för delar av omvandlings- och exploateringsområden. Därför finns behov att höja anläggningsavgifter så att de anpassas till kommande kostnaderna för utbyggnad.

Styrelsen för FTV föreslår att avfallstaxan för år 2023 lämnas oförändrad.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att fastställa taxa för vatten och avlopp för år 2023 med oförändrade bruksavgifter och höjda anläggningsavgifter med 15 % enligt Finspångs Tekniska Verks styrelseprotokoll 2022-08-30
2. Att fastställa oförändrad taxa för avfallshantering för 2023 enligt Finspångs Tekniska Verks styrelseprotokoll 2022-08-30

2022-§ 326

Dnr: KS.2022.0982

Prioriterat uppdrag 2022 - Översyn av resursfördelningssystemet

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 24 november om prioriterade uppdrag för 2022, KS.2021.0958, 2021-§ 373. Ekonomi- och styrningsavdelningen fick ett prioriterat uppdrag:

- Resursfördelningssystemet – en översyn av hela systemet med fokus på om vi har valt rätt fördelningsprinciper utifrån fördelning baserad på volym eller på anslag (till respektive verksamhet) samt nivåer på både a-priser och volymer. Extra fokus på två områden som behöver hanteras framåt – särskolans tilldelning samt medel för socialpsykiatri.

Ekonomi och styrningsavdelningen har utrett frågan utifrån en generell analys, särskild analys inom sektor utbildning och sektor social omsorg. Olika alternativ har tagits fram som presenteras i bilagan till tjänsteskrivelsen.

För sektor utbildnings del har ekonomi- och styrningsavdelningen fokuserat på:

- Småskalighet grundskola
- Gymnasiet

För sektor social omsorgs del har ekonomi- och styrningsavdelningen fokuserat på:

- Socialpsykiatri (Övriga insatser vuxna SOL/HSL)

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ta informationen till protokollet
-

2022-§ 327

Dnr: KS.2021.1256

Internkontroll, sektor utbildning, oktober 2022

Beskrivning av ärendet

Internkontrollen för oktober månad 2022 omfattar följande kontrollmoment:

- Uppföljning och analys av det systematiska kvalitetsarbetet för förskolan, fritidshem, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, vuxenutbildning och vuxenutbildning som särskild utbildning.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna rapportering av internkontroll för sektor utbildning oktober 2022

2022-§ 328

Dnr: KS.2022.0006

Skuldförvaltarrapport september 2022

Beskrivning av ärendet

Enligt kommunens finanspolicy ska kommunstyrelsen löpande följa upp kommunkoncernens upplåning och skuldförvaltning.

De kommunala bolagen har det yttersta ansvaret för sin egen finansiering. Internbanken samordnar kommunens och bolagens upplåning i en gemensam skuldportfölj via kommunens koncernkonto.

Det huvudsakliga målet för kommunens skuldförvaltning är att få så låga kostnader som möjligt för finansiering inom ramen för finanspolicyn. I den finansiella verksamheten hanterar kommunen i enlighet med finanspolicyn olika risker som exempelvis *ränterisk*, *finansieringsrisk* och *likviditetsrisk* som ska följas upp.

Händelser under september

Förvaltningen redovisar skuldförvaltarrapporten för september 2022 för kommunens skuldportfölj där även lån kopplade till Bildningen utgör en del av redovisningen.

Den genomsnittliga räntan i internbanken har under perioden stigit jämfört med föregående månad och uppgår till 1,22% (0,97% i augusti).

Kommunen har under september haft ett kapitalförfall på 120 mnkr som var bundet till en fast ränta på 0,52%. Efter beredning av finansgruppen där även de kommunala bolagen fått tycka till, beslutades att förnya lånet till rörlig ränta, 3 mån stibor.

Genom att ha en bra fördelning mellan fasta och rörliga lån med olika löptider föreligger ingen avvikelse mot finanspolicyn.

De tre lån med fast ränta kopplade till Bildningen uppgår till en total låneskuld på 116 mnkr. Genomsnittlig ränta är här 2,74%.

