Finspång kommun

Granskning av översiktsplan för Finspångs kommun

Finspångs kommun har översänt granskning av Översiktsplan för Finspångs kommun enligt 3 kap 14§ PBL. Handlingarna innehåller planbeskrivning inklusive plankarta, miljökonsekvensbeskrivning, samrådssammanställning och sändlista.

Länsstyrelsen ska under granskningstiden avge ett granskningsyttrande över planförslaget enligt 3 kap 16§ PBL. Av yttrandet ska det framgå om:

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,

2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,

3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,

4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och

5. en bebyggelse blir olämplig eller ett byggnadsverk olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion. Lag (2020:76).

Länsstyrelsens synpunkter

Allmänt

Länsstyrelsen bedömer att planen följer bestämmelserna i 3 kap 3-6§§ plan- och bygglagen om översiktsplaners utformning och innehåll. Planen kommer att bli värdefull för fortsatt planering och prövning.

Avseende de frågor som Länsstyrelsen särskilt har att bevaka har Länsstyrelsen följande synpunkter om planförslaget.

Riksintressen

Planförslaget berörs av riksintressen för naturvård inklusive Natura 2000, yrkesfiske, kulturmiljövård, energiproduktion, kommunikationer (vägar, flygplatser) samt totalförsvar. Utöver det önskar kommunen att bruksområdet i Finspång pekas ut som riksintresse industriell produktion.

Länsstyrelsen anser att de förekommande riksintressena är korrekt redovisade och tillräckligt beaktade i planen med undantag av vad som framgår av nedanstående kommentarer.

Yrkesfiske

Länsstyrelsen delar kommunens ställningstagande att Dovern och Skutbosjön kan utgå från riksintresset för yrkesfiske. Länsstyrelsen har samrått med Havs- och vattenmyndigheten som avstått från att yttra sig.

Kulturmiljövård

Kommunen föreslår att riksintresseområdet för Risinge justeras för att anpassas mot befintlig och föreslagen bebyggelse invid område V3. Länsstyrelsen godtar kommunens förslag till förändring av riksintresseområdet i berörd del. Gränsdragning för riksintresseområdet justeras i samband med kommande riksintresserevidering. Länsstyrelsen erinrar dock om att planering av tillkommande bebyggelse inom område V3 likväl kommer att behöva anpassas till landskapsbilden så att skada på riksintresset kan undvikas.

Kommunen har sedan samrådet reviderat och minskat de föreslagna exploateringsområdena numera namngivna F4 och U4, vilket begränsar risken för skada på riksintresset Risinge (KE43). Så som också framfördes under samrådet pågår arbete med att revidera riksintresset och att området då kan komma att omfatta även området vid Stjärnvik, norr om riksväg 51.

Länsstyrelsen är positiv till kommunens inriktning att upprätta områdesbestämmelser för att skydda kulturmiljöerna vid Risinge, Skedevi kyrkomiljö och Sonstorps bruk.

Energiproduktion

Länsstyrelsen vill uppmärksamma att inom det utpekade riksintresset för vindbruk finns naturreservatet Brevens tallskogar inom både Östergötlands och Örebro län. Naturreservatets syften är att bevara biologisk mångfald, tillgodose behov av område för friluftslivet samt vårda och bevara värdefulla naturmiljöer. Reservatet omöjliggör i praktiken etablering av vindkraft inom riksintresseområdet.

Kommunikation

Riksintresse för vägtransporter är korrekt återgivet och tillräckligt beaktat i planen. För riksintresset kommunikation som helhet saknas information samt ställningstagande om att kommunen berörs av MSA-ytor för Örebro, Skavsta, Norrköpings och Linköpings flygplatser.

Totalförsvar

Riksintresset för totalförsvar är i stort sett korrekt beskrivna. Länsstyrelsen lämnar följande synpunkter efter samråd med Försvarsmakten.