Ränterisk

Med ränterisk avses risken för att förändringar i räntenivån påverkar kommunens finansnetto negativt genom ökade räntekostnader. Ränterisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för ränteförfall i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga räntebindningstiden i skuldportföljen. För att reglera ränterisken används fasträntelån och derivat i form av ränteswappar. Kommunen har derivat för både portföljen i internbanken och för Bildningen.

Enligt finanspolicyn får högst 50% av totala skuldportföljen i internbanken vara lån med rörlig ränta, i slutet av september var måttet 29%. Värdet ligger inom angivet intervall. Den genomsnittliga volymvägda *räntebindningstiden* bör vara 2-4 år enligt finanspolicyn, värdet var 2,11 år i september (2,10 år i augusti).

Finansieringsrisk

Med finansieringsrisk avses risken för att kommunen vid varje tillfälle inte har tillgång till nödvändig finansiering. Finansieringsrisken ska hanteras genom att reglera förfallostrukturen för kapitaltillgångstiden i skuldportföljen, samt genom att reglera den volymvägda genomsnittliga kapitalbindningstiden i skuldportföljen.

I internbanken uppgick andel *kapitalförfall* inom 1 år till 28% och inom 1-2 år var måttet 8%. Enligt finanspolicyn är gränsvärdet max 25% förfall per tidsficka eller max 50% av låneskulden får förfalla till betalning inom ett år. Ingen avvikelse föreligger.

Ett annat mått för finansieringsrisk är den volymvägda *genomsnittliga kapitalbindningstiden*, där genomsnittlig återstående löptid av kommunens lån inte bör understiga 2,5 år. Samtliga lån måste kunna återbetalas inom 10 år utan extra kostnad. Vid september var måttet på gränsvärdet 2,48 år (2,72 år i augusti).

Resultat- och prognospåverkan:

Enligt strategisk plan är genomsnittlig låneränta fastställd till 2%. Enligt Kommuninvests analyser beräknas snitträntan för internbanken uppgå till 1,08% för år 2022, vilket i princip är en oförändrad bedömning jämfört med augusti.

För *kommunens finansenheter* innebär en lägre snittränta på upptagna lån lägre räntekostnader än budgeterat vilket även redovisats vid den ekonomiska rapporteringen under året, dock har överskottet för finansenheter minskat i de senaste prognoserna. Kommunens ränteintäkter från vidareutlåning till bolagen påverkas av räntans utveckling, en lägre snittränta innebär lägre intäkter för kommunen och tvärtom.

Den prognos som Kommuninvest gör över internbankens snittränta kommande år kommer visa en ökad räntekostnad för internbanken, sett över en fyraårsperiod ökar kostnaden med ca 16 mnkr för befintliga lån. Till detta ska läggas de räntekostnader som uppstår för den nyupplåning internbanken behöver göra i samband med de stora investeringar kommunen och bolagen står inför.

Kommunstyrelsens beslut

1. Att godkänna skuldförvaltarrapporten för september 2022

2022-§ 329

Dnr: KS.2022.0205

Redovisning hösten 2022 av motioner, e-förslag och medborgarförslag som inte är färdigbehandlade

Beskrivning av ärendet

I kommunallagen 5 kap. 35 § står det ”En motion eller ett medborgarförslag ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes.

Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskriva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning.”

Kommunfullmäktige i Finspångs kommun har beslutat att motioner, medborgarförslag och e-förslag bör beredas så att kommunfullmäktige kan fatta beslut senast sex månader från att förslag väcktes, det vill säga från det datum då förslaget anmäldes till kommunfullmäktige.

Två gånger per år ska de förslag som inte beretts färdigt redovisas till kommunfullmäktige.

Redovisning i kommunfullmäktige 23 november 2022

Denna redovisning visar vilka förslag som inte beretts färdiga när kommunfullmäktige har sitt möte den 23 november 2022. Sammanställningen görs inför kommunstyrelsens sammanträde den 19 oktober. Så här ser prognosen ut:

Motioner

En motion är äldre än 6 månader när kommunfullmäktige har sitt sammanträde den 23 november. Denna motion är återremitterad till förvaltningen från kommunstyrelsen.

Medborgarförslag

Fyra medborgarförslag är äldre än 6 månader när kommunfullmäktige har sitt sammanträde den 23 november. Två av dessa förslag är tidsatta och kommer att beslutas på kommunfullmäktiges sammanträde den 23 november. Två medborgarförslag är nästan sex månader när kommunfullmäktige har sitt sammanträde den 23 november.

e-förslag

Två e-förslag är äldre än 6 månader när kommunfullmäktige har sitt sammanträde den 23 november. Ett av dessa är tidsatt och kommer att beslutas på kommunfullmäktiges sammanträde den 23 november.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna redovisning av motioner, medborgarförslag och e-förslag som inte beretts färdiga inför kommunfullmäktiges möte den 23 november 2022

2022-§ 330

Dnr: KS.2021.1280

Delårsrapport tertial 2 2022

Beskrivning av ärendet

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) räknar i den senaste prognosen med en starkare skatteunderlagstillväxt för 2022 än i tidigare beräkning även om de gör en bedömning att en sämre konjunktur får effekt 2023. Dock blir den reala urholkningen av kommunsektorns inkomster stor, som följd av den höga inflationen. Den svenska ekonomin bromsas in under 2022.

Kommunens budgeterade resultat för 2022 är 36,5 mnkr. Prognosen för helåret visar ett resultat om 29,2 mnkr, en avvikelse mot budget med - 7,3 mnkr. Finspångs kommuns prognostiserade överskott innebär att kommunen bedöms klara balanskravet för 2022. Kommunens resultat per sista augusti är 63,2 mnkr vilket är 11,4 mnkr lägre än samma period föregående år.

Större positiva budgetavvikelser för årsprognos:

- Högre skatter och statsbidrag +30,5 mnkr

Större negativa budgetavvikelser för årsprognos:

- Köpta platser för placering med stöd av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och Socialtjänstlagen (SoL) - 13,2 mnkr
- Fastighetsavdelningen - 20,4 mnkr, på grund av ökade elkostnader
- Gymnasiet, -15,1 mnkr

Bolagen prognostiserar tillsammans ett resultat efter finansiella poster om cirka 24 mnkr.

När det gäller kommunens mål för god ekonomisk hushållning bedöms 4 av 6 finansiella mål uppfyllas vid årets slut. För 2 av 4 verksamhetsmål har resultatet överträffat förväntningarna.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna delårsrapporten, tertial 2 2022

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 331

Dnr: KS.2022.0998

Rapportering investeringar tertial 2 2022

Beskrivning av ärendet

Enligt kommunens ekonomistyrningsregler ska rapportering av pågående investeringar göras till kommunfullmäktige två gånger per år i samband med tertialboks slutet den 31 augusti och årsboks slutet. Rapporteringen ska innehålla budget, ackumulerat utfall, prognos, kommentar vid avvikelser och beräknat slutdatum.

Kommunens sektorer följer löpande upp sina investeringsprojekt under året. Bland annat görs ekonomiska prognoser i beslutsstödsystemet insight och statusrapportering med kommentarer redovisas i stratsys. Förvaltningen överlämnar utifrån detta en rapportering av kommunens investeringar vid tertial 2 2022, där de större investeringarna kommenteras i stratsysrapporten.

Vid tertial två uppgår investeringsbudgeten totalt till 474 mnkr. Av dessa medel var 170 mnkr budgeterade för år 2022 i enligt med strategisk plan. Under året har beslut tagits om omfördelning av investeringsmedel med totalt 9 mnkr mellan vissa investeringsanslag. Detta har skett i samband med att KS och KF beslutat om uppstart av projekt "ombyggnad Hällestadgården" samt av projekt "Bergslagsvägen etp 2" där budgetmedel har funnits inom andra investeringsanslag.