Inom påverkansområdet för Prästtomta skjutfält ska samråd ske med Försvarsmakten inom alla plan- och lovärenden. Det bör framgå av planhandlingen. Beträffande stoppområdet för höga objekt och MSA-område så är det tillräckligt att samråda med Försvarsmakten om byggnadsverken klassas som höga objekt enligt korrekt beskrivning i översiktsplanen. Ett förtydligande som kan tas med i planen är att Försvarsmakten generellt inte accepterar att höga objekt uppförs inom stoppområde för höga objekt.

Miljökvalitetsnormer

I Vattenmyndighetens åtgärdsprogram 2016-2021 har både Boverket, länsstyrelserna och kommunerna åtaganden inom fysisk planering. Kommunernas åtgärd 6: ”Kommunerna ska genomföra sin översikts-och detaljplanering samt prövning enligt plan- och bygglagen så att den bidrar till att miljökvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas”.

Länsstyrelsen anser att kommunen behöver förtydliga att planen ska bidra till att nå MKN för vatten i de olika vattenförekomsterna. För att kunna nå MKN i ett vatten behövs i vissa fall en fysisk plan som beskriver var olika typer av förbättringsåtgärder som behövs för att nå god status ska kunna genomföras. Det är bra att kommunen skriver att de har avsatt fysiska ytor för lokal dagvattenhantering liksom att åtgärder planeras såsom utredning av spridning av PFAS via grundvatten samt utbyggnad av det kommunala vatten- och avloppsnätet för att ersätta enskilda avlopp, som förorenar vattendrag och grundvatten. Det behövs fler sådana åtgärder för att nå god status i Finspångs vattenförekomster, tillsammans med åtgärder för att minska fysisk påverkan och övergödning liksom sanering av förorenade markområden för att begränsa utsläpp av miljögifter. Länsstyrelsen uppmuntrar kommunen att vidareutveckla sådan planering i det fortsatta arbetet.

LIS-områden

Länsstyrelsen godtar föreslagna LIS-områden i planen. De synpunkter som Länsstyrelsen framförde i samrådsskedet har beaktats i granskningsversionen av planen.

Mellankommunal samordning

Länsstyrelsen har inget att erinra mot planen avseende mellankommunal samordning.

Risken för olyckor, översvämning eller erosion

Länsstyrelsen godtar kommunens beskrivning och riktlinjer av farliga verksamheter och Seveso.

Länsstyrelsen anser att kommunen har hanterat naturrisker på ett lämpligt sätt. Översiktsplanen har kompletterats med lågpunktskartering och översiktlig stabilitetskartering. Kommunen avser även att göra en skyfallskartering som en del i genomförandet av planen.

Människors hälsa och säkerhet

Kommunen har tagit fram tydliga riktlinjer hur förorenade områden ska hanteras i planeringen. Det framkommer också i handlingarna att det är kommunens ansvar att marken som planläggs är lämplig för ändamålet. Länsstyrelsen erinrar dock om att utöver de två huvudspår för undersökningar och åtgärder av förorenade områden som kommunen beskriver kan även exploatören vid byggnads- och entreprenadarbeten i ett förorenat område vara ansvarig att, i skälig omfattning, stå för de efterbehandlingsåtgärder som på grund av föroreningar behövs för att förebygga, hindra eller motverka att skada eller olägenhet uppstår för människors hälsa eller miljön.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsråd Ann Holmlid med samhällsplanerare Jonas Nygren som föredragande. I den slutliga handläggningen medverkade också samhällsbyggnadsdirektör Jan Persson, länsantikvarie Patrick Björklund, lantbrukskonsulent Anders Eliasson, miljöskyddshandläggare Annika Arvidsson Rosén, handläggare för vatten Sofia Bastviken, handläggare för vatten Jessica Lerstorp, naturskyddshandläggare Åsa Leuhusen, klimatanpassningshandläggare Caroline Rydholm samt handläggare skydd mot olyckor Robert Wenemark.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.