Vissa projekt löper under flera år, 304 mnkr avsåg projekt överförda från föregående år som ännu inte påbörjats eller färdigställt. Bland dessa återfinns flertalet projekt inom investeringsanslag för fastighetsinvesteringar och offentliga miljöer. Inom anslag för exploatering finns även ackumulerade medel för kommande exploateringar.

Vid tertial 2 uppgick årets upparbetade investeringsutgifter för 2022 till 39 mnkr. Under perioden slutfördes och avslutades flera projekt, de flesta avser fastighetsinvesteringar såsom reinvesteringar, underhåll samt verksamhetsanpassningar. Sektor samhällsbyggnad har även ansvarat för projekt personalparkering Högbý som kunnat slutföras under våren. Löpande under året avslutade sektorerna flera verksamhetsinvesteringar där enheterna köpt inventarier eller IT-stöd. Exempelvis har den investering som kommunfullmäktige finansierat slutförts med installation av ny digital utrustning i sessionssalen som gett möjlighet till bättre digitala möten.

Pågående investeringar som ännu inte hade färdigställt vid tertial 2 uppgick till budgeterade 448 mnkr. De flesta investeringsanslag återfinns inom sektor samhällsbyggnad som bland annat ansvarar för kommunens infrastruktur, fastigheter och exploatering. Förra hösten påbörjades arbetet med centrumutveckling av Bergslagsvägen, där budgeterad investering uppgår till 14,6 mnkr för den första etappen, slutredovisning kvarstår. Kommunfullmäktige

har även beslutat att anslå ytterligare 27 mnkr till Bergslagsvägen etp 2 under 2022. Projektet med ny förskola i Lotorp fortgår, här har kommunfullmäktige anslagit investeringsmedel med fördelning av investeringsbudgeten under år 2021 och 2022 med totalt 63,2 mnkr. Under våren beslutade kommunstyrelsen om uppstart av projekt ombyggnad Hällestadgården som sedan tidigare varit upptaget i beslutad investeringsplan för år 2021 och 2022. Total investeringsbudget för projektet är 100,1 mnkr. Prognosen visar att flera stora projekt endast är påbörjade och beräknas fortsätta även under hösten och nästa år.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att godkänna rapportering investeringar tertial 2 2022

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 332

Dnr: KS.2021.0550

Nytt förslag på måltidspolicy efter återremiss

Beskrivning av ärendet

Sektor Samhällsbyggnad presenterade för kommunstyrelsens sammanträde 2021-08-25 förslag på ny måltidspolicy. Handlingen blev återremitterad till förvaltningen med syfte att utveckla texten kring äldre och hur kommunen arbetar med att säkra äldres lust till att äta och vilka villkor som gäller på boenden och hemtjänst. Måltidspolicyn är nu behandlad av Sektor samhällsbyggnad och Sektor vård och omsorg för att förtydliga önskad text.

Ändringsförslagen har förtydligats i måltidspolicyn och förslagen finns markerade med gul text i bifogad måltidspolicy.

Förvaltningens förslag till beslut nästa möte

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

1. Att upphäva tidigare måltidspolicy taget i kommunfullmäktige 2016-06-22, § 114
2. Att anta reviderad måltidspolicy för Finspångs kommun

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationen till protokollet
2. Att ärendet tas upp för beslut vid kommunstyrelsens nästkommande sammanträde

2022-§ 333

Informationsärenden

Följande ärende rapporteras till kommunstyrelsen:

- Verksamhetsplan sektor utbildning – Anders Pantzar, utbildningschef

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna informationsärendet till protokollet

2022-§ 334

Anmälan av delegationsbeslut

Beskrivning av ärendet

Delegationsbeslut är beslut som kommunstyrelsen överlåtit till delegat att besluta. Besluten i sig kan alltså inte godkännas eller ändras av kommunstyrelsen. De ska dock redovisas. Delegationsbesluten har delgetts kommunstyrelsen genom en lista i möteshandlingar till sammanträdet.

Beslut om bidragsbelopp till Praktiska Sverige AB andra halvåret 2022 (ersätter beslut KS.2022.0650) Dnr KS.2022.0988

Beslut om bidragsbelopp till Mediateknikerutbildningen, MTU AB andra halvåret 2022 (ersätter tidigare beslut KS.2022.0686) Dnr KS.2022.1004

Beslut om bidragsbelopp till Ljud & Bildskolan LBS AB andra halvåret 2022 (ersätter beslut KS.2022.0648) Dnr KS.2022.1005

Beslut om elevresor av särskilda skäl för elev vid De Geergymnasiets gymnasiesärskola höstterminen 2022 Dnr KS.2022.1029

Beslut om inackorderingstillägg till elev vid Vreta Utbildningscentrum läsåret 22/23 Dnr KS.2022.1025

Beslut om inackorderingstillägg till elev vid Bråvalla gymnasium läsåret 22/23 Dnr KS.2022.1040

Beslut om inackorderingstillägg till elev vid Vreta Utbildningscentrum läsåret 22/23 Dnr KS.2022.1049

Trygghetslarm och trygghetsskapande teknik - Everon Dnr KS.2022.0893

Kanon Trial 22-23 oktober vid Trailklubben Dnr KS.2021.1265

Nya fullmaktshavare med rätt att godkänna och skicka betalningar Dnr KS.2017.0297

Ny fullmaktshavare med rätt att godkänna och skicka betalningar Dnr KS.2017.0297

Återföring av beviljade utvecklingsmedel år 2022 Dnr KS.2022.0008

Ramjustering för miljöpottsinvestering år 2022 Dnr KS.2022.0008

Beslut uppskjuten skolplikt@NN Dnr KS.2022.1055

Beviljade parkeringstillstånd för rörelsehindrade, kvartal 3 2022 Dnr KS.2022.0228

Ändring av attesträtt, vård- och omsorg verksamhetschef 2022 Dnr KS.2022.0184

Delegation för statsbidraget Lärarlyftet 2022 Dnr KS.2021.1234

Delegation om att ansöka om medel för Lärarlönelyftet 22/23 Dnr KS.2022.0520

Delegationsbeslut Karriärtjänster 22/23 Dnr KS.2022.0959

Fullmakt att företräda Finspångs kommun vid Förvaltningsrätten i Linköping gällande mål nr 7127-22, laglighetsprövning enligt kommunallagen Dnr KS.2022.1019

Dunderbacksvägen 28 Vattenfall 221003-221101 GT,
Dunderbacksvägen 28 Vattenfall 221003-221101 TA,
Dnr KS.2021.1291

Torgvägen18 Finet (Brorssons Entreprenad AB) 221003-230131 GT, Torgvägen 18 Karta, Dnr KS.2021.1291

Djurgårdsvägen 4 Vattenfall 220927-220927 GT, Dnr KS.2021.1291

Norralundsvägen 15 Vattenfall 221007-221007 TA, Dnr KS.2021.1291

Dalhemsvägen 13 Vattenfall (Tjällmo Grävmaskiner
AB) 221003-221003 GT Dnr KS.2021.1291

Kommunstyrelsens beslut

1. Att anteckna ovanstående redovisning av beslut som fattats med stöd av delegation till protokollet

2022-§ 335

Delgivningar

Beskrivning av ärendet

Följande handlingar delges kommunstyrelsen:

1. Cirkulär 22:36, SKR, Information angående bildandet av Sveriges Lärare och Sveriges Skolledare
2. Cirkulär 22:35, SKR, Uppdateringar av centrala kollektivavtalen HÖK
3. Cirkulär 22:33, SKR, Preliminär kostnadsutjämning och LSS-utjämning 2023, samt cirkulär 22:34, SKR, Premie för TGL-KL 2023
4. Protokoll, Central samverkan 28 september 2022
5. Information från SCB, Kommunalekonomisk utjämning för kommuner, preliminärt utfall, år 2023
6. Information från SCB, Utjämning av LSS-kostnader utjämningsår 2023, preliminärt utfall

Kommunstyrelsens beslut

1. Att ta delgivningarna till protokollet
